

**СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ
АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ В
2010 ГОДУ**

ВЫПУСК № 17

Доклад «Социально-экономическое развитие Астраханской области в 2010 году» подготовлен государственным учреждением Астраханской области «Центр социально-экономического мониторинга и аналитики». Доклад является официальным изданием.

Руководитель проекта:	А.А.Жилкин
Ответственные редакторы:	М.Б.Блиер, Т.В.Первицкая, А.В.Гусев
Технический редактор:	А.Ф.Сокирко, А.В.Седойкина
Редакторская группа:	С.А.Бурмистрова, Г.М.Сафарниязова,

ОГЛАВЛЕНИЕ

ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ГОДА	5
РАЗДЕЛ 1 ГОСУДАРСТВЕННАЯ И РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	6
Взаимодействие с органами государственной власти, Администрацией Президента и Правительством Российской Федерации	7
Представление интересов Астраханской области в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	8
Ход административной реформы.....	13
Обеспечение экономической безопасности. Противодействие коррупции.....	17
Международные и межрегиональные связи.....	20
Деятельность Правительства Астраханской области.....	26
Взаимодействие с Государственной Думой Астраханской области.....	28
Оптимизация структуры исполнительных органов государственной власти Астраханской области, совершенствование государственной гражданской службы и кадровая политика	32
Государственная поддержка местного самоуправления.....	35
Внутренняя политика.....	37
Взаимодействие с органами правопорядка, воинскими частями и подразделениями.....	44
Предупреждение чрезвычайных ситуаций	49
Обеспечение эпидемиологической безопасности региона	51
Работа с обращениями граждан, поступившими на имя Губернатора, в адрес Правительства Астраханской области, исполнительные органы государственной власти и органы местного самоуправления.....	53
Избирательная система области. Итоги выборов, проходивших на территории региона ..	60
Обеспечение права граждан на информацию.....	63
РАЗДЕЛ 2 СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	66
Финансирование социальной сферы.....	67
Оплата труда	68
Уровень жизни населения.....	70
Демографическая ситуация	71
Численность населения	71
Трудовые ресурсы	72
Социальное партнерство	74
Охрана труда.....	75
Социальное обслуживание, социальная помощь и реабилитация.....	76
Социальная поддержка семей с детьми. Профилактика семейного неблагополучия.....	78
Пенсионное обеспечение	82
Социальное страхование	84
Организация летнего отдыха детей, подростков и молодежи	84
Летняя занятость подростков и молодежи	85
Образование.....	86
Здравоохранение	88
Культура.....	91
Физическая культура и спорт	95
Архивное дело	95

РАЗДЕЛ 3 ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА	97
ОСНОВНЫЕ ИТОГИ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ ОБЛАСТИ.....	98
ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА И БЮДЖЕТ. ПОСТУПЛЕНИЕ НАЛОГОВ В БЮДЖЕТ ОБЛАСТИ.....	99
ЗАДОЛЖЕННОСТЬ ПО НАЛОГОВЫМ ПЛАТЕЖАМ.....	100
УПРАВЛЕНИЕ ФИНАНСОВЫМИ РЕСУРСАМИ.....	100
КОНТРОЛЬ ПОСТУПЛЕНИЯ НАЛОГОВЫХ И НЕНАЛОГОВЫХ ДОХОДОВ.....	101
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ С ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЦЕНТРОМ.....	102
БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА.....	103
ДОХОДЫ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА.....	105
ДОХОДЫ БЮДЖЕТА АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ.....	105
РАСХОДЫ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА.....	107
РАСХОДЫ БЮДЖЕТА АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ.....	108
ФИНАНСИРОВАНИЕ ОТРАСЛЕЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ.....	109
ФИНАНСИРОВАНИЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА.....	110
ФИНАНСИРОВАНИЕ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА.....	110
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ.....	111
ПОЛИТИКА УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ДОЛГОМ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ.....	111
КАЗНАЧЕЙСКОЕ ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТА.....	112
АНТИКРИЗИСНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ.....	112
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ФИНАНСОВО-КРЕДИТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ.....	113
РАЗВИТИЕ РЫНКА СТРАХОВЫХ УСЛУГ.....	113
СОСТОЯНИЕ ПЛАТЕЖЕЙ И РАСЧЕТОВ.....	114
РЕАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА.....	115
РЕАЛИЗАЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЦЕЛЕВЫХ ПРОГРАММ.....	118
РЕАЛИЗАЦИЯ ДОЛГОСРОЧНЫХ ЦЕЛЕВЫХ ПРОГРАММ.....	120
ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА. РЕАЛИЗАЦИЯ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОГРАММ.....	129
УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ ОБЛАСТИ. ХОД ЗЕМЕЛЬНОЙ РЕФОРМЫ.....	130
ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТАРИФОВ.....	132
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕ И ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ.....	135
ПРОМЫШЛЕННОСТЬ.....	138
ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС. ГЕОЛОГО-РАЗВЕДОЧНЫЕ РАБОТЫ И ЗАПАСЫ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ.....	141
ГАЗИФИКАЦИЯ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ.....	142
ТОПЛИВООБЕСПЕЧЕНИЕ.....	143
РАЗВИТИЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ.....	144
АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС И РЫБНОЕ ХОЗЯЙСТВО.....	144
РЫБОХОЗЯЙСТВЕННЫЙ КОМПЛЕКС.....	150
СТРОИТЕЛЬНЫЙ КОМПЛЕКС И ДОРОЖНОЕ ХОЗЯЙСТВО.....	150
АСТРАХАНСКИЙ ТРАНСПОРТНЫЙ УЗЕЛ.....	155
СВЯЗ.....	157
ТОРГОВЛЯ И БЫТОВОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ НАСЕЛЕНИЯ.....	159
ТУРИЗМ.....	161
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ Г. АСТРАХАНИ И РАЙОНОВ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ ..	162
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	168

ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ГОДА

2010 год войдет в историю Астраханской области как год посткризисного восстановления экономики региона. Основными приоритетами антикризисных действий Правительства Астраханской области стало ускорение инновационных и модернизационных процессов. Особое внимание уделялось рынку труда, где удалось избежать резкого роста безработицы.

В результате реализации комплекса антикризисных мер валовой региональный продукт увеличился на 6,5 % и достиг 149,9 млрд рублей, индекс промышленного производства составил 117,7%.

В апреле произошло важнейшее событие – положено начало добыче российской нефти на шельфе Каспия, непосредственно прилегающем к нашему региону. Его значимость для страны подчеркивает участие во вводе его в эксплуатацию Председателя Правительства Российской Федерации В.В.Путина.

Продолжалось развитие агропромышленного комплекса, который произвел продукции на 20,5 млрд рублей, что выше уровня предыдущего года на 4%. Выращено 985 тыс. тонн овоще-бахчевых и картофеля.

Грузооборот транспорта увеличился на 14%.

В то же время продолжилось сокращение потока инвестиций в основной капитал, снизились объемы строительного производства.

Реальные (с учетом инфляции) доходы населения увеличились на 2,9%, реальная заработная плата – на 2,7%.

Вступил в строй хирургический корпус Александро-Мариинской областной клинической больницы, оснащенный современным медицинским оборудованием, соответствующим европейским стандартам. Общая площадь корпуса - 14,5 тыс. кв.м. В нем 6 отделений и 7 операционных.

Построена школа в селе Сасыколи Харабалинского района. Осуществлен капитальный ремонт 40 школ, введены в эксплуатацию два школьных бассейна, спортивные залы и площадки, 9 детских садов. Впервые за последние 5 лет остановлен рост очередей в детские сады.

Продолжается процесс перевода государственных и муниципальных услуг в электронный вид. Принято более 200 административных регламентов, половина из них – муниципальные.

Постоянно укрепляются связи региона со странами Прикаспия. О росте значимости области в Каспийском регионе свидетельствует состоявшаяся в октябре в Астрахани официальная встреча президентов трех стран - России, Азербайджана, Армении. Впервые Астрахань посетил Президент Туркменистана Г.М. Бердымухамедов.

РАЗДЕЛ 1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ

И РЕГИОНАЛЬНАЯ

ПОЛИТИКА

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, АДМИНИСТРАЦИЕЙ ПРЕЗИДЕНТА И ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА ГУБЕРНАТОРА АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Представительством Губернатора Астраханской области при Правительстве Российской Федерации (далее – представительство) совместно с региональными органами власти организовано и скоординировано более 130 встреч Губернатора Астраханской области и вице-губернатора–председателя Правительства Астраханской области с руководством страны, ряда министерств и ведомств, общественных и других организаций.

Среди наиболее важных для региона стали встречи Губернатора Астраханской области с Президентом Российской Федерации Д.А.Медведевым (октябрь) и Председателем Правительства Российской Федерации В.В.Путиным (сентябрь).

Организационно обеспечено участие Губернатора области в ряде важных государственных мероприятий и международных форумов.

Работники представительства приняли участие и представляли интересы области в 72 конференциях, парламентских слушаниях, заседаниях «круглых столов», форумах, заседаниях коллегий и рабочих групп, в том числе проведенных Администрацией Президента Российской Федерации, Аппаратом Правительства Российской Федерации и федеральными органами исполнительной власти, Государственной Думой и Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Представительством было обеспечено информационное сопровождение и участие руководителей и профильных специалистов министерств и ведомств Астраханской области в ряде общественных, промышленных и коммерческих мероприятий, в том числе в VII Тверском социально – экономическом форуме «Информационное общество» (июль), Международном форуме «Чистая вода - 2010» (октябрь), Московской международной книжной выставке-ярмарке (сентябрь) и др.

Осуществлялся постоянный контроль за прохождением письменных обращений Губернатора и вице-губернатора – председателя Правительства области, направленных в федеральные органы власти, организации и коммерческие структуры. При этом из 75 таких обращений 73 письма были в течение года сняты с контроля как реализованные.

В интересах поиска новых форм взаимовыгодного сотрудничества Астраханской области с другими регионами и государствами сотрудниками Представительства были инициированы 13 рабочих встреч в посольствах иностранных государств, представительствах глав субъектов Российской Федерации, структурных подразделениях Правительства Москвы и Московской части.

Представительство принимало участие в организации подписания в Москве соглашений о сотрудничестве Правительства Астраханской области с российско-немецким энергетическим агентством «Рудеа» (февраль) и Администрацией Алтайского края (август).

Ведется ежедневная работа по организации встреч и проводов членов Правительства Астраханской области. Оказано содействие министерствам Астраханской области в оформлении визовых документов.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ИНТЕРЕСОВ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ В СОВЕТЕ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ИНФОРМАЦИЯ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЧЛЕНА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ОТ ПРАВИТЕЛЬСТВА АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ Ю.К. ЧАПЛИНА

Работа Ю.К. Чаплина в Совете Федерации была направлена на выполнение задач, поставленных Губернатором и Правительством Астраханской области, по представлению интересов в федеральных законодательных и исполнительных органах власти.

По поручениям Губернатора участвовал в решении социально-экономических проблем, формировании бюджета и в межбюджетных отношениях с федеральным центром, отстаивая интересы Астраханской области в Правительстве Российской Федерации и Администрации Президента Российской Федерации.

Ю.К. Чаплин поддержал проект федерального закона «О внесении изменения в статью 4 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», внесенный Государственной Думой Астраханской области. В соответствии с этим законопроектом наименование законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации не может содержать словосочетаний, составляющих основу наименований федеральных органов государственной власти, что позволило избежать дублирования в наименовании федеральных и региональных органов государственной власти. В Совете Федерации этот закон был одобрен 15 декабря.

Для наиболее полного учета интересов Астраханской области и возможности получения интересующей информации по рассматриваемым на «правительственном часе» вопросам непосредственно от членов Правительства Российской Федерации тематика их выступлений заблаговременно сообщалась в Правительство Астраханской области и подготовленные в письменном виде вопросы передавались выступающим.

Деятельность Ю.К. Чаплина в составе Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и рыбохозяйственному комплексу была направлена на совершенствование нормативной правовой базы, обеспечивающей развитие сельского хозяйства, рыбохозяйственного комплекса и земельных отношений. Он непосредственно отвечал за разработку законопроектов «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования правового регулирования лесных отношений) и «О внесении изменений в Федеральный закон «О животном мире» и в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В Совете Федерации Ю.К.Чаплин также входил в состав Комиссии по вопросам развития институтов гражданского общества. В этом качестве его основной задачей было участие в изучении положения гражданского общества и его институтов, в мониторинге нормативных правовых актов, регулирующих вопросы деятельности институтов гражданского общества, и практики их применения, а также в дальнейшем совершенствовании законодательной базы в интересах большей ее ориентации на развитие демократических институтов современной России.

Вопросы формирования и изменения федерального бюджета постоянно находились в поле зрения Ю.К.Чаплина, с тем чтобы статьи закона в максимально возможной степени учитывали потребности Астраханской области. Под этим углом зрения рассматривался Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов». По заданию вице-губернатора – председателя Правительства Астраханской области сенатор представлял в Министерстве финансов Российской Федерации сводную бюджетную заявку Астраханской области на финансирование из федерального бюджета в 2010-2011 годах программ, связанных с береговой защитой и дноуглубительными работами. Заявленные средства предназначались для выполнения работ по инженерной защите ерика Казачий, реки Царев, дренажной системы № 28, по берегоукреплению в районе поселков Морского и Волжского, для дноуглубительных работ на протоках-рыбоходах в Икрянинском, Камызякском и Володарском районах, а также для выполнения рыбоводно-мелиоративных работ на нерестовом массиве Бузанский в Красноярском районе. Кроме того, значительные усилия были предприняты по включению в федеральный бюджет предложений по финансированию объектов Астраханской области в 2011 году, большая часть средств предназначалась для строительства жилых домов для отселения жителей из ветхого и аварийного жилищного фонда в г. Астрахани и обеспечения питьевой водой населения Астраханской области.

В соответствии с планом мероприятий Совета Федерации по противодействию коррупции на 2009-2010 годы Ю.К. Чаплин совместно с Правительством Астраханской области продолжили сбор и обобщение информации о состоянии дел по данному вопросу в регионе (нормативные акты субъекта, мероприятия, предусмотренные региональным планом, и их выполнение, работа с населением).

Продолжена работа по ежемесячному мониторингу экономической ситуации в области, которая проводилась совместно с министерством экономического развития Астраханской области. Информация обобщалась в Аналитическом управлении Совета Федерации и докладывалась на заседаниях Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции.

По поручению Губернатора Ю.К.Чаплин принял участие в подготовке и проведении в Астрахани 27 октября трехсторонней встречи президентов России Дмитрия Медведева, Азербайджана Ильхама Алиева и Армении Сержа Саргсяна, в ходе которой обсуждались вопросы, связанные с урегулированием нагорно-карабахского конфликта.

Ю.К.Чаплин расширил свое участие в международной парламентской деятельности. В ноябре он вошел в состав делегации Астраханской области во главе с Губернатором, посетившей с официальным визитом Исламскую Республику Иран. В ходе визита были проведены переговоры по укреплению всесторонних межрегиональных связей с северными провинциями Ирана, являющимися традиционными партнерами Астраханской области. Продолжая начатую в предыдущие годы подготовку к созданию организации каспийского

экономического сотрудничества (ОКЭС), Ю.К. Чаплин по поручению вице-губернатора – председателя Правительства Астраханской области обратился в Министерство иностранных дел и Министерство экономического развития Российской Федерации и подготовил информационно-справочный материал о перспективах создания ОКЭС и состоянии экономической безопасности Каспийского региона.

Ю.К. Чаплин постоянно находился в курсе основных проблем Астраханской области. С его участием решались вопросы пересмотра технических регламентов и СНиПов в целях применения современных отопительных приборов и оборудования на объектах социальной сферы, включения газификации населенных пунктов Харабалинского района в ведомственную инвестиционную программу ОАО «Газпром». Им была поддержана инициатива общественной палаты Волгоградской области по заключению Межрегионального соглашения «О сохранении, восстановлении и устойчивом использовании природного, исторического и культурного наследия Нижней Волги» между Федеральным агентством водных ресурсов, Астраханской, Волгоградской областями и Республикой Калмыкия.

В течение года Ю.К. Чаплиным принято 43 человека с обращениями по разным вопросам. Большинство обращений было решено положительно, на конец года на рассмотрении в муниципальных органах управления Астраханской области находились материалы по 12 вопросам.

ИНФОРМАЦИЯ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЧЛЕНА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ДУМЫ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ Г.А. ГОРБУНОВА

Г.А. Горбунов является членом межведомственной рабочей группы по приоритетному национальному проекту «Развитие агропромышленного комплекса». При этом он последовательно отстаивал интересы не только агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса страны, но и региона.

Непосредственно принял участие в 24 заседаниях Совета Федерации, в ходе которых рассмотрены и одобрены 8 федеральных конституционных законов и 436 федеральных законов. Важнейшее значение имели федеральные законы, направленные на совершенствование политической системы, на борьбу с коррупцией, законодательное регулирование в области АПК, рыболовства и земельных отношений, а также лекарственное обеспечение граждан, подготовку и проведение мероприятий, посвященных 65-летию юбилею Победы в Великой Отечественной войне, социальное обеспечение ветеранов, инвалидов, военнослужащих.

Под его руководством было проведено 22 заседания Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и рыбохозяйственному комплексу, а также два совместных заседания с Комитетом Государственной Думы по аграрным вопросам. Всего на заседаниях Комитета было рассмотрено 193 вопроса.

Комитетом были подготовлены заключения по 23 федеральным законам, которые были приняты Государственной Думой и переданы на рассмотрение Совета Федерации, а также отзывы, предложения и замечания по 113 законопроектам.

Активно участвовал в подготовке в порядке реализации права законодательной инициативы ряда проектов федеральных законов. Среди них внесенные в Государственную Думу законопроекты «О сельскохозяйственном страховании, осуществляемом с государ-

ственной поддержкой», «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации».

Продолжалась работа над законопроектами «О внесении изменений в Федеральный закон «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» (в части обеспечения возможности строительства на земельном участке, предоставленном или приобретенном для ведения фермерского хозяйства, строительства индивидуального жилого дома), «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», «О развитии экологического сельского хозяйства», «О системе инженерно-технического обеспечения агропромышленного комплекса», «О сохранении осетровых рыб, их воспроизводстве, рациональном использовании и регулировании оборота продукции из них».

В рамках подготовки проектов модельных законодательных актов Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств продолжалась работа над проектом модельного рыбохозяйственного кодекса для государств-участников СНГ.

Большое внимание уделял вопросам, связанным с реализацией Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» и Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы.

По его предложению на заседании Совета Федерации в октябре в рамках «правительственного часа» была заслушана информация Министра сельского хозяйства Российской Федерации Е.Б. Скрынник по вопросу «О ходе реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 – 2012 годы и мерах по преодолению влияния на сельскохозяйственное производство неблагоприятных природно-климатических условий лета 2010 года».

По итогам рассмотрения данного вопроса, принято постановление Совета Федерации, в котором даны рекомендации Правительству Российской Федерации, Министерству сельского хозяйства Российской Федерации, Россельхозбанку и Росагролизингу об оказании экстренной помощи пострадавшим от засухи регионам.

Были внесены предложения, касающиеся государственной поддержки экономики агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов, улучшения земельных отношений, к ряду проектов постановлений Совета Федерации.

Важнейшим элементом его деятельности был мониторинг действующего законодательства и рассмотрение актуальных проблем аграрного сектора в рамках конференций, «круглых столов», совещаний, расширенных заседаний Комитета.

В рамках Дней субъектов Российской Федерации в Совете Федерации Комитетом проведен ряд мероприятий с участием представителей соответствующих федеральных органов исполнительной власти и представителей органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Участвовал в деятельности ряда рабочих групп, созданных федеральными органами исполнительной власти и комитетами Государственной Думы, в том числе в работе над законопроектами «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования оборота земель сельскохозяйственного на-

значения», «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и отдельными законодательными актами Российской Федерации», а также в рабочей группе Министерства сельского хозяйства Российской Федерации по разработке проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О мелиорации земель», в заседаниях межведомственной оперативной группы по Волжско-Камскому каскаду, проведенных Федеральным агентством водных ресурсов.

Как член Комиссии Совета Федерации по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству, участвовал в разработке проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части проведения капитального ремонта многоквартирных домов), в подготовке «правительственного часа» на заседании Совета Федерации по вопросу «О мерах по содействию развитию жилищного строительства в Российской Федерации», в обсуждении «Концепции региональной жилищной политики: принципы и направления». Помимо этого, как член Комиссии Совета Федерации по информационной политике, принимал участие в подготовке ряда федеральных законов, в том числе «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Значительное место в работе занимало участие Г.А.Горбунова в международной межпарламентской деятельности в качестве руководителя делегации Совета Федерации в делегации Федерального Собрания Российской Федерации в Комитете парламентского сотрудничества (КПС) «Россия – Европейский союз», в подготовке и проведении мероприятий КПС.

В целях освещения деятельности Совета Федерации и Комитета постоянно выступал в средствах массовой информации России, Астраханской области по наиболее актуальным социально-экономическим вопросам, в телевизионных программах «Сенат», в том числе посвященных сельскому хозяйству, рыбохозяйственному комплексу. Подготовлены, изданы и направлены в регионы сборники материалов «Совершенствование нормативно-правовой базы рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации» и «О совершенствовании правового регулирования использования земель сельскохозяйственного назначения», «Субъект Федерации. Приоритетные национальные проекты» (выпуск 3).

Одно из важнейших мест в работе занимало участие в решении вопросов, имеющих важное значение для социально-экономического развития Астраханской области.

Например, вопрос недостаточной обеспеченности Астраханской области водой. Удалось добиться наиболее благоприятного, из технически возможных, режима попуска воды. Попуски воды в реке Волге были перенесены на более позднее время - 25 апреля 2010 года (в 2009 году - 20 апреля). Попуск воды увеличен с расчетных 86 куб.км до 92,9 куб.км; при попуске воды была продлена на один день «сельскохозяйственная полка».

Работы по обеспечению безаварийного пропуска паводковых вод были профинансированы из федерального и областного бюджетов на общую сумму 33 млн рублей. Не все вопросы по этой проблеме решены.

Г.А. Горбунов также занимался решением вопросов, касающихся предприятий и организаций Астраханской области, в том числе о снижении процентной ставки по кредиту ОАО «Астраханский продукт», дополнительном выделении ФГУ «Управление «Астрахан-мелиоводхоз» 30 млн рублей на оплату электроэнергии для механической подачи воды в

период летне-осенней межени 2010 года, финансировании дноуглубительных работ на объекте «Конная-Сулак» Володарского района в объеме до 80 млн рублей. Обеспечение необходимых объемов финансирования по дноуглубительным работам в области согласно федеральной целевой программе «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2014 годах» позволит завершить эти работы, что приведет к повышению эффективности естественного воспроизводства водных биоресурсов на окружающей территории.

В сотрудничестве с министерством сельского хозяйства Астраханской области удалось привлечь в область средства на реализацию мер, связанных с ликвидацией последствий засухи. Принято решение о включении области в перечень получателей субсидий из федерального бюджета на поддержку экономически значимых региональных программ для последующего финансирования участников областной целевой программы «Развитие молочного скотоводства в Астраханской области на 2009-2012 годы» в сумме 42,0 млн рублей. В рамках реализации федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2012 года» построено и введено в строй здание спортивного зала для школы села Рассвет Наримановского района стоимостью 28 млн рублей, рассматриваются предложения министерства сельского хозяйства Астраханской области по развитию и модернизации предприятий перерабатывающей промышленности региона.

В течение 96 дней Г.А. Горбунов работал в регионе, на личном приеме побывал 131 человек, поступило и рассмотрено 107 обращений от руководства Астраханской области, депутатов различных уровней, трудовых коллективов, учебных заведений, а также 212 устных и письменных обращений граждан, из которых одна треть - от астраханцев. По большинству обращений приняты положительные решения.

ХОД АДМИНИСТРАТИВНОЙ РЕФОРМЫ

Основными направлениями административной реформы в Астраханской области в 2006-2010 годах являются:

- 1) внедрение методов управления по конечным результатам;
- 2) разработка и принятие перечня государственных услуг, предоставляемых исполнительными органами государственной власти Астраханской области, и их стандартов;
- 3) подготовка нормативной правовой и методической базы для внедрения административных регламентов, в том числе разработка административных регламентов;
- 4) экспертиза и оптимизация действующих и новых функций и полномочий исполнительных органов государственной власти Астраханской области;
- 5) противодействие коррупции, в том числе разработка целевых программ Астраханской области в сфере антикоррупционной политики, разработка методики антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Астраханской области и проектов нормативных правовых актов;
- 6) разработка нормативной правовой и методической базы по повышению информационной открытости перед населением Астраханской области деятельности исполнительных органов государственной власти Астраханской области;
- 7) создание и функционирование многофункционального центра;

8) переподготовка и повышение квалификации государственных гражданских служащих по направлениям административной реформы.

За 2010 год была проведена антикоррупционная экспертиза 692 проектов правовых актов Губернатора Астраханской области, Правительства Астраханской области и исполнительных органов государственной власти Астраханской области. По 330 проектам даны отрицательные заключения с выявлением 665 коррупциогенных факторов.

Проведены согласование и доработка проектов государственных заданий на оказание государственных услуг, предоставление которых осуществляется исполнительными органами государственной власти Астраханской области (министерство строительства и дорожного хозяйства, министерство жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области).

Осуществлена оценка результативности ведомственных целевых программ развития по итогам 2009 года, результаты которой представлены на рассмотрение Государственной Думы Астраханской области.

Постановлением Правительства области внесены изменения в порядок разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ, предусматривающие более гибкую и оперативную процедуру их корректировки при изменении параметров бюджетной и экономической политики.

Министерством финансов Астраханской области утверждены порядок составления и формы обоснований бюджетных ассигнований главными распорядителями бюджетных средств при планировании бюджета Астраханской области на 2011-2013 годы.

В рамках планирования бюджета Астраханской области на 2011-2013 годы подготовлены обоснования бюджетных ассигнований, предусматривающие распределение бюджетных ассигнований главными распорядителями бюджетных средств по целям и задачам.

В целях повышения эффективности расходов бюджета Астраханской области и качества управления бюджетными средствами главными распорядителями средств бюджета Астраханской области разработано постановление Правительства Астраханской области «О Порядке проведения конкурса на лучшие показатели качества финансового менеджмента исполнительных органов государственной власти Астраханской области». По итогам данного конкурса были перечислены гранты 3 субъектам бюджетного планирования, показавшим наилучшее качество финансового менеджмента.

Увеличение средней оценки качества финансового менеджмента исполнительных органов государственной власти области по итогам года составило 15,1%.

Осуществлялся мониторинг результативности административной реформы в части количества открытых на портале органов местного самоуправления Астраханской области сайтов муниципальных образований и количества размещенных на них административных регламентов по предоставлению муниципальных услуг (функций).

Проведён обучающий семинар для юристов муниципальных образований, одним из ключевых вопросов которого являлась разработка административных регламентов.

В муниципалитетах приняты правовые акты, устанавливающие порядок разработки и принятия административных регламентов, определены перечни оказываемых муниципальных услуг, утверждены планы-графики разработки регламентов. В отдельных муни-

ципалитетах созданы комиссии, рабочие группы по рассмотрению проектов административных регламентов (Икрянинский, Лиманский, Приволжский районы, ЗАТО Знаменск).

Проекты административных регламентов и принятые административные регламенты размещаются на сайтах муниципальных образований. Сайты ряда муниципалитетов содержат самостоятельные вкладки (ссылки) «Административные регламенты», что значительно облегчает поиск информации.

Проведены обучающие семинары в Приволжском, Камызякском и Красноярском районах области с участием глав муниципалитетов и специалистов органов местного самоуправления, основными постановочными вопросами которых являлась разработка административных регламентов.

Кроме того, были проведены обучающие семинары для глав муниципалитетов, юристов и специалистов органов местного самоуправления Астраханской области по теме «Соблюдение на муниципальном уровне требований федерального и регионального законодательства».

В целях разработки элементов электронного правительства Астраханской области и создания технологической возможности оказания государственных услуг в электронной форме было осуществлено 100 - процентное подключение исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления Астраханской области к единой телекоммуникационной инфраструктуре. В результате этого на 130 % возросло число обращений к portalу органов государственной власти по отношению к базисному 2006 году. В системе портала сервисов органов государственной власти Астраханской области функционирует интернет-приемная исполнительных органов государственной власти, в которую в течение года поступило 650 обращений.

С 2007 года в Астраханской области действует многофункциональный центр, учрежденный в форме автономного учреждения Астраханской области «Многофункциональный центр» (АУ АО «МФЦ»).

АУ АО «МФЦ» соответствует установленным стандартам комфортности. Удобный график работы: с 8.00 до 18.00 часов в будние дни и с 8.00 до 12.00 - по субботам. Сектор для приема получателей услуг оборудован в виде кабин, оснащённых всей необходимой оргтехникой. В зале ожидания размещены информационные киоски (инфоматы), таксофоны городской и внутренней связи, филиал Сбербанка, рядом со зданием АУ АО «МФЦ» обустроена удобная парковочная площадка.

Для повышения информированности граждан в центре располагается информационный киоск агентства по занятости населения и управления Федеральной миграционной службы по Астраханской области.

С апреля открыт консультационный центр по защите прав потребителей ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Астраханской области».

На базе АУ АО «МФЦ» предоставляется более 70 федеральных, государственных и муниципальных услуг: услуги социальной сферы, сферы недвижимости и земельных отношений, инвентаризационные услуги, консультирование по вопросам трудового законодательства.

Общее количество фактически оказываемых на базе АУ АО МФЦ услуг по итогам 2010 года составило 147 264, что в 1,2 раза превышает показатель предыдущего года. Наиболее востребованными являются федеральные структуры. В общем объеме они за-

нимают 70,8 %. Услуги федеральными структурами предоставляются в соответствии с заключенными трехсторонними соглашениями о взаимодействии.

Также специалистами АУ АО «МФЦ» предоставляются услуги по проведению подготовительных работ по предоставлению бюджетной субсидии субъектам малого предпринимательства и по предоставлению грантов на создание инновационной компании. Осуществляется консультирование по разработке и проведению экспертизы бизнес-планов, формированию пакета документов, необходимых для государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Здесь можно получить разъяснения по оформлению прав на недвижимое имущество и земельные участки, в том числе по составлению договоров купли-продажи, дарения, мены, по бухгалтерскому и налоговому учету, финансовому консалтингу, по предоставлению государственной услуги по приему и обработке документов-заявок на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации.

В многофункциональном центре на безвозмездной основе можно получить квалифицированную юридическую помощь, оказываемую представителями Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России».

На базе Call-центра АУ АО «МФЦ» регулярно проводятся «горячие линии» с заместителем председателя Правительства Астраханской области - министром экономического развития Астраханской области А.Н. Кабикеевым, где предприниматели имеют возможность напрямую задать вопрос министру.

Средняя посещаемость многофункционального центра через рабочие места составляет порядка 450-460 человек в день и порядка 80-100 человек через кабинеты, сдаваемые в аренду. Общее количество посетителей – 490-520 человек в день.

Филиал АУ АО «МФЦ» действует на территории Приволжского района. Его официальное открытие состоялось в ноябре 2010 года. В нем за ноябрь – декабрь 2010 года было оказано 4237 услуг.

К 2012 году на территории Астраханской области планируется открытие филиалов АУ АО «МФЦ» в Икрянинском, Володарском и Наримановском районах Астраханской области. До 2015 года филиальной сетью планируется охватить все районы.

Завершена разработка схемы межведомственного взаимодействия между АУ АО «МФЦ» и исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления в ходе получения государственных (муниципальных) услуг, проводится консультирование по вопросам заключения соглашений между АУ АО «МФЦ» и исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Реализация проекта создания на территории региона АУ АО «МФЦ» - это реальный шаг, предпринятый Правительством Астраханской области на пути к снижению административных барьеров, повышению качества оказываемых населению государственных услуг, сокращению сроков рассмотрения заявлений, обеспечению единого стандарта комфортности предоставления услуг.

В рамках программы «Электронная Россия» Астраханская область является одним из десяти пилотных регионов по созданию и внедрению общероссийского портала государственных услуг, где аккумулируются услуги, оказываемые федеральными, региональными и муниципальными органами власти.

В феврале запущены портал и реестр государственных и муниципальных услуг (функций) Астраханской области <http://gosuslugi.astrobl.ru>. 13 реестров муниципального уровня внедрены во всех районах области, г. Астрахани и ЗАТО Знаменск. Обучено более 100 представителей исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления, ответственных за наполнение реестра и портала.

По состоянию на 01.01.2011 на портале государственных и муниципальных услуг (функций) Астраханской области опубликована информация о 524 услугах, в том числе 121 федеральной услуге, 123 региональных и 280 муниципальных услугах.

Средняя посещаемость портала составляет порядка 70-100 человек в день.

Мониторинг Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации по внедрению порталов и реестров во всех субъектах Российской Федерации показывает, что наш регион достойно представлен в рейтинге по выполнению мероприятий, связанных с внедрением портала и реестра госуслуг.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ

Исполнено 133 отдельных поручения Правительства Астраханской области по согласованию проектов договоров (соглашений), распоряжений, постановлений Губернатора и Правительства Астраханской области.

По 118 инвестиционным проектам проведены организационно-институциональные экспертизы на общую сумму инвестиций 201 372 млн рублей, по 22 из них даны отрицательные заключения. По 7 проектам проведены экспертизы выявления экономических рисков, даны положительные заключения.

Проведены 6 проверок деловой репутации организаций, претендующих на сотрудничество с Правительством Астраханской области, по 2 из них дано отрицательное заключение.

Проведено 9 заседаний комиссий по мониторингу инвестиционных проектов. Принято решение о прекращении господдержки одного инвестиционного проекта.

Принято участие в 170 заседаниях конкурсных комиссий, а также в аукционах по закупкам товаров, выполнению работ и оказанию услуг для государственных нужд в исполнительных органах государственной власти Астраханской области.

Возвращено в бюджет Астраханской области 4,8 млн рублей.

В 22 областных учреждениях проведена проверка использования средств областного бюджета, направляемых на оплату товаров, работ и услуг для областных государственных нужд в 2009 году.

По поручению Губернатора Астраханской области осуществлена проверка целевого расходования бюджетных средств в автономном учреждении Астраханской области «Футбольный клуб «Волгарь-Газпром-2».

В целях противодействия коррупции разработано распоряжение Правительства Астраханской области «О комплексе мероприятий по противодействию коррупции в исполнительных органах государственной власти Астраханской области на 2010 год».

В целях реализации положений Указа Президента Российской Федерации «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 – 2011 годы» разработан план противодействия коррупции в исполнительных органах государственной власти Астраханской области, утвержденный распоряжением Губернатора Астраханской области .

Разработан и утвержден распоряжением Правительства Астраханской области перечень мероприятий, необходимых для создания внутренней системы выявления и профилактики коррупционных рисков в исполнительных органах государственной власти Астраханской области.

Внесены изменения, предусматривающие ужесточение оформительской дисциплины проектов (включая сопроводительные документы), проведение экспертиз после согласования со всеми заинтересованными сторонами, кроме контрольно-правового управления администрации Губернатора Астраханской области, а также порядок информирования органов прокуратуры при выявлении коррупциогенных факторов в проектах.

В целях реализации комплекса мероприятий по противодействию коррупции в исполнительных органах государственной власти области на 2010 год разработана методика оценки эффективности внутренней системы выявления и профилактики коррупционных рисков в исполнительных органах государственной власти Астраханской области.

Проведена антикоррупционная экспертиза 692 проектов правовых актов Губернатора, Правительства, исполнительных органов государственной власти Астраханской области, из них по 330 проектам даны отрицательные заключения с выявленными 665 коррупциогенными факторами.

Зарегистрировано 29 обращений граждан и юридических лиц.

Обеспечивалось эффективное функционирование «горячей» телефонной линии для обращения граждан и юридических лиц по фактам коррупции в исполнительных органах государственной власти Астраханской области.

Проведено 737 консультаций, в ходе которых даны рекомендации о действиях граждан и юридических лиц, соответствующие действующему законодательству, при столкновении с коррупционными проявлениями.

Прокуратурой Астраханской области проведены проверки полученной информации по 18 обращениям, по 1 обращению - военной прокуратурой Каспийской флотилии, по 1 обращению - управлением Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по Астраханской области и министерством здравоохранения Астраханской области.

По 5 обращениям прокуратурой Астраханской области проводится проверка полученной информации в настоящее время.

По результатам проведенных проверок:

- выявлены нарушения финансовой дисциплины в сфере образования в дошкольных учреждениях. В связи с этим прокурором Приволжского района Астраханской области было внесено соответствующее представление главе администрации муниципального образования «Приволжский район», а прокуратурой области внесено соответствующее представление об устранении нарушений министру образования и науки Астраханской области, приняты соответствующие меры;

- выявлены нарушения законодательства в сфере здравоохранения, связанные с имевшей место в нескольких районах Астраханской области задержкой предоставления полноценного детского питания кормящим матерям и детям в возрасте до трех лет. В связи с этим прокуратурой Астраханской области было внесено соответствующее представление в адрес вице-губернатора – председателя Правительства Астраханской области, которое было рассмотрено с участием представителя прокуратуры Астраханской области, и в настоящий момент приняты меры по устранению нарушения законодательства;

- выявлены нарушения жилищного законодательства со стороны должностных лиц администрации г.Астрахани, в связи с чем прокуратурой Советского района города Астрахани было направлено исковое заявление в Кировский районный суд г.Астрахани о защите жилищных прав гражданина;

- выявлены факты нарушения должностными лицами администрации муниципального образования «Приволжский район» действующего земельного законодательства и неисполнения внесенного в этой связи прокуратурой Приволжского района Астраханской области представления об устранении указанных нарушений, в связи с чем прокуратурой Приволжского района направлено в Приволжский районный суд исковое заявление о признании бездействия администрации муниципального образования «Приволжский район» незаконным и обязанности упомянутой администрации устранить выявленные нарушения. Кроме того, прокуратурой Астраханской области отменено ранее принятое решение об отказе в возбуждении уголовного дела по факту вымогательства должностными лицами администрации муниципального образования «Приволжский район» денежных средств у заявителя, возобновлены следственные действия;

- проводятся следственные действия и оперативно-разыскные мероприятия по факту хищения у заявителя денежных средств в особо крупном размере путем обмана.

По запросам вице-губернатора – председателя Правительства, руководителя администрации Губернатора и членов Правительства Астраханской области проведено 30 проверок деловой репутации претендентов на сотрудничество, по 6 претендентам даны отрицательные заключения.

По отдельным поручениям Губернатора, вице-губернатора – председателя Правительства и членов Правительства Астраханской области рассмотрены и проведены 22 проверки по жалобам и обращениям, по результатам которых даны разъяснения авторам о нормативно-правовом регулировании и правоприменительной практике.

В соответствии с действующими требованиями полностью обновлена интернет-страница раздела «Борьба с коррупцией», размещенного на портале органов государственной власти Астраханской области. На указанной интернет-странице постоянно размещаются тематические материалы, обновляются ресурсы.

Проведена оценка эффективности внутренней системы выявления и профилактики коррупционных рисков в исполнительных органах государственной власти Астраханской области, результаты которой размещены на портале органов государственной власти Астраханской области.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ И МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЕ СВЯЗИ

Работа по расширению международных и межрегиональных связей проводилась точечно, на тех направлениях, где наряду с политическими и имиджевыми дивидендами можно получить выгоду для экономики Астраханской области.

Наиболее интенсивно развивались отношения с прикаспийскими странами – Ираном, Казахстаном, Туркменистаном и Азербайджаном.

Одним из основных внешнеторговых партнеров области среди стран Прикаспия по-прежнему остается Исламская Республика Иран.

В течение года состоялся обмен как официальными, так и деловыми визитами. В июле Астраханскую область посетила делегация провинции Мазандаран во главе с Генерал-губернатором Али Акбаром Тахаи, в октябре - объединенная делегация трех северных провинций Ирана (Гиляна, Мазандарана и Голестана), в августе в регионе побывал Посол Ирана в России Сайед Реза Саджади.

В рамках рабочих контактов, призванных стимулировать торгово-экономическое сотрудничество, состоялся обмен визитами руководства Астраханской и Гилянкой таможен, в результате чего ряд проблемных вопросов при оформлении товаросопроводительной документации сторон был снят.

Кроме того, регион посетила делегация руководства иранского банка «Мелли» (май), представительство которого в перспективе может появиться в г.Астрахани.

Были начаты контакты по линии законодательных органов сторон: в июне делегация Государственной Думы Астраханской области побывала в северных провинциях, а в октябре делегация Меджлиса ИРИ нанесла ответный визит в Астрахань.

В текущем году появились первые результаты работы по переориентированию иранских судовладельцев на размещение своих судов для ремонта из Азербайджана в Астрахань. Так, на астраханских предприятиях было отремонтировано 4 судна, принадлежащих иранской государственной судоходной компании «Хазар-Шиппинг».

Иранские компании начинают инвестировать в развитие транспортно-логистической инфраструктуры, понимая, что иранский бизнес в первую очередь заинтересован в нормальном функционировании астраханских портов (компанией «Хазар Си Шиппинг Лайнз» приобретен портовый участок у ОАО «Астраханский порт»).

Активные экономические контакты и взаимная заинтересованность иранского и астраханского бизнеса в расширении сотрудничества создали предпосылки к проведению в г.Астрахани широкомасштабной выставки товаров иранских производителей «Иран 2010», которая с большим успехом прошла 13-17 октября 2010 года. На 2011 год запланирована ответная выставка астраханского бизнеса в г.Реште провинции Гилян.

Итоги активных контактов, а также планы дальнейшего взаимодействия были обобщены в ходе официального визита делегации Астраханской области во главе с Губернатором Астраханской области Жилкиным А.А. в провинции Гилян и Мазандаран в ноябре 2010 года. В рамках визита сторонами были подписаны протоколы о намерениях по дальнейшему расширению и углублению сотрудничества. В частности, предусматривается продолжение работы по размещению иранских заказов на ремонт флота на судоремонтных предприятиях области и привлечению иранских компаний к участию в развитии портовой инфраструктуры. Кроме того, в указанных документах закреплена идея созда-

ния в г.Астрахани иранского торгового дома, первые шаги по практической реализации которой уже осуществляются. Начать реализацию проекта планируется в 2011 году. Помимо этого предусматривается строительство на территории одного из астраханских портов зернового терминала для осуществления нарастающих экспортных поставок зерна из России, Казахстана и Украины в Иран. Сторонами были согласованы основные направления возможной реализации в Астраханской области проектов в сфере сельскохозяйственного производства с участием иранского капитала - создание фермерских хозяйств по производству мяса, выращиванию риса и других сельскохозяйственных культур (картофель, лук) для последующей поставки в Иран и другие страны.

Еще одним из основных партнеров Астраханской области на Каспии является Республика Казахстан. В развитии сотрудничества с этой страной особое внимание уделялось продвижению на казахстанский рынок продукции астраханских товаропроизводителей и установлению прямых контактов между деловыми кругами Астраханского региона и партнерами из Казахстана.

В марте состоялся рабочий визит делегации Астраханской области в Атыраускую область Республики Казахстан, в рамках которого прошло совещание по вопросам увеличения грузопотока из области в Казахстан. В совещании приняли участие представители заинтересованных органов власти и таможенных структур Астраханской и Атырауской областей, а также атырауские компании и бизнесмены – участники внешнеэкономической деятельности. Стороны обсудили комплекс проблемных вопросов, связанных с таможенным оформлением продуктов питания, рыбной продукции и других грузов, сертификацией товара, сроками оформления документов, условиями упрощенного порядка пересечения границы.

В 2010 году Астраханскую область дважды посетил Чрезвычайный и Полномочный Посол Республики Казахстан в Российской Федерации З.К. Турисбеков. На встречах с Губернатором Астраханской области А.А.Жилкиным были обсуждены возможные направления активизации взаимодействия казахстанского бизнеса с деловыми кругами региона. В частности, были рассмотрены вопросы расширения сотрудничества в области судостроения и судоремонта с учетом освоения Казахстаном нефтегазовых месторождений на Каспии, развития евразийских транспортных маршрутов, проходящих по территории Казахстана, в частности коридора «Восток-Запад». Особое внимание было уделено взаимодействию Казахстана и России в сфере сельского хозяйства и обеспечения продовольственной безопасности двух стран.

6-7 сентября делегация Астраханской области во главе с Губернатором Астраханской области А.А. Жилкиным приняла участие в VII Форуме межрегионального сотрудничества России и Казахстана с участием глав государств, прошедшем в г. Усть-Каменогорск (Республика Казахстан).

На выставке в рамках форума были представлены два астраханских предприятия: ЗАО «Астраханский промышленно-экологический комплекс» (с проектом «Создание в Астраханском регионе объектов инновационной комплексной системы обращения с отходами») и ООО «Единый информационный расчетный центр» («ЕИРЦ»). По итогам работы бизнес-форума в г. Усть-Каменогорске астраханское предприятие ОАО «Астраханьэнергоремонт» подписало с казахстанским АО «КЭМОНТ» протокол намерений о создании в Астраханской области совместного предприятия по производству электротехнического оборудования.

17 ноября в г.Атырау состоялась встреча Губернатора Астраханской области А.А. Жилкина с Президентом Республики Казахстан Н.А.Назарбаевым. На встрече был обсужден ряд вопросов, связанных с развитием международного транспортного коридора Е-40 «Восток-Запад», сотрудничеством астраханских судостроительных предприятий с партнерами из Казахстана в сфере освоения ресурсов Каспийского моря, созданием совместного торгово-логистического центра на российско-казахстанской границе, строительством мемориально-культурного комплекса Букей-хана в Красноярском районе Астраханской области.

Н.А.Назарбаев одобрил дальнейшее использование потенциала судостроительного комплекса Астраханской области в интересах активизации освоения Казахстаном ресурсов Каспийского моря. В целях развития коридора «Восток-Запад» Президентом даны поручения министерству транспорта и коммуникаций Казахстана по включению в план реконструкции участка дороги государственная граница Российской Федерации – Атырау, а также дано поручение рассмотреть возможность создания торгово-логистического центра на российской территории, прилегающей к автомобильному пограничному пункту пропуска «Караозек», поскольку это будет способствовать дальнейшему наращиванию приграничных связей между Атырауской и Астраханской областями.

1 января 2010 года вступил в действие Таможенный союз Беларуси, Казахстана и России. Отмена таможенных формальностей на российско-казахстанской границе вкупе с улучшением транспортной инфраструктуры создает дополнительные предпосылки для активизации приграничной торговли нашей области с регионами Казахстана. В ближайшей перспективе это позволит увеличить привлекательность транспортного коридора Е-40 для перевозки грузов на азиатско-европейском направлении. Хотя с момента вступления в силу Таможенного кодекса Таможенного союза прошло всего шесть месяцев, уже имеются ощутимые результаты. Так, число грузовых автомобилей, пересекающих российско-казахстанскую границу с различными товарами на пункте пропуска «Караозек», увеличилось по сравнению с аналогичным периодом прошлого года почти в полтора раза.

Дальнейшее развитие получило гуманитарное сотрудничество Астраханской области с Республикой Казахстан. Губернатор Астраханской области А.А.Жилкин вместе с Послом Казахстана З.К.Турусбековым дали старт новому совместному российско-казахстанскому проекту на астраханской земле – созданию мемориального комплекса Букей-хана. Окончание его строительства планируется приурочить к 210-й годовщине создания Внутренней (Букеевской) Орды в составе России, которое будет отмечаться в 2011 году.

В области с большим успехом прошли гастроли Казахского государственного академического театра оперы и балета имени Абая, эстрадных коллективов Казахстана с участием народной артистки Республики Казахстан Розы Рымбаевой, выступления артистов Атырауской областной филармонии.

Дополнительный импульс развитию двусторонних связей с Туркменистаном придал состоявшийся в мае 2010 года визит в Астраханскую область Президента этой страны Г.М. Бердымухамедова.

В ходе встреч и переговоров туркменская сторона подтвердила свою заинтересованность в расширении сотрудничества в области судостроения и судоремонта, активизации морского сообщения между портами Туркменбаши и Оля, налаживании воздушного сообщения между Астраханью, Туркменбаши и Ашхабадом, поставках в Астраханскую область и другие регионы России продукции нефтеперерабатывающей и нефтехимической

индустрии, сельского хозяйства, легкой промышленности. Одобрено предложение региона об открытии консульства Туркменистана в г. Астрахани.

В ходе визита была также достигнута договоренность об открытии торгового дома Туркменистана на территории Астраханской области. В настоящее время реализуется начальная стадия данного проекта.

Кроме того, значительно активизировалась работа по размещению туркменских заказов на астраханских верфях.

Так, на ОАО «ССЗ «Красные Баррикады» был построен уникальный объект - специальная транспортная баржа вилочного типа, предназначенная для работ по обустройству нефтяных месторождений на туркменском шельфе. Для туркменских нефтяников отремонтирован нефтеналивной танкер, в стадии строительства находятся самоподъемная буровая платформа, крановое судно, платформа устьев скважин.

Расширяется взаимодействие в образовательной сфере. 1 сентября в учебных заведениях высшего и среднего профессионального образования Астраханской области приступили к обучению 82 гражданина Туркменистана (в 2009-2010 учебном году – 52).

Продолжена работа по активизации сотрудничества с Азербайджанской Республикой. Состоялся обмен рабочими визитами сторон, по итогам которых в настоящее время формируется совместная программа сотрудничества на ближайшую перспективу. Данным документом планируется реализация совместных проектов по открытию регулярного паромного сообщения между портами Оля и Баку, строительству грузового терминала в аэропорту г. Астрахани, освоению месторождений йода на территории Астраханской области, ремонту железнодорожного маневрового парка Азербайджана, сотрудничеству в сфере строительства судов различного класса и назначения для Азербайджана.

На 2011 год запланировано подписание с Правительством Азербайджана соглашения о сотрудничестве, которое будет способствовать дальнейшему расширению связей Астраханской области с Азербайджанской Республикой.

27 октября в г.Астрахани прошла встреча президентов Российской Федерации, Азербайджанской Республики и Республики Армения, в ходе которой обсуждались вопросы, связанные с урегулированием нагорно-карабахского конфликта. Это в очередной раз подтверждает, что не только в России, но и за рубежом Астрахань воспринимается как удобная площадка для политического и делового общения.

В рамках данного мероприятия Президент Азербайджанской Республики Ильхам Алиев принял участие в церемонии открытия памятника Гейдару Алиеву, переданного в дар г. Астрахани азербайджанской стороной.

Помимо развития партнерских связей с прикаспийскими государствами за истекший период осуществлялось взаимодействие и с другими странами.

В рамках дальнейшего развития сотрудничества со странами СНГ проводилась работа по восстановлению утраченных связей с регионами Украины. Так, состоялся обмен визитами делегаций с Ровенской областью. По результатам встреч и переговоров подписано Соглашение между Правительством Астраханской области и Ровенской областной государственной администрацией о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве, позволяющее приступить к реализации намеченных договоренностей по расширению торгово-экономических связей, взаимодействия в области образования и культуры, в частности, по строительству на территории Астраханской области завода

по производству удобрений, поставке в Ровно замороженной рыбы, в Астраханскую область – мебели.

Наряду с этим важное значение для региона по-прежнему имеют контакты с европейскими странами. Наиболее перспективным в настоящее время представляется сотрудничество со Словацкой Республикой. В мае в Астраханской области побывал Посол Словацкой Республики в Российской Федерации Йозеф Мигаш с делегацией представителей деловых кругов Словакии. Делегация во главе с вице-губернатором – председателем Правительства Астраханской области К.А.Маркеловым 5 -8 декабря 2010 года посетила Словакию с целью налаживания прямых контактов с потенциальными партнерами в наиболее приоритетных для нашего региона сферах, включая сельское хозяйство, промышленность, образование и туризм. С этими целями для астраханской делегации были организованы переговоры в министерстве экономики, министерстве сельского хозяйства, министерстве транспорта, регионального развития и строительства, министерстве образования, Торгово-промышленной палате Словакии. Их итогом стала договоренность о подписании в начале 2011 года соглашения о сотрудничестве между Правительством Астраханской области и Министерством экономики Словакии. Способствовать региональным контактам со Словакией еще в большей степени будет присутствие в нашем регионе Почетного консула Словакии.

В интересах социально-экономического развития Астраханской области продолжалась работа в сфере межрегионального сотрудничества.

В рамках межрегиональных связей Астраханская область поддерживала активное взаимодействие с Алтайским краем, с которым в 2010 году заключено соглашение о торгово-экономическом, научно-техническом и социально-культурном сотрудничестве.

Кроме того, за отчетный период представители Астраханской области неоднократно выезжали с рабочими визитами в различные регионы России для проведения переговоров по многоплановому сотрудничеству, участия в конференциях, форумах, семинарах.

Географическая направленность внешнеэкономической деятельности Астраханской области в 2010 году практически не изменилась, торговля осуществлялась с более чем 70 странами мира.

Внешнеторговый оборот по итогам 2010 года (в зоне действия Астраханской таможни) составил 677,2 млн долларов США, в том числе таможенная стоимость экспорта – 378 млн долларов США, таможенная стоимость импорта – 299,2 млн долларов США .

Небольшое падение объемов внешнеторгового оборота Астраханской области по сравнению с 2009 годом (на 12,1 %) связано с сокращением импорта (на 27,4%). При этом более важный для нашего региона показатель – экспорт продукции – вырос по сравнению с 2009 годом на 5,6 %. Сальдо торгового баланса сложилось в 2010 году положительным и составило 78,8 млн долларов США.

Основу экспорта астраханских предприятий и организаций составляли металлоизделия, продукция судостроения, древесина, продукция специального машиностроения, соль, сера и злаки.

Рост стоимости экспорта обусловлен в основном поставкой в Республику Казахстан изготовленных на ОАО ССЗ «Красные Баррикады» стеллажей для укладки труб на сумму 113,9 млн долларов США; поставкой в Туркменистан построенной на этом же предприятии специальной транспортной баржи вилочного типа таможенной стоимостью 52,5 млн

долларов США, увеличением объемов поставок серы на 432,6 тыс. тонн и 9,6 млн долларов США (129,7% и 187,0% соответственно к январю-декабрю 2009 года), а также увеличением поставок пшеницы на 58,6 тыс. тонн и 9,9 млн долларов США (рост в 36,9 раза и 34,8 раза соответственно к январю-декабрю 2009 года).

Основными статьями импорта являлись сельскохозяйственная продукция, изделия из черных металлов, продукция специального машиностроения, механические устройства, различные плавсредства, металлы, продукты переработки овощей, плодов и орехов, электрические машины.

Определяющим для региона остается торговый оборот со странами Прикаспийского региона – их совокупная доля во внешней торговле составила около 60 процентов. При этом более чем в два раза возрос товарооборот со странами СНГ при некотором снижении активности с государствами дальнего зарубежья.

Одним из приоритетов деятельности министерства являлось осуществление методического, информационного и консультативного обеспечения участников внешнеэкономической деятельности области, оказание практического содействия хозяйствующим субъектам в вопросах организации и ведения экспортно-импортной деятельности.

С этой целью была задействована система информационного обеспечения участников внешнеэкономической деятельности: оперативно обновлялась и пополнялась информация на сайтах министерства, выпускались информационные материалы для российских торгово-промышленных палат, торговых и дипломатических представительств Российской Федерации за границей, средств массовой информации прикаспийских стран и стран ближнего зарубежья.

Регулярно готовились аналитические и статистические отчеты о торгово-экономическом сотрудничестве Астраханской области, справочно-информационные материалы об экономическом сотрудничестве с отдельными странами. Был обновлен размещенный на сайте министерства каталог экспортной продукции предприятий Астраханской области, который на электронных носителях распространялся на основных презентационных мероприятиях региона, встречах с представителями бизнеса иностранных государств. Кроме того, был подготовлен обновленный вариант Паспорта Астраханской области.

Совместно с торгово-промышленной палатой Астраханской области проведены обучающие семинары для участников внешнеэкономической деятельности по вопросам банковского обеспечения внешнеэкономической деятельности, изменениям в осуществлении санитарно-эпидемиологического надзора и особенностям практической деятельности в условиях действия Таможенного союза.

Кроме того, на базе Астраханского филиала Московской открытой социальной академии были организованы и проведены курсы по программе «Внеэкономическая деятельность предприятия (организация и управление)». Занятия проводились практиками внешнеэкономической деятельности: руководителями подразделений Астраханской таможни, Федеральной службы финансово-бюджетного надзора, специалистами Астраханской торгово-промышленной палаты, коммерческих банков, страховых компаний, налоговой службы, таможенными брокерами, профессорско-преподавательским составом базы Астраханского филиала Московской открытой социальной академии. После окончания учёбы слушатели получили государственные удостоверения о повышении квалификации.

С целью всемерного содействия участникам внешней торговли в их практической работе использовались возможности совета экспортеров при министерстве международных и внешнеэкономических связей Астраханской области. На заседаниях совета обсуждались актуальные вопросы взаимоотношений различных контролирующих органов с участниками внешнеэкономической деятельности, о правонарушениях в сфере валютного законодательства и путях их предупреждения и т.д.

Одной из успешных форм стимулирования участников внешнеэкономической деятельности остается проведение конкурса «Лучший экспортёр» с привлечением к его организации и проведению Астраханской торгово-промышленной палаты, представительства в Астраханской области уполномоченного Управления Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации по Северо-Кавказскому району и регионального объединения «Союз промышленников и предпринимателей Астраханской области».

Дипломантами конкурса в 2010 году (по итогам деятельности за 2009 год) стали 14 предприятий различных сфер деятельности, внесших наиболее существенный вклад во внешнеторговую деятельность региона. Кроме того, два предприятия отмечены почетными грамотами министерства как активные участники внешнеторговой деятельности региона.

Велась активная организационная и практическая деятельность по продвижению интернет-ресурса «Партнериат Каспийского моря» - «Каспий - море дружбы и сотрудничества». Были проведены презентации сайта для представителей астраханского бизнеса, делегаций бизнес-структур Исламской Республики Иран, Белоруссии, Украины, а также в ходе проведения Дней инноваций в Астраханской области. Проведена адресная рассылка материалов о партнериате потенциальным его участникам из прикаспийских стран.

В целях осуществления региональной политики в сфере местного самоуправления в 2010 году продолжалась работа в следующих направлениях: реализация инфраструктурных проектов, обеспечивающих функционирование системы местного самоуправления, разработка и внедрение стимулирующих проектов, нацеленных на дальнейшее комплексное развитие муниципалитетов.

Проводится мониторинг уплаты налога на доходы физических лиц среди предприятий, созданных с участием иностранного капитала. В курируемых организациях не допущено случаев задержки заработной платы, несвоевременного перечисления налогов в бюджет области.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

За прошедший период состоялось 224 заседания Правительства Астраханской области, на которых рассмотрен 3271 вопрос. В целом деятельность Правительства была связана с выполнением мер по достижению приоритетов социально-экономического развития, налаживанием конструктивного взаимодействия между ветвями и уровнями власти, формированием законодательной базы для создания условий экономического и социального роста.

Заслушано 211 информации по различным вопросам.

Большая работа была проведена по разработке и реализации мер, предпринимаемых исполнительными органами государственной власти области для преодоления по-

следствий финансового кризиса. Информации министерств и агентств по этим вопросам были заслушаны на заседаниях Правительства.

В числе основных направлений нормотворческой деятельности Правительства были формирование нормативно-правовой базы, обеспечивающей рост инвестиционной привлекательности области, увеличение объемов жилищного строительства, строительства автомобильных дорог, развитие транспортной инфраструктуры, а также государственная поддержка и дальнейшее стимулирование сельскохозяйственного производства, социальное развитие села.

В целях реализации федеральных законов, устанавливающих общие принципы организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, приведено в соответствие более 160 и принято к исполнению около 100 нормативных правовых актов Астраханской области. В основном они затрагивают взаимоотношения властей в сфере здравоохранения, образования, правоотношения по разграничению прав собственности и социальную сферу.

Актуальной для Правительства оставалась и работа по повышению заработной платы работников бюджетной и внебюджетной сфер и увеличению налоговых поступлений в бюджет Астраханской области.

Правительством приняты правовые акты, направленные на реализацию норм Жилищного кодекса Российской Федерации. Сформирован пакет документов, регулирующих отношения, возникающие в процессе управления и распоряжения объектами, находящимися в государственной собственности Астраханской области.

Одним из направлений нормотворческой деятельности Правительства являлось создание необходимых правовых условий для осуществления реформы местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Особо значимым являлось и рассмотрение итогов социально-экономического развития муниципальных образований и перспектив реализации программ социально-экономического развития поселений районов до 2020 года.

Значительная часть нормативных правовых актов Астраханской области, принятых на заседаниях Правительства, затрагивала вопросы реализации национальных проектов «Образование», «Развитие агропромышленного комплекса», «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», «Здоровье». Министерства, курирующие данные направления работы, ежеквартально отчитывались о своей деятельности по этим вопросам.

Была продолжена работа по выполнению постановления Губернатора Астраханской области от 20.06.2005 № 411 «О наказах избирателей, поступивших в ходе предвыборной кампании Губернатора Астраханской области».

В рамках проведения административной реформы в области была произведена оценка функций и задач субъектов бюджетного планирования. Правительством утверждены цели, тактические задачи и индикаторы их достижения исполнительными органами государственной власти области. Проводилась работа по мониторингу качества управления общественными финансами и платежеспособности муниципальных образований области.

Основными целями Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 годах являются повышение качества и доступности государственных услуг, снижение административных барьеров, противодействие коррупции, повышение эффективности деятельности государственных органов. Одним из механизмов повышения качества предоставления государственных услуг, исполнения государственных функций является их стандартизация и регламентация. Исполнительными органами государственной власти Астраханской области с 2007 года осуществляется последовательная деятельность по разработке и внедрению административных регламентов. Сформирована целостная нормативная правовая база области, регламентирующая порядок разработки, утверждения и внедрения административных регламентов, разработаны стандарты предоставления государственных услуг. Утверждены индикаторы достижения стратегических целей и тактических задач исполнительных органов государственной власти области, а также индикаторы для оценки результатов их деятельности. Постановлениями Правительства утверждены перечень бюджетных услуг и порядок проведения ежегодной оценки их потребности.

Продолжалась работа по ликвидации административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности и избыточного контроля (надзора) за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства. В частности, устранены административные барьеры, возникающие при осуществлении предпринимательской деятельности, и упрощена процедура оказания государственных услуг субъектам малого предпринимательства на территории области, исключается возможность проведения внеплановых проверок деятельности предпринимателей.

В рамках работы по противодействию коррупции приняты целевые программы по профилактике преступлений в сфере экономики и преступлений коррупционной направленности в Астраханской области. Реализация антикоррупционной политики предусматривает обязательный правовой анализ действующих и разрабатываемых нормативных актов на предмет их коррупциогенности, в этой связи введена обязательная экспертиза на коррупциогенность проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых исполнительными органами государственной власти Астраханской области.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМОЙ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

В 2010 году в Государственную Думу Астраханской области было внесено 134 проекта законов Астраханской области, из них Губернатором Астраханской области инициировано 73 закона, депутатами – 52, прокурором Астраханской области – 6, советами муниципальных образований – 2.

В целом количество принимаемых ежегодно законов увеличивается. Так, депутаты третьего созыва (пятилетнего) приняли 363 закона Астраханской области, в четвертом созыве на 1 января 2010 года принято 400 законов.

Из семидесяти шести законопроектов, внесенных астраханскими депутатами с 1995 года в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, восемь - стали федеральными законами, три из них приняты в 2010 году:

«О внесении изменения в статью 162 Уголовного кодекса Российской Федерации»;

«О создании Ахтубинского районного суда и упразднении некоторых городских судов Астраханской области»;

«О внесении изменения в статью 4 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в части уточнения наименования законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации)».

Принят закон о переименовании с 1 января 2011 года Государственной Думы Астраханской области в Думу Астраханской области.

Приоритеты законотворчества определялись как общегосударственными процессами, так и стратегическими целями развития Астраханской области, в соответствии с которыми наибольший удельный вес пришелся на законы, регулирующие вопросы экономики и финансов (37), государственного строительства, правопорядка и безопасности (28), социального развития (19).

Постоянно совершенствовалось законодательство в сфере социальной политики. Изменен порядок начисления пособий детям, находящимся под опекой. Члены семей умерших ветеранов боевых действий включены в категорию граждан, имеющих право на дополнительное социальное пособие. Законом Астраханской области установлено предоставление субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг гражданам, проживающим в жилых помещениях любой формы собственности.

Широкий общественный отклик вызвали установленные депутатами Государственной Думы Астраханской области меры ответственности родителей и должностных лиц за нахождение детей без сопровождения родителей в общественных местах в ночное время.

Внесены изменения в региональное законодательство по оплате жилищно-коммунальных услуг для сельских учителей. Они освобождены от оплаты, а «натуральные» льготы заменены денежной компенсацией.

Освобождены от налога на имущество ТСЖ, учреждения культуры, социального обслуживания, образования. Реализованы меры, которые позволяют в полном объеме выполнять социальные обязательства перед жителями области.

В сфере социального развития приняты четыре базовых закона, два из которых разработаны депутатами областной Думы. Это законы «О профилактике наркомании и токсикомании в Астраханской области» и «Об увековечении памяти выдающихся личностей и знаменательных событий в виде установления мемориальных досок и памятных знаков».

Закон Астраханской области «Об отдельных вопросах правового регулирования физической культуры и спорта в Астраханской области» направлен на создание благоприятных условий для развития спорта в области, улучшение его материально-технической ба-

зы, в том числе способствующей занятиям спортом лиц с ограниченными физическими возможностями.

При выборе законотворческих приоритетов в сфере государственного строительства принимались во внимание задачи, сформулированные в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации. Законодательно установлены гарантии равенства политических партий, представленных в Думе, при освещении их деятельности государственным телевизионным и радиоканалами. Партии, не представленные в Думе, получили право раз в год участвовать в пленарном заседании.

Устав Астраханской области дополнен положениями о ежегодных отчетах Губернатора Астраханской области о результатах деятельности Правительства Астраханской области, в том числе по вопросам, поставленным областной Думой.

Принят закон, предусматривающий увеличение штрафных санкций за нарушение правил содержания, прогона и выпаса сельскохозяйственных животных и передачу полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях.

Установлена административная ответственность за нанесение изображений и надписей на здания и элементы городского благоустройства, в том числе и за повторное правонарушение, заключающееся в нанесении изображений, противоречащих общим принципам морали и нравственности.

Результатом работы над изменением законодательства в сфере местного самоуправления стало принятие 15 законов, в том числе Закона «О полномочиях органов государственной власти Астраханской области по взаимодействию с Ассоциацией (Советом) муниципальных образований Астраханской области».

Семь раз вносились изменения в Закон Астраханской области «О бюджете Астраханской области на 2010 год и плановый период 2011 и 2012 годов». В результате объем доходов бюджета области на 2010 год был увеличен на 785,4 млн рублей.

Принятыми изменениями в бюджет Астраханского областного территориального фонда обязательного медицинского страхования увеличен объем гарантированных услуг в учреждениях здравоохранения в расчете на одного жителя до 2580 рублей.

Регион дополнительно получил 58,2 млн рублей от государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства». (по результатам внесения изменений в раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство»).

Благодаря изменениям и дополнениям в Закон Астраханской области «О межбюджетных отношениях в Астраханской области» сохранена комплексная целевая программа «Адресная поддержка решения наиболее острых проблем социально-экономического развития муниципальных образований Астраханской области на 2007-2011 годы». Это соответствует наказам избирателей, связанным с развитием и текущим содержанием объектов социальной сферы: школ, детских садов, библиотек, сельских участковых больниц.

В установленные сроки Губернатором Астраханской области принят бюджет Астраханской области на 2011 год.

Ужесточена ответственность за незаконную торговлю. Увеличен размер штрафа за осуществление торговли, оказание бытовых услуг либо услуг общественного питания в местах, не отведенных для этих целей, в том числе за правонарушение, совершенное повторно.

Продлены сроки выкупа на льготных условиях арендуемых предпринимателями государственных и муниципальных помещений. Срок рассрочки установлен в размере трех лет, что позволит получить средства в бюджет от продажи помещений в более короткий срок.

Закон «О внесении изменения в Закон Астраханской области «Об отдельных вопросах правового регулирования природопользования и охраны окружающей среды» определил охотничьи ресурсы, в отношении которых разрешено осуществлять промысловую охоту, и установил порядок распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях.

В сфере внимания депутатов находились острые социальные вопросы. Это и контроль тарифной политики в отношении регулярных перевозок пассажиров по коммерческим и некоммерческим маршрутам автомобильными транспортными средствами в городе Астрахани, и предоставление льготных проездных билетов на проезд до дачных участков и по внутригородским маршрутам, и возобновление работы «дачного поезда». За обращение к Правительству Астраханской области о необходимости сохранения льготных проездных билетов проголосовали единогласно все депутаты областной Думы.

Комитетом по строительству, жилищно-коммунальному хозяйству, транспорту и связи была создана рабочая группа, осуществившая работу по снижению тарифов на сбор, вывоз и утилизацию твердых бытовых отходов. В результате Дума муниципального образования «Город Астрахань» пересмотрела в сторону уменьшения тарифы на утилизацию твердых бытовых отходов для закрытого акционерного общества «Астраханский Промышленно-Экологический Комплекс» на 2010-2014 годы.

Поддерживая пожелания астраханских семей, депутаты областной Думы вышли с обращением в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и получили поддержку федеральных коллег. Пенсионный фонд Российской Федерации теперь предоставляет семьям возможность направить средства «материнского капитала» на реконструкцию жилья.

Государственной Думой Астраханской области проведено 8 контрольных мероприятий. Общая сумма финансовых нарушений, установленных по итогам контрольных мероприятий, составила 53 млн рублей, в том числе неэффективное использование бюджетных средств – 44 млн. В августе проводилась проверка расходования финансов, выделенных на реализацию программы «Развитие туризма в Астраханской области на 2008-2010 года». Отрасль получила менее 13 процентов от бюджетного назначения. Но даже эти небольшие деньги были использованы не по назначению - на командировочные расходы и услуги связи.

Депутатами областной Думы особое внимание уделялось подготовке и проведению празднования 65-летия Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов. Был утвержден специальный план мероприятий Думы, в соответствии с которым наиболее важным стало решение задачи своевременного обеспечения ветеранов Великой Отечественной войны жильем и улучшения социально-экономических условий жизни участников, инвалидов Великой Отечественной войны, вдов погибших (умерших) участников Великой Отечественной войны, участников трудового фронта.

Были составлены списки необходимой адресной помощи ветеранам: ремонт квартир, покупка бытовой техники, оказание другой материальной помощи. Один из видов

поддержки – путевки в центр реабилитации «Тинаки». Отдых группы из десяти ветеранов, проживающих в астраханских селах, оплатил депутат Государственной Думы Астраханской области А.Г. Жеребин.

6 мая астраханская делегация приняла участие в церемонии захоронения останков 60 воинов 28 армии на мемориале защитникам Отечества в посёлке Хулхута. В церемонии также участвовала делегация органов государственной и муниципальной власти Республики Калмыкия.

Проблемы обеспечения парламентской деятельности обсуждались на выездном семинаре, проведенном в Государственной Думе Астраханской области 23 ноября профильной комиссией Совета Федерации.

В ходе визита депутатов областной Думы в Исламскую Республику Иран весной удалось наладить парламентские связи, обсудить перспективы размещения иранских заказов на судоремонтных предприятиях Астраханской области, привлечения иранских инвестиций в развитие международного торгового порта Оля, открытия филиала Астраханского государственного университета. Уже через месяц в область прибыла делегация провинции Мазандаран Исламской Республики Иран для дальнейшего развития достигнутых договоренностей.

Во время рабочего визита в Казань подписано межпарламентское соглашение о сотрудничестве, предусматривающее координацию усилий по внесению законодательных инициатив в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОПТИМИЗАЦИЯ СТРУКТУРЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ, СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ И КАДРОВАЯ ПОЛИТИКА

Количество исполнительных органов государственной власти Астраханской области по состоянию на 31.12.2010 составило - 29, в том числе: администрация Губернатора Астраханской области, 12 министерств, 7 служб и 9 агентств. По сравнению с 2009 годом численность министерств осталась прежней, а служб и агентств уменьшилась на 1 и 2 соответственно. Это связано с проведением мероприятий по совершенствованию структуры и сокращению штатной численности исполнительных органов. В результате контрольно-ревизионное управление Астраханской области (служба области) было присоединено к министерству финансов Астраханской области. В министерство промышленности и природных ресурсов Астраханской области было включено агентство транспорта Астраханской области. Также было ликвидировано агентство по исполнению смет доходов и расходов исполнительных органов государственной власти Астраханской области. Предельная численность исполнительных органов сократилась на 6,1 % и составила 2068 шт.ед., в том числе численность госслужащих сократилась на 7,7% и составила 1690 шт. ед. (по состоянию на 31.12.2009 эти показатели составили 2202 и 1830 единиц соответственно).

Что касается кадрового состава исполнительных органов, то численность женщин (74%) существенно превышает численность мужчин (26%). Преобладание мужчин отмечается на руководящих должностях.

Средний возраст госслужащих исполнительных органов составляет 38 лет. Деятельность по привлечению молодых специалистов к работе в исполнительных органах позволяет сохранять возрастной баланс.

В то же время только часть молодых специалистов закрепляется на государственной службе на продолжительное время, т.к. оплата труда в бизнес-структурах, как правило, более привлекательна.

Развитие государственной гражданской службы в исполнительных органах осуществлялось в соответствии с отраслевой целевой программой «Развитие государственной гражданской службы Астраханской области (2010-2013 годы)» (далее – Программа).

Все 23 запланированные на 2010 год мероприятия Программы успешно выполнены.

В пределах полномочий исполнительных органов продолжено развитие правовой базы государственной гражданской службы. Принято 14 нормативных правовых актов Губернатора и Правительства Астраханской области, в том числе Закон Астраханской области. Разработаны, утверждены и реализуются методические рекомендации по организации и проведению мониторинга правоприменения законодательства в сфере государственной гражданской службы в исполнительных органах.

В рамках проведения антикоррупционных мероприятий составы комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, созданных при исполнительных органах, пополнились представителями общественных организаций, общественной палаты Астраханской области, общественных советов.

В целях разработки эффективных инструментов взаимодействия государственной гражданской службы Астраханской области с институтами гражданского общества проведен социологический опрос граждан по определению индекса доверия к государственным гражданским служащим. Опросом было охвачено свыше 1000 респондентов, пользовавшихся государственными услугами в соответствии с административными регламентами. В результате определен интегральный базовый индекс доверия граждан к государственным гражданским служащим на 2010 год, равный 46%, и разработаны рекомендации по повышению эффективности предоставления государственных услуг, которые утверждены советом по проведению административной реформы в Астраханской области.

На государственной гражданской службе получили развитие новые технологии и современные методы кадровой работы.

Проведена работа по пополнению и обновлению состава резерва управленческих кадров Астраханской области. В составе резерва по состоянию на 31.12.2010 состояло 174 человека, более трети из них - в возрасте до 35 лет.

Эффективные методы формирования и подготовки кадрового резерва в исполнительных органах позволили заместить более половины вакантных должностей из его состава. За отчетный период из 42 назначений на должности заместителей председателя Правительства Астраханской области, руководителей, заместителей руководителей исполнительных органов 19 - проведены из резерва, что составляет 45,2%.

За 2010 год в соответствии с решением Комиссии при Президенте Российской Федерации по формированию и подготовке резерва управленческих кадров были отобраны и рекомендованы в состав резерва управленческих кадров Южного федерального округа 11 специалистов от Астраханской области для пополнения «президентской тысячи».

Повышение квалификации прошли свыше 100 специалистов из состава резерва управленческих кадров. Постановлением Правительства Астраханской области утверждена отраслевая целевая программа «Подготовка и переподготовка резерва управленческих кадров Астраханской области (2010-2015 годы)».

В пилотном варианте внедряется модель анализа структуры и функций, что позволит обеспечить выявление в определенном порядке программно-целевых функций, административных процедур и показателей деятельности государственных гражданских служащих, определить основу перехода на проектные методы управления.

Обеспечен более высокий уровень аналитической работы с персональными данными государственных гражданских служащих в связи с разработкой и внедрением программного обеспечения «Модуль отчетности» автоматизированной системы «Кадры».

Астраханским государственным университетом разработана автоматизированная система тестирования для определения уровня знаний государственных гражданских служащих (граждан) по информатике, офисным технологиям и информационной культуре.

При проведении конкурсов на замещение вакантных должностей используются современные методы тестирования уровня знаний информационных технологий, русского языка, правовых основ государственного управления и государственной службы.

Заметно расширилась тематика учебных планов повышения квалификации, в них включены дополнительные темы по изучению стратегического и инновационного менеджмента, методик разработки и принятия управленческих решений. Особое внимание в учебном процессе уделялось вопросам борьбы с коррупцией в государственных органах. В Астраханском филиале Волгоградской академии государственной службы прошёл повышение квалификации по профилактике коррупционных и иных правонарушений 21 государственный гражданский служащий, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции.

Во всех исполнительных органах приняты программы и индивидуальные планы профессионального развития государственных гражданских служащих.

Всего за год повысили свою квалификацию 20,6% государственных гражданских служащих от их общей численности (2009 год – 10%).

Астраханским филиалом Волгоградской академии государственной службы проведена разработка инновационной программы повышения квалификации государственных гражданских служащих по теме «Государственное управление и государственная служба». Инновационность названной программы заключается в оперативной адаптации граждан, впервые поступивших на государственную гражданскую службу.

Большое внимание уделялось привлечению перспективной молодежи к работе в исполнительных органах. Оказана методическая поддержка кадровым подразделениям по формированию договорных отношений с вузами по прохождению студентами практики. В администрации Губернатора Астраханской области организовано прохождение практики 38 студентов. Разработана и направлена в астраханские вузы приоритетная тематика дипломных работ студентов, что позволило в значительной степени адаптировать темы дипломных работ к полномочиям и задачам исполнительных органов.

Обеспечен набор абитуриентов для целевого обучения в Волгоградской академии государственной службы, Поволжской академии государственной службы. Впервые на-

лажено перспективное взаимодействие по целевому набору с Российским государственным геологоразведочным университетом им. Серго Орджоникидзе и Российским государственным университетом нефти и газа им. И.М. Губкина.

Получил дальнейшее развитие институт стажерства. В его рамках за отчетный период было распределено 60 талантливых студентов вузов на преддипломную практику в исполнительные органы. С июля проходят стажировку в исполнительных органах на должностях менеджеров 7 талантливых выпускников вузов.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

В целях осуществления региональной политики в сфере местного самоуправления продолжалась работа в следующих направлениях: реализация инфраструктурных проектов, обеспечивающих функционирование системы местного самоуправления, разработка и внедрение стимулирующих проектов, нацеленных на дальнейшее комплексное развитие муниципалитетов.

Осуществлялся мониторинг действующей областной системы местного самоуправления. Его результаты направлялись в Министерство регионального развития Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Южный федеральный округ, формировались электронные базы данных по органам местного самоуправления

Продолжено формирование областной правовой базы местного самоуправления. Принято 13 подзаконных нормативных актов органов государственной власти области.

По законопроектам, подготовленным управлением по взаимодействию с органами местного самоуправления администрации Губернатора Астраханской области, Государственной Думой Астраханской области принято 6 областных законов, регулирующих вопросы разграничения муниципального имущества, делегирования отдельных государственных полномочий, преобразования муниципальных образований.

Действовали коммуникационные площадки, обеспечивающие взаимодействие органов государственной власти, муниципальных образований, Ассоциации (Совета) муниципальных образований Астраханской области. Проведено 4 заседания Дня местного самоуправления и 5 заседаний совета глав муниципальных образований при Губернаторе Астраханской области, в том числе 2 выездных, 2 селекторных совещания.

Осуществлялась реализация областной программы развития муниципальной службы в Астраханской области на 2009-2011 годы, разработка методических рекомендаций для органов местного самоуправления для формирования районных программ развития муниципальной службы, подготовка муниципального резерва управленческих кадров для включения в региональный управленческий резерв, его актуализация.

Согласно областной ежегодной программе обучения муниципальных кадров квалификацию повысили более 700 глав и муниципальных служащих. Работа велась совместно с учебными заведениями (АГУ, АГТУ, Аф ВАГС) и с привлечением ведущих российских экспертов в области местного самоуправления.

Состоялось более 40 рабочих поездок Губернатора и вице-губернатора – председателя Правительства Астраханской области в муниципалитеты области и 15 рабочих встреч Губернатора с главами поселений по текущим вопросам муниципальных образований.

Работа по формированию условий информационной открытости в муниципальных образованиях осуществлялась посредством использования информационно-коммуникационных технологий. Оказана методическая помощь органам местного самоуправления по 100-процентному использованию в поселениях электронного хозяйственного учета. Велось организационно-методическое сопровождение внедрения портала местного самоуправления. За истекший год во всех муниципалитетах области открыли сайты, на которых размещают нормативные муниципальные акты, текущую информацию, представляющую интерес для населения. На сайтах муниципальных районов, городских округов, отдельных поселений открыты интернет-приемные, позволяющие жителям напрямую обратиться к главам муниципальных образований. Во всех 176 муниципалитетах используется электронная цифровая подпись.

Продолжилась работа по благоустройству и озеленению муниципалитетов. Проведён областной конкурс на самый благоустроенный населенный пункт области. Оказана методическая помощь по участию муниципальных образований во Всероссийском конкурсе «Лучший муниципальный служащий».

В рамках реализации административной реформы оказана должностным лицам органов местного самоуправления методическая и консультационная помощь по вопросам реализации требований федерального и регионального законодательства. Разработаны 15 модельных муниципальных актов. Проведена значительная работа по принятию административных регламентов органами местного самоуправления, а также по приведению в соответствие с действующим законодательством принятых актов.

В январе состоялся обучающий семинар для юристов муниципалитетов, одним из ключевых вопросов которого являлась разработка административных регламентов.

В июне проведены обучающие семинары в Приволжском, Камызякском и Красноярском районах области. Одним из ключевых вопросов являлась разработка административных регламентов. В октябре проведены обучающие семинары для глав и специалистов органов местного самоуправления на базе Ассоциации (Совета) муниципальных образований области, где также рассмотрена разработка административных регламентов.

Результатом проделанной работы стало принятие органами местного самоуправления порядка 2000 административных регламентов по выполнению муниципальных функций и предоставлению муниципальных услуг.

В рамках развития территориального общественного самоуправления была организована общественная структура – некоммерческое партнерство по содействию территориальному общественному самоуправлению. Эта общественная организация проводит личное консультирование председателей ТОС и ТСЖ. Создан сайт партнерства как коммуникационный ресурс для информационного обмена. Ведутся занятия в школе жилищного просвещения, осуществляется независимая оценка качества работ, выполняемых подрядными организациями в многоквартирных домах, и судебная поддержка обращений ТСЖ и ТОС в суды.

ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ПОЛИТИЧЕСКИМИ ПАРТИЯМИ И ПРОФСОЮЗАМИ

На территории области осуществляют свою деятельность 7 зарегистрированных отделений политических партий: АРО ПП «Единая Россия», АРО ПП «Справедливая Россия», АОО ПП «КПРФ», АРО ПП «ЛДПР», АРО ПП «Российская объединенная демократическая партия «Яблоко», АРО ПП «Патриоты России», АРО ВПП «Правое дело».

Астраханское региональное отделение партии «Единая Россия» – самое многочисленное. В нем состоят многие руководители органов исполнительной власти региона, подавляющее большинство глав муниципальных районов.

Основной оппозиционной политической силой в области является региональное отделение политической партии «Справедливая Россия». Местные отделения партии созданы в г. Астрахани, во всех районах области.

Согласно мониторингу протестных настроений проведено 45 мероприятий различного рода (пикеты, митинги, шествия, собрания). Основная тематика – проблемные вопросы социального характера (ЖКХ, выплата заработной платы). Организаторами акций выступили АРО ПП «Справедливая Россия», АОО ПП «КПРФ», АРО ПП «ЛДПР», а также их сторонники из числа общественников и профсоюзов.

Хорошо зарекомендовали себя такие формы работы с политическими партиями, как политвернисаж, съезды, конференции, встречи членов и сторонников региональных отделений с федеральным руководством и т.д. По широкому спектру вопросов были организованы рабочие встречи Губернатора и руководителя администрации Губернатора Астраханской области.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С НЕПОЛИТИЧЕСКИМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ

В области зарегистрировано более 500 общественных организаций, представляющих гражданское общество.

Основными формами работы с ними являются оказание консультативной и организационной помощи в выполнении их уставных задач, подготовка и проведение социально значимых мероприятий, привлечение общественности к мероприятиям, проводимым исполнительными органами государственной власти.

27 февраля в музее Боевой Славы прошел областной слет поисковых отрядов, в котором приняли участие более 150 поисковиков, школьников, студентов из высших и средних учебных заведений города и области, а также ветераны, журналисты, представители всех ветвей власти.

Астраханская областная общественная организация по патриотическому, правовому и физическому развитию молодежи (И.И. Даиров) совместно с агентством по делам молодежи Астраханской области организовали участие представителей Астраханской области в открытии Всероссийской Вахты Памяти – 2010, которая прошла 4-5 мая 2010 года в г. Великий Новгород.

6 мая в посёлке Хулхута (Республика Калмыкия) у памятной стелы состоялся траурный митинг и перезахоронение останков советских воинов, погибших в ходе боев под Астраханью. Всего было перезахоронено более 80 останков советских воинов, 5 из которых были установлены. От Астраханской области в мероприятии приняли участие около 40 ветеранов Великой Отечественной войны, представители молодежи, Астраханского регионального отделения политической партии «Единая Россия» и молодежных организаций «Молодая гвардия» и «Наши», РОСТО (ДОСААФ).

8 мая состоялось возложение венков и цветов к местам воинской славы. 9 мая на площади им. В.И. Ленина прошел военный парад, в котором приняло участие более 1300 военнослужащих воинских частей, дислоцированных на территории Астраханской области, и 45 единиц военной техники.

Три ветерана Великой Отечественной войны (Г.К. Симонов, М.А. Журавлев и В.Н. Подгорнов) приняли участие в параде Победы 9 мая на Красной площади в Москве.

23 сентября состоялось празднование 85-летия со дня образования Всероссийского общества слепых и 65-летия образования Астраханского регионального отделения организации.

Наиболее активные члены общественной организации награждены Благодарственными письмами Губернатора Астраханской области за многолетний добросовестный труд и активное участие в работе общественной организации.

2 декабря в Астраханской государственной филармонии прошло торжественное мероприятие, посвященное Международному дню инвалидов.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С МОЛОДЕЖНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

Астраханская делегация приняла активное участие в работе образовательного форума «Селигер 2010», на котором область представляли 180 участников.

С 6 по 13 сентября на территории области проходил международный молодежный Форум прикаспийских государств «СелиАС-2010». Насыщенная образовательная программа предусматривала участие ведущих экспертов по направлениям: бизнес и инновации, молодежные средства массовой информации, IT-проектирование, экологический туризм и т.п. Её главной задачей была разработка и защита проектов, направленных на развитие региона и страны.

13-14 декабря в Московской школе управления «Сколково» состоялся Всероссийский инновационный форум «Россия, вперед!», в рамках которого проведен Федеральный инновационный конвент. В его работе приняли участие молодые ученые Астраханской области, члены «Зворыкинского проекта».

Астраханская команда получила первое место в номинации «Лучшие мероприятия регионов». Проект М. Каманина «Система вывода в свободное пространство (воздух) полноцветного видео высокого разрешения или неподвижного изображения «Воздушный монитор» вышел в финал в номинации «Лучший инновационный проект» и получил третье место.

КАЗАЧЕСТВО

Правительство Астраханской области уделяет внимание проблемам развития на территории области казачьего движения. Оказание помощи осуществляется системно в рамках реализации принятой целевой программы по развитию казачества «О государственной поддержке казачьих обществ на территории Астраханской области в 2010 – 2012 годах».

406 казаков приняли на себя обязательства по несению государственной и иной службы.

Постановлением Губернатора Астраханской области утверждена новая редакция устава Астраханского окружного казачьего общества Войскового казачьего общества «Все-великое войско Донское».

Организованы и проведены детский фестиваль «Казачьему роду - нет переводу!» и праздник казачьей культуры «Казачья станица». Составлена и издана памятка астраханского казака.

МЕЖЭТНИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ

На территории области свою деятельность осуществляли 1 национально-культурная автономия, 24 областных национально-культурных общества, 6 фондов.

В регионе проведены традиционные национально-культурные праздники: калмыцкий праздник Цаган Сар, народные гуляния и проводы зимы – Масленица и т.п. Состоялись традиционные чествования ногайского просветителя А.Ш. Джанибекова – Джанибековские чтения, фольклорно-этнографический праздник «Зелёные святки», праздник весны тюркских народов Навруз, День славянской письменности и культуры, татарский национальный праздник Сабантуй, заключительный гала-концерт областного фестиваля национальных культур «Астрахань многонациональная».

17 июня и 8 декабря состоялись заседания этноконфессионального совета на темы: «Вопросы сохранения и развития языков народов Российской Федерации и других народов на территории Астраханской области» и «Вопросы реализации государственной национальной политики и противодействия проявлениям экстремизма среди молодежи».

По инициативе Губернатора Астраханской области А.А. Жилкина принята концепция государственной национальной политики в Астраханской области. Разработан план мероприятий по реализации концепции на 2011-2013 годы. Ряд районов области и город Астрахань также разработали целевые программы в этой сфере.

Администрацией Губернатора Астраханской области подготовлены рекомендации органам местного самоуправления о порядке выявления формирующихся конфликтов в сфере межнациональных отношений и действиях, направленных на ликвидацию их последствий, которые направлены органам местного самоуправления для использования в работе.

В августе-декабре администрацией Губернатора при участии правоохранительных органов проводились семинары с главами поселений муниципальных районов Астраханской области и лидерами местных этносообществ по мерам профилактики национального экстремизма и конфликтов на этноконфессиональной почве.

С начала учебного года организован ряд встреч со студентами учебных заведений высшего и среднего профессионального образования Астраханской области – выходцами из республик Северного Кавказа и Республики Калмыкия. Студентов-первокурсников познакомили с этноконфессиональными и другими культурными особенностями жизни Астраханской области, формами и направлениями молодёжной работы региональных общественных объединений и властных структур.

Активно развивались и международные связи: в апреле в г. Атырау Республики Казахстан состоялся Международный фестиваль этнокультурных объединений Атырауской области Республики Казахстан и Астраханской области. В нём приняли участие представители и творческие коллективы ряда национально-культурных обществ Астраханской области.

В октябре торжественно открыт памятник политическому и государственному деятелю Республики Азербайджан – первому Президенту Республики Азербайджан Г. Алиеву. Памятник – дар Республики городу Астрахани по случаю 450-летия со дня его основания.

РЕЛИГИОЗНАЯ СИТУАЦИЯ И ГОСУДАРСТВЕННО-КОНФЕССИОНАЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ В АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

Конфессиональный состав области представлен 30 религиозными исповеданиями, объединяющими 207 приходов и общин.

На территории области осуществляют деятельность 9 фондов, 8 из которых являются региональными, а один – региональным отделением Международного фонда «Единство православных народов».

Межконфессиональные отношения и диалог конфессий, осуществляющих свою деятельность на территории области, носят деловой, конструктивный характер и способствуют дальнейшему поддержанию и развитию мирных и добрососедских отношений представителей различных вероисповеданий.

Астраханско-Енотаевская епархия является одним из наиболее значимых и авторитетных духовно-общественных институтов области. Епархией проводится широкая образовательная, миссионерская, благотворительная и духовно-просветительская деятельность, в том числе по оказанию помощи школам - интернатам и специализированным коррекционным школам.

Традиционной для территории области религией является ислам, занимающий второе место по числу храмов, общин и последователей. Свои богослужения астраханские мусульмане проводят в 43 мечетях и молельных домах.

Совместными усилиями представителей органов государственной власти Астраханской области и титульных конфессий региона проводится плановая и системная работа по профилактике и противодействию религиозному экстремизму, в том числе с верующей молодежью, с деструктивными, тоталитарными религиозными движениями и сектантскими объединениями.

Областное руководство совместно с представителями Астраханско-Енотаевской епархии и АРДУМ активно содействует оказанию всесторонней помощи Астраханскому исламскому колледжу г. Астрахани, а также реализации вопроса открытия в городе православной гимназии.

Руководители и духовные лидеры традиционных конфессий области принимают деятельное участие в общественной жизни региона. Епархиальный управляющий архиепископ Иона и мюфтий Астраханской области Ильязов Назымбек-хазрят являются членами этноконфессионального совета при Губернаторе и общественной палаты Астраханской области.

В целом в регионе накоплен положительный опыт государственно – конфессионального сотрудничества, добрососедских связей и межконфессионального общения представителей разных вероисповеданий.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

Общественная палата за отчетный период провела 6 заседаний палаты, 10 заседаний президиума, 3 общественных слушания, 2 совещания.

Первое заседание было посвящено подведению итогов работы палаты за 2009 год и утверждению плана работы на 2010 год. В течение января-февраля члены общественной палаты выступали с отчетами о деятельности палаты и основных направлениях экономической и социальной политики перед трудовыми коллективами, общественностью и населением в г.Астрахани, во всех районных муниципалитетах региона.

В год 65-летия Победы советского народа над фашистской Германией члены палаты встречались с участниками Великой Отечественной войны, тружениками тыла, оказывали им необходимую помощь, принимали участие в чествовании героев Великой победы. Совместно с областным советом ветеранов войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов провели заседание «Об итогах социально-экономического развития Астраханской области в 2009 году и о ходе подготовки к празднованию 65-летия Победы в Великой Отечественной войне». На заседании была рассмотрена проблема формирования здорового образа жизни для будущего Российского государства и нашего Астраханского края.

Повысилось внимание исполнительной, законодательной власти к проблемам материнства, детства, решению острых социальных вопросов. Министерство социального развития и труда Астраханской области ведет эту работу во всех областных специализированных подведомственных учреждениях для детей. Интересные совместные акции «Чистая книга», «Конфета вместо сигареты», «Скажи нет алкоголизму» проводит агентство по делам молодежи Астраханской области и региональное управление Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Астраханской области.

Общественная палата одобрила деятельность закрытого административно-территориального образования Знаменск по созданию эффективно действующей оздоровительной модели, рекомендовала всем муниципальным образованиям использовать этот опыт. Отмечена положительная работа по исполнению программы «За здоровый образ жизни» администрации Володарского района.

В то же время анализ сложившейся в регионе ситуации по формированию здорового образа жизни вызвал серьезное беспокойство. Злоупотребление алкоголем, наркомания, курение, неправильное питание, низкая физическая активность и другие причины являются основными факторами риска для здоровья населения, особенно детей, молодежи.

Общественная палата выработала рекомендации Правительству Астраханской области, Государственной Думе Астраханской области, министерствам: здравоохранения, социального развития и труда, образования и науки, спорта и туризма, агентству по делам молодежи Астраханской области, главам муниципальных образований, средствам массовой информации по активизации формирования здорового образа жизни населения, особенно детей, молодежи, на территории региона.

Общественная палата продолжает контроль за ходом осуществления намеченного, в том числе организует проведение массовых мероприятий по формированию здорового образа жизни.

Так, с благодарностью жители сел Приволжского и Харабалинского районов восприняли автопоезда «За здоровый образ жизни», проведенные по инициативе общественной палаты с участием министерств социального развития и труда, образования и науки, спорта и туризма, культуры, агентства по делам молодежи, студентов АГМА, регионального отделения ООО «Российский Красный Крест», клинического центра медицинской профилактики.

По сложившейся традиции рассмотрены на заседаниях палаты исполнение бюджета Астраханской области за 2009 год и проект закона Астраханской области «О бюджете Астраханской области на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годы», причем обсуждение проходило с участием широкой общественности. Были высказаны предложения о сохранении уровня обеспечения в больницах питанием и лекарственными средствами не ниже уровня 2010 года, индексации заработной платы работникам бюджетных организаций, пособий беременным женщинам и кормящим матерям, финансовом обеспечении экологической безопасности на территории области по программе «Чистая вода».

Правительству Астраханской области рекомендовано ходатайствовать перед Правительством Российской Федерации о возмещении из федерального бюджета посредством межбюджетного трансферта налоговых вычетов по региональным налогам, осуществляемым в соответствии с федеральным законодательством; продолжить работу по оптимизации расходов всеми структурами региональной власти.

Общественная палата продолжила работу в сфере образования и здравоохранения. Члены палаты посещали школы, больницы, поликлиники, встречались с коллективами педагогов, медицинских работников. На заседании президиума палата проанализировала организацию питания учащихся в школах области.

Общественная палата обсудила проект закона «О полиции» с участием представителей управления внутренних дел по Астраханской области. Было принято решение считать важнейшим делом государства и общества реформирование органов МВД, не переименовывать милицию в полицию, рекомендовать Президенту не спешить с принятием соответствующего федерального закона, доработать его с учетом замечаний и предложений, высказанных россиянами при обсуждении проекта закона.

Продолжен контроль за качеством и сроками капитального ремонта многоквартирного жилого фонда в регионе. Совместно с министерством жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области и муниципалитетами были организованы проверки в г.Астрахани, г.Камызяке, рабочих поселках Лиман Лиманского, Красные Баррикады Икрянинского, Николаевском сельсовете Наримановского и Татаробашмаковском сельсовете Приволжского районов.

Серьезные недостатки по качеству и срокам капремонта обнаружены на объектах г.Астрахани и р.п. Красные Баррикады. Так, на доме 31/10 по ул. Академика Королева/Ляхова ремонт мягкой кровли проходил с нарушением технологических норм, был остановлен и после исправления технической документации под контролем специалистов областной дирекции по реализации федеральных и областных программ в сфере жилищно-коммунального хозяйства продолжен.

В 132 - квартирном доме №1 по ул.Мира в поселке Красные Баррикады к ремонту инженерных сетей приступили только 15 августа, по состоянию на 10 сентября не закончили работы даже в одном из 10 подъездов. Подобные объекты брались под особый контроль министерством жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области и муниципалитетом.

В целом программа капитального ремонта многоквартирного жилья выполнена. Общественная палата о результатах проверки проинформировала Губернатора Астраханской области А.А. Жилкина, предложила при проведении капитального ремонта многоквартирного жилого фонда в 2011 году дать соответствующим службам поручения.

Общественная палата в июле обратилась к Президенту Российской Федерации Д.А. Медведеву с просьбой решить вопрос о продолжении капремонта многоквартирного жилья в стране на существующих организационных и финансовых условиях. Был получен положительный ответ начальника Департамента жилищно-коммунального хозяйства Министерства регионального развития Российской Федерации И.А. Булгакова.

Проведено совещание с участием контролирующих и надзорных органов, руководства и специалистов ООО «Подземгазпром» о состоянии объекта «Вега», затем этот вопрос был рассмотрен на заседании палаты. Намечен комплекс мер по своевременному и качественному проведению природозащитных мероприятий на этом объекте, принято обращение к Государственной Думе Астраханской области об инициировании в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации принятия федерального закона о закрытии подобных объектов.

Общественная палата обратилась в Правительство Астраханской области по вопросу ухудшения состояния западноподстепных ильменей, получен ответ по проводимым и подготавливаемым мероприятиям. Продолжается работа соответствующих министерств, ведомств по выполнению рекомендаций палаты «О состоянии защиты окружающей природной среды в регионе и мерах по ее улучшению».

Общественная палата продолжила практику обсуждения наиболее острых социальных проблем по обращениям населения. В декабре палата рассмотрела вопрос «Об обращении граждан в общественную палату Астраханской области по вопросам обеспечения и тарифам на горячую воду и отопление левобережной части г.Астрахани». Вице-губернатором – председателем Правительства Астраханской области утверждена комиссия из заинтересованных лиц по проверке указанных фактов и внесению предложений по устранению допущенных нарушений. Общественная палата разработала комплекс мер по наведению должного порядка в этом вопросе.

По заявлениям граждан проведены общественные слушания о работе общественного пассажирского автомобильного и речного транспорта, о разработанной Московским научно-исследовательским институтом автомобильного транспорта маршрутной схеме наземного общественного транспорта в г.Астрахани. На заседании президиума палаты рассмотрена ситуация с организацией троллейбусного обеспечения населения

г.Астрахани. Все это способствовало улучшению работы общественного автомобильного, речного транспорта. Однако транспортные проблемы остались. По просьбе дачников проведено совещание по актуальным проблемам развития дачных хозяйств.

Общественная палата поддержала законные претензии обманутых дольщиков по ул.Студенческой, 9 г.Астрахани, однако администрацией г.Астрахани пока не приняты необходимые меры по решению проблемы.

Общественная палата продолжала контролировать организацию работы ярмарок выходного дня на территории Астрахани, дважды анализировала цены на сельскохозяйственную продукцию. Выданы соответствующие рекомендации департаменту торговли и администрации г.Астрахани.

Продолжена деятельность по озеленению и наведению чистоты на территории области. Общественная палата выступила с весенним обращением к населению и призывом ознаменовать подготовку к 65-летию Великой Победы озеленением улиц, площадей, скверов городов, населенных пунктов региона, наведением чистоты. Наиболее активно эти работы проведены в Ахтубинском и Харабалинском районах.

Осуществлялся прием граждан в общественной палате и её членами на местах. В общественную палату обратились 227 граждан, кроме того поступило 130 письменных заявлений, что несколько больше, чем за предыдущий год.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ПРАВОПОРЯДКА, ВОИНСКИМИ ЧАСТЯМИ И ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПРАВОПОРЯДКА

Усилия органов исполнительной власти региона направлены на координацию и объединение сил и средств правоохранительных органов для обеспечения общественной безопасности и правопорядка на территории области. Выполнение мероприятий правоохранительной направленности осуществлялось в рамках комплексной целевой Программы по борьбе с преступностью и профилактике правонарушений в Астраханской области на 2010-2012 годы. На реализацию программы выделено более 60 млн рублей.

Администрацией области изучено состояние преступности, проведён анализ динамики совершённых преступлений и принимаемых мер по стабилизации оперативной обстановки. Итоги работы и задачи правоохранительных органов обсуждены на коллегиях УВД и прокуратуры Астраханской области с участием Губернатора Астраханской области. Оказана практическая помощь руководству УВД в вопросах управленческой деятельности и кадрового обеспечения процесса раскрытия и расследования преступлений, борьбы с организованной преступностью. На содержание органов внутренних дел, содержащихся за счёт областного бюджета, направлено 857 млн рублей.

В целях активизации деятельности органов внутренних дел по пресечению незаконного оборота оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ проведена операции «Оружие».

Продолжено финансирование мероприятий по формированию автоматизированного комплекса «Безопасный город» - освоено из областного бюджета около 4 млн рублей.

В целях обеспечения правопорядка в муниципальных образованиях проведена работа по возрождению деятельности добровольных народных дружин. Сформировано 137 дружин общей численностью 1054 человека. Выплачено гражданам за добровольное участие в охране порядка более 2 млн рублей.

С учётом опыта прошлых лет проведены смотры-конкурсы на звание «Лучший по профессии» среди личного состава УВД по Астраханской области.

О МЕРАХ ПО СТАБИЛИЗАЦИИ НАРКОСИТУАЦИИ

Продолжала работу антинаркотическая комиссия Астраханской области.

Значительно возросла эффективность координации совместной деятельности правоохранительных органов в сфере борьбы с наркопреступностью. На момент возбуждения уголовных дел в 2010 году правоохранительными органами изъято 363 кг наркотиков, пресечено 28 фактов их контрабанды, ликвидировано 97 наркопритонов.

В результате систематического проведения рейдовых мероприятий правоохранительными органами в регионе на 21,3 % повысилась выявляемость больных наркоманией.

Значительное внимание уделялось проведению профилактической работы. Реализованы планы мероприятий антинаркотической направленности.

При антинаркотической комиссии Астраханской области действовало 14 рабочих групп, из них 4 постоянных и 10 временных. Группой по взаимодействию правоохранительных органов Астраханской области по борьбе с незаконным оборотом наркотиков осуществлены совместные разработки и проведены оперативно-профилактические мероприятия. Группой по разработке и принятию нормативных правовых документов разработан Закон Астраханской области «О профилактике наркомании и токсикомании в Астраханской области», принятый Государственной Думой Астраханской области. Группой по профилактике наркомании проведены комплексные проверки состояния работы в сфере профилактики наркомании и пропаганды здорового образа жизни в 67 учебных заведениях области. Группой по реабилитации наркозависимых лиц проведена проверка деятельности общественной организации «Преображение России», осуществляющей реабилитацию наркозависимых лиц.

Временными рабочими группами проведены проверки:

-эффективности реализации антинаркотических мероприятий пятью муниципальными образованиями Астраханской области. По результатам проверок главы муниципальных образований и руководители рабочих групп заслушаны на заседаниях комиссии;

-аптечных сетей по выявлению нарушений норм отпуска кодеинсодержащих лекарственных средств;

- водителей общественного транспорта на предмет выявления фактов употребления наркотиков;

- состояния деятельности медицинских учреждений по выявлению, лечению и реабилитации лиц, употребляющих наркотики и имеющих наркотическую зависимость;

а также:

-проведена сверка данных между правоохранительными органами и ОГУЗ «Наркологический диспансер» о постановке на наркологический учет лиц, употребляющих наркотические средства и психотропные вещества;

-разработаны нормативные правовые документы, обеспечивающие учет оборота кодеинсодержащих лекарственных средств.

В первом полугодии в области наблюдались тенденции распространения дезоморфиновой наркомании. Ситуация изменилась в позитивную сторону в июле благодаря комплексу мер, разработанных антинаркотической комиссией области. Министерством здравоохранения Астраханской области проведена работа с руководителями аптечных сетей и издан приказ об учете поставок кодеинсодержащих лекарственных средств в фармацевтических сетях области. В результате принятых мер оборот тетралгина к концу года снизился на 73 тысячи упаковок.

Во втором полугодии проблемным вопросом для региона стал рост распространения психоактивных веществ, содержащихся в удобрениях для цветов и солях для ванн. В декабре по решению антинаркотической комиссии межведомственными рабочими группами проведены проверки торговых точек, осуществляющих их продажу. Наложены административные взыскания, ряд торговых точек закрыт.

Антинаркотической комиссией области разработан ряд предложений, направленных на повышение эффективности действующего федерального законодательства в сфере профилактики наркомании. В адрес Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации направлены предложения, касающиеся создания государственной системы мониторинга и оценки развития наркоситуации в Российской Федерации, государственной системы профилактики наркомании, а также лечения и медико-социальной реабилитации больных наркоманией.

Работа комиссии освещалась в средствах массовой информации, транслировались сюжеты, давались интервью на региональных телевизионных и радиоканалах. В региональные СМИ в 2010 году направлено 15712 материалов антинаркотической тематики.

Положительный опыт работы антинаркотической комиссии Астраханской области освещен в Сборнике ФСКН России.

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ТЕРРОРИЗМУ

Приоритетным направлением деятельности антитеррористической комиссии Астраханской области было проведение мероприятий по профилактике терроризма и экстремизма, а также обеспечению готовности сил и средств к минимизации и ликвидации последствий их проявлений, в том числе путем: повышения качества информационно-пропагандистской работы с населением в сфере противодействия терроризму и информационного сопровождения проводимых в регионе антитеррористических мероприятий; выявления и устранения причин и условий, способствующих возникновению угроз террористического и экстремистского характера; обеспечения антитеррористической защищенности объектов критической инфраструктуры, жизнеобеспечения мест с массовым пребыванием граждан; отработки действий сил и средств противодействия терроризму по предупреждению и пресечению террористических проявлений, минимизации (ликвидации) последствий террористических актов.

Финансирование мероприятий по противодействию терроризму, в том числе профилактики и минимизации последствий террористических актов, осуществлялось в рамках областных комплексных и целевых программ, в том числе: комплексной целевой программы «Профилактика правонарушений и усиление борьбы с преступностью в Астраханской области на 2010-2012 годы» и отраслевой целевой программы «Развитие здравоохранения и совершенствование организации медицинской помощи населению Астраханской области на 2010 год».

Объём государственного финансирования комплексной целевой программы «Обеспечение пожарной безопасности объектов образования, здравоохранения и социальной защиты населения Астраханской области с круглосуточным пребыванием людей на 2010-2012 годы» составляет 564 млн рублей.

Органами государственной власти Астраханской области в целях обеспечения координации и взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов в субъекте Федерации, органов исполнительной власти Астраханской области и органов местного самоуправления в сферах, затрагивающих вопросы противодействия терроризму, принят 31 нормативный правовой акт.

Уделялось повышенное внимание антитеррористической защищённости конкретных критически важных и потенциально опасных объектов, расположенных на территории области, объектов жизнеобеспечения и массового пребывания людей. В соответствии с графиком, утверждённым Губернатором Астраханской области, а также по самостоятельным планам работы были организованы и проводились систематические проверки состояния антитеррористической безопасности указанных объектов силами межведомственных рабочих групп при антитеррористической комиссии Астраханской области, а также ведомственные проверки УВД по Астраханской области и главного управления МЧС России по Астраханской области, рабочими группами министерств, агентств и служб Астраханской области.

В целях совершенствования взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти Астраханской области и органов местного самоуправления в сфере борьбы с терроризмом на территории области проведены:

– командно-штабная тренировка оперативного штаба Астраханской области по отработке антитеррористических мероприятий на объекте с массовым пребыванием граждан (театр юного зрителя, Кировский район г.Астрахани (февраль);

– командно-штабное учение оперативного штаба Астраханской области по проведению контртеррористической операции с освобождением заложников в здании РОВД (Ахтубинский район Астраханской области (апрель);

– командно-штабная тренировка оперативного штаба Астраханской области на объекте топливно-энергетического комплекса (скважины газопромышленного управления ООО «Газпром Добыча Астрахань» (июль);

– тактико-специальное учение оперативного штаба Астраханской области по поиску группы террористов в труднодоступной местности (Икрянинский район Астраханской области (ноябрь).

Серия нападений на сотрудников милиции в г. Астрахани в июне-августе определила проведение комплекса неотложных антитеррористических мероприятий на территории

Астраханской области. Совместные скоординированные действия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Астраханской области, местного самоуправления, принятые меры в целом позволили не допустить осложнения обстановки в сфере противодействия терроризму и экстремизму на территории области. В результате комплекса оперативно-разыскных и организационных мероприятий участники бандгруппы были установлены и в октябре 2010 года в рамках контртеррористической операции, проведенной оперативным штабом в Ленинском районе г.Астрахани, обезврежены.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ВОИНСКИМИ ФОРМИРОВАНИЯМИ

Продолжалась работа по укреплению взаимодействия с воинскими частями, дислоцированными на территории области. Она проводилась по вопросам призыва граждан на действительную военную службу и качественному укомплектованию подразделений Вооруженных Сил и пограничной службы военнослужащими на контрактной основе, оказанию социальной поддержки военнослужащим, уволенным с военной службы, членам их семей и семьям военнослужащих, погибших при исполнении служебных обязанностей.

В течение года военными комиссариатами области поставлено на первичный воинский учет 5082 человека. На действительную военную службу призвано 5034 человека, из них 337 - призваны на военную службу по контракту. Наряд штаба Северо-Кавказского военного округа по призыву выполнен на 100%.

Подготовлены и проведены двухдневные инструкторско-методические сборы с представителями призывных комиссий районов, военными комиссарами районов, начальниками первых отделений, врачами, руководящими работой врачей - специалистов по медицинскому освидетельствованию граждан, подлежащих призыву на военную службу.

Образовательными учреждениями РОСТО подготовлено по военно-учетным специальностям 692 человека, что составляет 104 % от установленной нормы.

В каждом районе области членами областной призывной комиссии были организованы и проведены встречи с призывной молодежью, родителями, представителями органов местного самоуправления и общественными организациями. В мае и декабре на базе областного сборного пункта был проведен День призывника. Общее количество участников встреч составило более 6 тыс. человек, из них более 1500 – призывники.

В честь дня защитника Отечества был организован и проведен прием Губернатором Астраханской области командиров воинских частей и руководителей силовых структур. На прошедших рабочих встречах обсуждались вопросы жизнедеятельности воинских формирований и социальной защиты военнослужащих и их семей.

Проведены торжественные мероприятия, посвященные Дню Победы, Дню образования военных комиссариатов, Дню пограничника, Дню памяти и скорби, дням Военно-воздушных сил, Ракетных войск стратегического назначения, другим памятным датам военной истории и профессиональным праздникам. Губернатором Астраханской области поощрено 124 военнослужащих, из них: медалью ордена «За заслуги перед Астраханской областью»-6, Почетной грамотой Губернатора Астраханской области – 14, Благодарственным письмом Губернатора Астраханской области – 44, - ценным подарком – 60.

Оказана практическая помощь пограничному управлению ФСБ России по Республике Калмыкия и Астраханской области в открытии комплексов пограничного отдела в городе Ахтубинске и селе Икряном.

Было организовано посещение воинских частей и подразделений с целью изучения состояния и оказания практической помощи по вопросам совершенствования быта военнослужащих.

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Сформирована необходимая нормативная правовая база в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах. В рамках ее развития приняты и внесены изменения в 11 нормативных правовых актов. Оптимизирована муниципальная правовая база.

В плановом порядке организована работа комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности при Правительстве Астраханской области. В 2010 году проведено 36 заседаний комиссии. На них были рассмотрены вопросы ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и биолого-социального характера, предупреждения пожаров в жилом фонде, на объектах образования и с массовым пребыванием людей, ландшафтных пожаров. Также рассмотрены вопросы обеспечения безопасности людей на водных объектах, подготовки объектов ЖКХ к эксплуатации в осенне-зимний период, а также ряд других вопросов.

Создан резерв финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в размере 19,67 млн рублей. Всего на финансирование мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций из резервного фонда Правительства Астраханской области было израсходовано 18,78 млн рублей.

Завершено выполнение программных мероприятий отраслевой целевой программы «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Астраханской области на 2007-2010 годы». На её реализацию выделено 87,7 млн рублей. Закуплены и приняты на вооружение пожарная техника, оборудование и пожарно-техническое вооружение, реализованы мероприятия по созданию Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения на территории области, мероприятия по созданию, оснащению и укомплектованию личным составом государственного учреждения «Центр управления в кризисных ситуациях МЧС России по Астраханской области».

Разработана и принята отраслевая целевая программа «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Астраханской области на 2011-2014 годы» с общим объемом финансирования 389,6 млн рублей.

Завершены мероприятия первого этапа работ по созданию Системы-112. Создан и функционирует в штатном режиме центр обработки вызовов Системы-112, осуществлено ее развертывание на территории города Астрахани.

Осуществлен безаварийный пропуск весеннего половодья. В рамках реализации плана по безаварийному пропуску весеннего половодья было проведено 5 заседаний чрезвычайной противопаводковой комиссии при Правительстве Астраханской области. На

выполнение противопоаводковых мероприятий из бюджета области было выделено 2,15 млн рублей.

Проведен комплекс превентивных мероприятий по предупреждению ландшафтных пожаров в условиях аномально жаркой погоды, а также комплекс мероприятий по устойчивому функционированию хозяйственной инфраструктуры области в условиях маловодья.

Продолжена работа по повышению защищенности критически важных объектов инфраструктуры и населения от угроз природного, техногенного характера и террористических проявлений, переработаны планы повышения защищенности критически важных объектов на период 2010-2014 годов.

Организована работа по переработке паспортов безопасности территорий муниципальных образований и потенциально опасных объектов.

Завершена работа по созданию информационной базы данных, которая содержит сведения о 13 муниципальных районах, 177 муниципальных образованиях и 424 населенных пунктах области, с привязкой к местности, рискам возможных чрезвычайных ситуаций и с расчетами сил и средств для их ликвидации. Также отработана 51 модель развития возможных рисков природного и техногенного характера на территории области, завершена разработка 83 моделей потенциально опасных объектов.

По сравнению с 2009 годом на 4,8 % уменьшилось количество пожаров. Количество погибших при пожарах уменьшилось на 1,2 %, количество спасенных увеличилось на 2,3%.

Большое внимание уделялось гарнизонам пожарной охраны, координирующим деятельность различных видов пожарной охраны и аварийно-спасательных формирований на территории муниципальных образований при реагировании на пожары и чрезвычайные ситуации. Показатели среднего времени прибытия первых подразделений пожарной охраны к месту пожара составили 6,5 мин., (среднероссийский - 12 мин.), а времени локализации пожаров – 5,6 мин. (12 мин.). Достигнутые показатели реагирования позволили спасти 927 человек, что на 2,3% больше, чем в 2009 году.

К уже существующим 54 подразделениям добавилось 3 подразделения муниципальной пожарной охраны, что позволило добиться прикрытия территории области силами и средствами всех видов пожарной охраны на 98,7 %.

В целях реализации плана развития и совершенствования пожарно-спасательных сил и средств области поставлено на вооружение 17 образцов наукоемкой и дорогостоящей техники на общую сумму 106 млн рублей.

Анализ произошедших крупных пожаров, в том числе лесных и степных, показал важность наличия и соответствия требованиям источников пожарного водоснабжения. В 3 муниципальных районах произведена замена водопровода, установлен 161 пожарный гидрант, обустроено 8 площадок для забора воды пожарными автомобилями на речных каналах г. Астрахани.

Удалось добиться снижения происшествий на воде на 9,6 %, погибших на воде - на 8,2 %, спасено 17 человек.

Подразделениями государственной инспекции по маломерным судам проведено 1480 патрулирований и рейдов, выявлено 2736 нарушений правил пользования маломерными судами и наложено штрафов на общую сумму 960 тыс. рублей.

В целях повышения безопасности людей на водных объектах, привлечения внимания общественности и органов местного самоуправления проводились надзорно-профилактические операции «Ледовая переправа» и «Пляж – 2010».

Должностными лицами органов государственного пожарного надзора осуществлено 6225 мероприятий по контролю. По результатам выявленных нарушений руководителям организаций вручено более 5 тыс. предписаний, 91 % их исполнен.

В органы местного самоуправления, прокуратуру и другие заинтересованные ведомства направлено 10789 информации о нарушениях, что на 23 % больше, чем в 2009 году.

Проведено 221 мероприятие по надзору в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, что на 50 % больше, чем в 2009 году (148).

Всего в ходе проведения мероприятий выдано 75 предписаний (в 2009 -74), устранено 326 нарушений.

Составлен и направлен в суд 81 протокол (в 2009 году – 32). Общая сумма взысканных административных штрафов составила 3,9 млн рублей, возбуждено 8 уголовных дел.

Основные задачи и мероприятия по обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, предусмотренные соответствующими планами на 2010 год, выполнены.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА

Одним из критериев устойчивого развития региона является благоприятная, стабильная санитарно-эпидемиологическая обстановка.

В результате проведения комплекса многоплановых профилактических мероприятий в 2010 году по сравнению с 2009 годом достигнуто снижение заболеваемости по 25 нозологическим формам инфекционных болезней из 75, в т.ч. острыми вирусными гепатитами - 36%, в т.ч. гепатитом А – в 1,9 раза, гепатитом С – на 41%, менингококковой инфекцией - на 21%, эпидемическим паротитом – в 1,5 раза, туберкулезом - в 1,01 раза, сифилисом - на 13%, педикулезом – на 16%.

В области не регистрировались случаи заболеваемости дифтерией, корью, столбняком, сибирской язвой, полиомиелитом. Не отмечались случаи вакциноассоциированного полиомиелита, туляремии, орнитоза, брюшного и сыпного тифа, холеры, чумы, малярии, трихинеллезы, токсоплазмоза.

Вместе с тем по отдельным видам инфекционных болезней отмечается рост заболеваемости: бактериальной дизентерией - на 42%, сальмонеллезом - в 1,94 раза, острой кишечной инфекцией неустановленной этиологии - на 27%, острой кишечной инфекцией установленной этиологии на - 7%, коклюшем на -13%.

Вследствие высокого охвата населения профилактическими прививками эпидситуация по инфекционным заболеваниям в целом оценивается как благополучная.

В рамках реализации программы ликвидации кори в области проводится большой комплекс организационных и практических мероприятий. В 2010 году случаев кори не зарегистрировано.

В результате проведения многоплановых мероприятий в рамках приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения Астраханская область относится к территории с низким уровнем регистрации ВИЧ-инфекции. Пораженность ВИЧ-инфекцией населения Астраханской области составляет 35,5 на 100 тыс. населения. В 2010 году учтено 67 случаев ВИЧ-инфекции, впервые выявленных (в 2009 году - 83), в том числе среди местных жителей - 49 (61).

Однако следует отметить, что по сравнению с 2009 годом отмечается рост заболеваемости:

- коклюшем - на 13% (показатель на 100 тыс. населения в 2010 году составил 12,08 против 10,69 в 2009 году);

- острыми кишечными инфекциями - на 23% по отношению к 2009 году. Заболеваемость острыми кишечными инфекциями в 2010 году составила 885,3 на 100 тыс. населения (2009 – 717,5).

Негативная тенденция превышения среднеобластного показателя отмечается в Приволжском районе – 1580,1, Наримановском районе – 1003,0, г. Астрахани – 1028,9.

За 2010 год отмечается повышение заболеваемости дизентерией на 42,0%. Зарегистрировано 760 случаев, показатель заболеваемости на 100 тыс. населения составляет 75,91. За аналогичный 2009 год зарегистрировано 536 случаев, показатель заболеваемости - 53,53.

В области зарегистрировано 3939 случаев паразитарных болезней (показатель заболеваемости на 100 тыс. населения - 393,4). В сравнении с 2009 годом отмечается снижение заболеваемости на 5,3%.

Отмечается рост заболеваемости по 4 из 10 нозологий паразитарных болезней: амёбиазом - в 2 раза (показатель заболеваемости 4,2 на 100 тыс. населения), эхинококкозом - в 1,5 раза (1,4), описторхозом - в 1,7 раза (1,4), другими гельминтозами - в 2 раза (0,4).

В области проявляет активность природный очаг арбовирусной инфекции – лихорадки Западного Нила. Зарегистрировано 12 случаев.

Заболеваемость Астраханской риккетсиозной лихорадкой регистрируется ежегодно на стабильно высоком уровне. В 2010 году был зарегистрирован 201 случай (2009 - 159). Наибольшие показатели заболеваемости по-прежнему имели место в Красноярском районе (109,3).

Зарегистрировано 163 случая заболевания КУ-риккетсиозом (из 190 зарегистрированных на территории Российской Федерации)

Заболеваемость бруцеллёзом оставалась на уровне 2009 года, зарегистрировано 4 случая заболевания.

Астраханская область относится к числу территорий, на которых первично имеется высокий эпидемический потенциал по бешенству, эпидемиологическая и эпизоотологическая ситуация по которому остается крайне напряженной. Так, за антирабической помощью обратилось 6170 человек (2009г. - 6208 человек). Зарегистрировано 3 случая гидрофобии.

В целом, по данным государственного статистического наблюдения «Сведения об инфекционных и паразитарных заболеваниях», в 2010 году зарегистрировано 274257 слу-

чаев инфекционных болезней. По сравнению с уровнем прошлого года отмечается снижение уровня заболеваемости на 15%.

РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН, ПОСТУПИВШИМИ НА ИМЯ ГУБЕРНАТОРА, В АДРЕС ПРАВИТЕЛЬСТВА АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ, ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

За год поступило и зарегистрировано 8143 обращения, что на 24% больше, чем за 2009 год. Письменных обращений - 7669, устных - 474.

Среди граждан, указавших свое социальное положение при оформлении обращений, наиболее часто обращались (диаграмма 1) пенсионеры – 70% (из 100% всех заявителей), безработные - 8%, служащие – 4%, домохозяйки – 3%, предприниматели – 3%, рабочие – 3%, студенты, учащиеся – 3%. Статус не установлен у 6% заявителей.

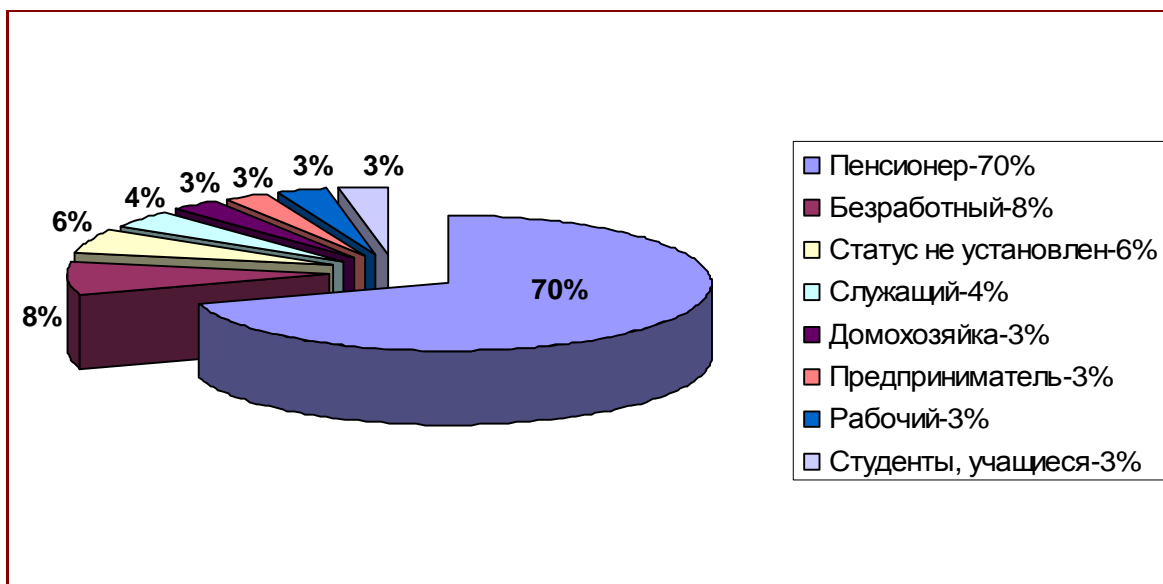


Рис 1. Социальный статус заявителей в 2010 году

Основными корреспондентами среди граждан, имеющих льготы, были ветераны Великой Отечественной войны и боевых действий – 27%, инвалиды – 17%, многодетные семьи – 15%, ветераны труда – 10%, вдовы участников Великой Отечественной войны, боевых действий – 10%, дети – сироты – 7%, молодые семьи – 7%, неполные семьи – 4%. Статус не установлен у 3% заявителей.

Мониторинг тематической структуры обращений (таблица 1) показывает, что преобладают обращения по вопросам жилья и коммунально-бытового обслуживания, социального обеспечения и социальной защиты населения, вопросы здравоохранения и образования. Вопросы промышленности, строительства, транспорта и связи в обращениях граждан обсуждались активнее в 2009 году, чем в 2010 году, особенно показательны вопросы строительства жилья – 71 обращение из 213, в 2010 году - 48 обращений по этому вопросу из 175, такая же ситуация и по транспорту.

Таблица 1. Распределение вопросов, содержащихся в поступивших обращениях, по основным тематикам за 2009 и 2010 годы

№	Тематика обращений	Количество вопросов за 2009 г.	Количество вопросов за 2010 г.
1	Вопросы жилья и коммунально-бытового обслуживания, из них:	3072	4317
1.1	жилищные вопросы	2115	2696
1.2	коммунально-бытовое обслуживание	957	1621
2	Вопросы социального обеспечения и социальной защиты населения	915	1167
3	Вопросы здравоохранения	199	314
4	Вопросы образования	226	291
5	О приеме Губернатором, главами муниципальных образований	284	267
6	Вопросы труда и заработной платы	238	266
7	Государство, общество, политика	197	192
8	Вопросы деятельности судебных органов	149	185
9	Вопросы промышленности, строительства, транспорта и связи, из них:	213	175
9.1	промышленность	27	35
9.2	строительство	71	48
9.3	транспорт	37	14
9.4	международные и пригородные перевозки пассажиров	55	51
9.5	связь	23	27
10	Вопросы агропромышленного комплекса	185	168
11	Вопросы науки, культуры, информации и спорта	108	149
12	Работа с обращениями граждан	112	132
13	Работа органов внутренних дел	92	122
14	Вопросы экономической реформы	114	121
15	Вопросы военной службы	49	82
16	Вопросы экологии и природопользования	40	81
17	Финансовые вопросы	74	61
18	Вопросы торговли	25	53
ИТОГО		6292	8143

Достаточно большой резонанс был вызван обсуждением вопроса установления счётчиков и реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2008 № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов».

Значительная часть обращений посвящена жилищно-коммунальному хозяйству и включает в себя следующие наиболее актуальные вопросы: обеспечение бесперебойной работы инженерных коммуникаций, капитальный ремонт многоквартирных домов, благоустройство конкретных улиц, придомовых территорий, проведение работ по подведению газа к населенным пунктам и обеспечение жителей качественной питьевой водой в сельской местности.

Проблемы социальной сферы охватывают 22% от общего количества поступающей корреспонденции. В основном это обращения с просьбой об оказании материальной помощи, поступившие от наименее обеспеченных слоев населения, пенсионеров, инвалидов, многодетных семей и одиноких матерей. Значительное количество просьб поступило об оказании материальной помощи на газификацию домовладений.

Структура решений по обращениям граждан представлена на рисунке 2.

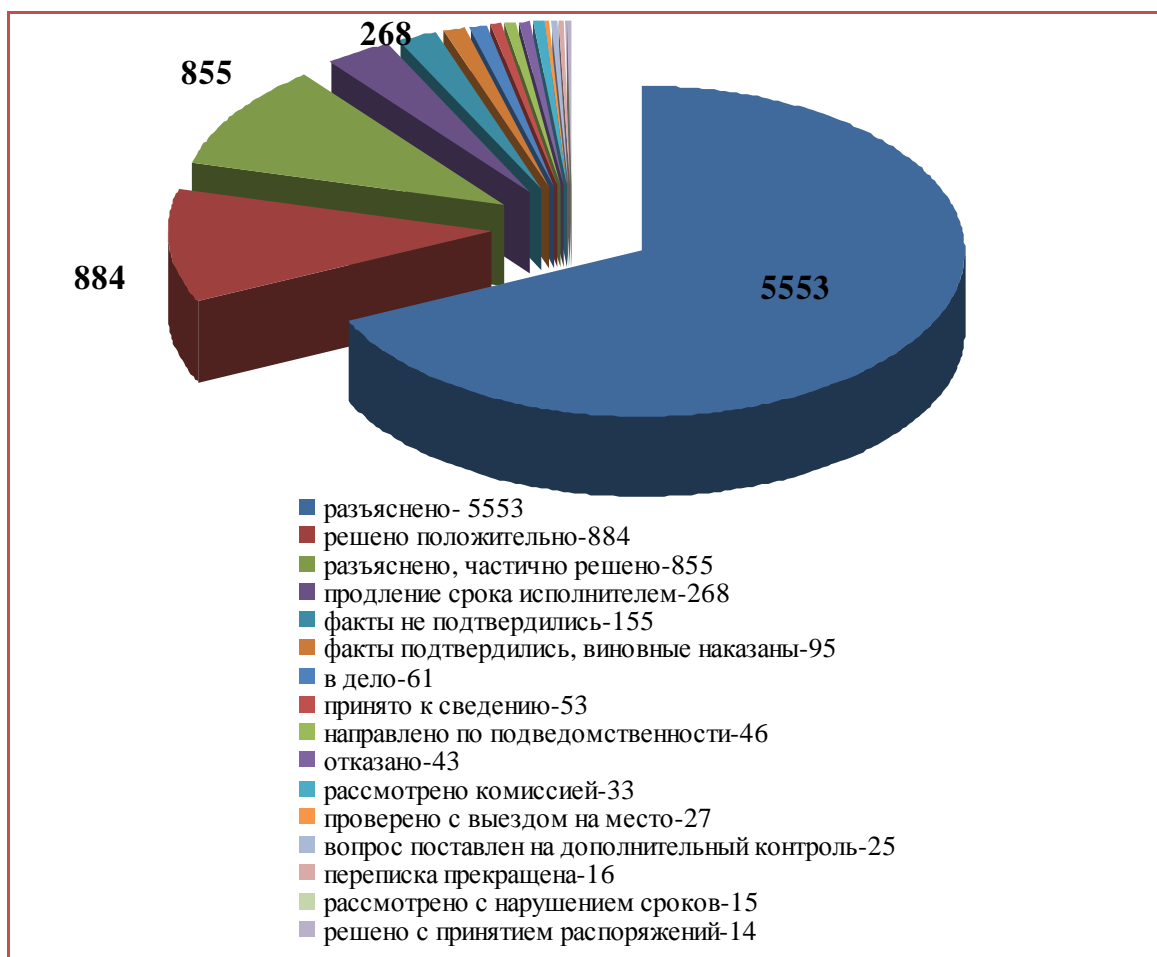


Рис 2. Решения по обращениям, поступившим в 2010 году

Лично передали свои обращения 4790 человек. От депутатов всех уровней получено 293 обращения: от Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации - 183, от депутатов Государственной Думы Астраханской области – 110. По сравнению с 2009 годом количество обращений от жителей Астраханского региона в адрес Прези-

дента Российской Федерации, пересланных Управлением Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций на рассмотрение по компетенции, увеличилось и составило 2319 (2009 год – 1777), или 29 процентов от общего количества корреспонденции, поступившей в адрес Губернатора и Правительства Астраханской области.

Все обращения граждан регистрируются и ставятся на контроль. Контроль над движением обращений граждан осуществляется в базовом модуле «Обращения граждан» в единой системе электронного документооборота, внедряемой в исполнительных органах государственной власти области. Контроль осуществлялся в автоматическом режиме путем формирования перечня обращений по исполнителям, срок рассмотрения которых истек или истекает. На базе сформированных сводок руководителям направлялись официальные уведомления об истечении сроков рассмотрения документов.

Для качественной работы управления по работе с обращениями граждан администрации Губернатора Астраханской области выделено помещение, которое позволяет обеспечить гражданам комфортные условия и выполнять все требования к помещениям для приема граждан, предусмотренные административным регламентом администрации Губернатора Астраханской области.

Заявители стали активнее использовать современные методы доведения своих просьб, жалоб и предложений до органов власти. Из 8143 обращений 2850 - направлены заявителями с использованием Интернета (35%, в 2009 году - 16%).

Для доступа граждан к информации о государственных услугах создан специализированный портал сервисов органов государственной власти Астраханской области. На нем представлены сведения о порядке предоставления государственных услуг, оказываемых физическим и юридическим лицам, справочная документация, административные регламенты утвержденных государственных услуг. На портале работает интернет-приемная: граждане получили возможность отправлять свои обращения в электронном виде в региональные министерства, агентства и службы.

Непосредственно в органы местного самоуправления в 2010 году поступило 115 423 обращения граждан (таблица 2).

Таблица 2. Обращения граждан по муниципальным образованиям

Муниципальное образование	Количество обращений в 2009 году	Количество обращений в 2010 году	Рост числа обращений
г.Астрахань	3836	4997	+ 1161
Икрянинский район	274	339	+ 65
Ахтубинский район	233	301	+ 68
Наримановский район	295	285	- 10
Приволжский район	175	271	+ 96
Камызякский район	207	264	+ 57
Красноярский район	200	241	+ 41
Володарский район	226	240	+ 14

Муниципальное образование	Количество обращений в 2009 году	Количество обращений в 2010 году	Рост числа обращений
Харабалинский район	128	225	+ 97
Лиманский район	135	225	+ 90
Енотаевский район	126	143	+ 17
ЗАТО Знаменск	65	104	+ 39
Черноярский район	77	94	+ 17

Из 8143 обращений 4997 (61 %) - поступили от жителей г.Астрахани. В областном центре наблюдается и самый большой прирост обращений за год на 1161.

Таблица 3. Статистические данные о работе с обращениями граждан в муниципальных образованиях Астраханской области в 2010 году

Муниципальное образование	Поступило обращений в органы местного самоуправления Астраханской области		Взято на контроль	Проверено с выездом на место	Выявленные случаи волокиты либо нарушений прав и законных интересов заявителей	Приняты меры к должностным лицам, виновным в нарушении прав граждан	Принято граждан на личном приеме главы
	2009	2010					
г. Астрахань	24661	17107	1302	1690	-	27	2543
Ахтубинский район	7518	7602	528	1020	9	3	5547
Володарский район	6860	1461	5	62	-	-	343
Енотаевский район	8091	10098	150	698	18	3	70
ЗАТО Знаменск	452	447	151	32	2	2	218
Икрянинский район	3879	3734	20	61	-	-	60
Камызякский район	11016	11764	1063	1126	3	3	4902
Красноярский район	10909	10463	70	35	-	-	341
Лиманский район	10707	9092	23	197	-	-	6633

Муниципальное образование	Поступило обращений в органы местного самоуправления Астраханской области		Взято на контроль	Проведено с выездом на место	Выявленные случаи волокиты либо нарушений прав и законных интересов заявителей	Приняты меры к должностным лицам, виновным в нарушении прав граждан	Принято граждан на личном приеме главы
	2009	2010					
Наримановский район	10161	7609	282	1432	-	-	4127
Приволжский район	21635	28226	1428	1150	4	4	14976
Харабалинский район	6486	7000	1095	1211	-	-	3319
Черноярский район	571	820	83	59	-	-	118
ИТОГО	122 946	115 423	6200	8773	36	42	43197

В связи с формированием электронного правительства осуществляется создание блогов и интернет-приёмных глав муниципальных образований (таблица 4).

Таблица 4. Создание интернет-приёмных и блогов глав муниципальных образований Астраханской области

Муниципальное образование	Информация о работе интернет-приёмных и блогов
г.Астрахань	Интернет-приёмная работает с 2005 года
Ахтубинский район	Интернет-приёмная работает с декабря 2010 года
Волдарский район	Блог работает с августа 2010 года
Енотаевский район	Интернет-приёмная работает с 2008 года Блог работает с февраля 2010 года
ЗАТО Знаменск	Интернет-приёмная работает с 2008 года
Икрянинский район	Интернет-приёмная работает с декабря 2010 года
Камызякский район	Интернет-приёмная работает с декабря 2010 года
Красноярский район	Интернет-приёмная работает с мая 2010 года
Лиманский район	Интернет-приёмная работает с мая 2010 года
Наримановский район	Интернет-приёмная работает с декабря 2010 года Блог работает с мая 2010 года

Муниципальное образование	Информация о работе интернет-приёмных и блогов
Приволжский район	Интернет-приёмная работает с февраля 2010 года
Харабалинский район	Интернет-приёмная работает с декабря 2010 года
Черноярский район	Интернет-приёмная работает с декабря 2010 года

Организованы выездные приёмы в 11 районах Астраханской области (таблица 5).

Таблица 5. Количество обращений, принятых на выездных приёмах в муниципальных образованиях Астраханской области за 2009-2010 годы

Муниципальное образование	Количество обращений в 2009 году	Количество обращений в 2010 году
Ахтубинский район	24	-
Володарский район	17	-
Приволжский район	13	-
Черноярский район	19	-
Енотаевский район	-	26
Икрянинский район	-	6
Камызякский район	-	13
Красноярский район	-	20
Лиманский район	-	10
Харабалинский район	-	22
Наримановский район	-	44
Всего	73	141
ИТОГО		214

Из 214 обращений, принятых от граждан: решено положительно – 58 (27%), даны разъяснения - 156 (73%). Наибольшее количество обращений по вопросам ЖКХ, предоставления жилья, социальной защиты, здравоохранения.

Прием граждан осуществлялся Губернатором Астраханской области А.А. Жилкиным, вице-губернатором - председателем Правительства Астраханской области К.А. Маркеловым, заместителями председателя Правительства Астраханской области, руководителем администрации Губернатора Астраханской области согласно графику, ежеквартально утверждаемому Губернатором, который публиковался в СМИ, размещался в Интернете. В области установлен единый день приема руководством – среда.

Губернатором области введено в практику проведение рабочих совещаний с региональными министрами, главами муниципальных образований, руководством мэрии по-

сле проведенного им личного приема граждан, для того чтобы максимально помочь заявителям.

По поручению Администрации Президента Российской Федерации Астраханская область в 2010 году приняла участие в приеме граждан в режиме видеоконференц-связи, проведенном начальником Экспертного управления Президента Российской Федерации И.В.Ломакиным-Румянцевым. На приеме был обсужден вопрос обеспечения бесперебойного водоснабжения хутора Токарев Ахтубинского района. Также Астраханская область приняла участие в приеме, проведенном советником Президента Российской Федерации В.Ф.Яковлевым. На приеме был обсужден вопрос строительства водопровода в селе Бударино Лиманского района.

В декабре на заседании Правительства Астраханской области была заслушана информация о поступивших обращениях граждан. На нем было принято решение рекомендовать главам муниципальных районов и городских округов области рассматривать обращения граждан в строгом соответствии с требованиями закона, руководителям исполнительных органов государственной власти области не допускать нарушений сроков рассмотрения обращений граждан.

В декабре состоялся областной семинар - совещание «Организация работы с обращениями граждан Астраханской области» со специалистами исполнительных органов государственной власти и муниципальных образований области.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации начала работу Приемная Президента Российской Федерации Д.А. Медведева в Астраханской области по адресу: г. Астрахань, ул. Свердлова, 73. Приём граждан осуществляется каждую среду. Время приёма: с 10.00 до 18.00. С 01.09.2010 по 29.12.2010 в Приемной Президента Российской Федерации рассмотрено 625 обращений, из них 195 устных и 430 письменных.

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА ОБЛАСТИ. ИТОГИ ВЫБОРОВ, ПРОХОДИВШИХ НА ТЕРРИТОРИИ РЕГИОНА

На территории Астраханской области проводилось 35 избирательных кампаний, из них 20 кампаний - в единый день голосования 14 марта, 13 кампаний - в единый день голосования 10 октября и 2 кампании - по досрочным выборам глав муниципальных образований 18 и 25 июля. Всего проведено 2 кампании регионального уровня и 33 – местного.

В единый день голосования 14 марта 2010 года проводились дополнительные выборы депутатов Государственной Думы Астраханской области четвертого созыва по Черноярскому одномандатному избирательному округу № 14, Кировскому центральному одномандатному избирательному округу № 20, выборы депутатов Городской Думы муниципального образования «Город Астрахань», депутатов Совета муниципального образования «Рабочий поселок Красные Баррикады», выборы глав муниципальных образований «Володарский район», «Новинский сельсовет», «Федоровский сельсовет», а также повторные выборы в отдельных округах по незамещенным мандатам депутатов советов муниципальных образований «Ахтубинский район», «Город Ахтубинск», «Золотухинский сельсовет», «Капустиноярский сельсовет», «Никольский сельсовет», «Икрянинский сельсовет», «Федоровский сельсовет», «Красноярский район», «Кривобузанский сельсовет»,

«Барановский сельсовет», «Волжский сельсовет», «Город Нариманов», «Михайловский сельсовет», «Село Ушаковка».

Кандидатами в депутаты Государственной Думы Астраханской области четвертого созыва по двум округам было выдвинуто 9 человек, зарегистрировано и внесено в избирательный бюллетень - 7, в том числе выдвинутых избирательными объединениями – 5, в порядке самовыдвижения - 2.

Большинством голосов избирателей депутатами Государственной Думы Астраханской области 14 марта 2010 года избраны Стариков Михаил Сергеевич и Терсков Сергей Константинович, выдвинутые Астраханским региональным отделением Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

Кандидатами в депутаты Городской Думы муниципального образования «Город Астрахань» выдвинуто 247 человек, зарегистрировано и внесено в избирательные бюллетени 145, из них выдвинуты избирательными объединениями 100, в порядке самовыдвижения - 45.

По итогам выборов депутатов Городской Думы муниципального образования «Город Астрахань» замещены все 35 мандатов. Из избранных депутатов 8 (22,86 %) - выдвинуты в порядке самовыдвижения, 27 - избирательными объединениями, в том числе:

«Астраханским региональным отделением Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» - 24 депутата (68,58 %), Астраханским обкомом КПРФ - 1 депутат (2,85 %),

«Астраханским региональным отделением либерально-демократической партии» - 1 депутат (2,85 %),

«Местным отделением политической партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в городе Астрахани Астраханской области - 1 депутат (2,85 %).

Совет муниципального образования «Рабочий поселок Красные Баррикады» избран полностью в составе 11 депутатов, выдвинутых в порядке самовыдвижения.

Выборы глав муниципальных образований «Володарский район», «Новинский сельсовет», «Федоровский сельсовет» также признаны состоявшимися и действительными. Избраны соответственно Миндиев Б.Г., Суюнчалиев Т.Г, выдвинутые Володарским местным отделением Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», Петров Н.Г., выдвинутый в порядке самовыдвижения.

По результатам повторных выборов депутатов советов в 17 округах 14 муниципальных образований области избраны 17 депутатов на все незамещенные мандаты, из них 6 выдвинуты местными отделениями Астраханского регионального отделения Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», 2 - Астраханским региональным отделением Либерально-демократической партии, 9 – в порядке самовыдвижения.

18 и 25 июля состоялось голосование на досрочных выборах глав муниципального образования «Верхнебузанский сельсовет», «Промысловский сельсовет» соответственно. Выборы признаны состоявшимися и действительными.

В единый день голосования 10 октября 2010 года проводились дополнительные выборы депутатов Государственной Думы Астраханской области четвертого созыва по Приволжскому одномандатному избирательному округу №7 и Ленинскому центральному одномандатному избирательному округу №17.

Кандидатами в депутаты Государственной Думы Астраханской области четвертого созыва по двум округам было выдвинуто 11 человек, зарегистрировано и внесено в избирательный бюллетень - 9, в том числе выдвинутых избирательными объединениями - 8, в порядке самовыдвижения - 1.

На всех 32 избирательных участках при голосовании использовались технические средства подсчета голосов – комплексы обработки избирательных бюллетеней.

Выборы признаны состоявшимися и действительными.

Большинством голосов избирателей депутатами Государственной Думы Астраханской области четвертого созыва 10 октября 2010 года избраны Аскар Рафаэль Мансурович, выдвинутый Астраханским региональным отделением Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», Григорьев Павел Геннадиевич, выдвинутый региональным отделением политической партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Астраханской области.

Кроме того, 10 октября 2010 года проводились различного вида выборы в органы местного самоуправления муниципальных образований «Камызякский район», «Лиманский район», «Малый Арал», «Верхнебузанский сельсовет», «Грачевский сельсовет», «Батаевский сельсовет», «Поселок Нижний Баскунчак», «Образцово - Травинский сельсовет», «Байбекский сельсовет», «Бирюковский сельсовет», «Яксовский сельсовет».

Все выборы признаны состоявшимися и действительными. 7 избранных депутатов совета муниципального образования «Малый Арал» и глава муниципального образования «Бирюковский сельсовет» выдвинуты в порядке самовыдвижения, остальные избранные депутаты и главы выдвинуты местными отделениями Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

В декабре на заседаниях избирательной комиссии Астраханской области были сформированы пятнадцать территориальных избирательных комиссий, из них 11 территориальных избирательных комиссий муниципальных районов Астраханской области: Ахтубинского, Володарского, Енотаевского, Икрянинского, Камызякского, Красноярского, Лиманского, Наримановского, Приволжского, Харабалинского, Черныярского, 1 территориальная избирательная комиссия ЗАТО Знаменск Астраханской области, 3 территориальные избирательные комиссии районов г.Астрахани: Кировского, Ленинского, Трусовского.

В состав каждой территориальной избирательной комиссии назначены кандидатуры, предложенные политическими партиями «ЕДИНАЯ РОССИЯ», «Коммунистическая партия Российской Федерации», «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ», «Либерально-демократическая партия России», выдвинувшими списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и в Государственной Думе Астраханской области.

Кроме того, в состав территориальной избирательной комиссии ЗАТО Знаменск назначен представитель политической партии «ПАТРИОТЫ РОССИИ» - партии, выдвинувшей список кандидатов, допущенный к распределению депутатских мандатов в представительном органе муниципального образования. Также в составы территориальных избирательных комиссий были назначены кандидатуры, предложенные региональными отделениями политических партий «Яблоко» и «Правое дело».

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА ГРАЖДАН НА ИНФОРМАЦИЮ

2010 год отмечен визитами в регион представителей высшего руководства Российской Федерации, прикаспийских государств и руководителей крупных предприятий и компаний. Организовано освещение визитов: Президента Российской Федерации Д.А. Медведева (октябрь), Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина (апрель), Президента Туркменистана Г.М.Бердымухамедова (май), Президента Армении С.А.Саргсяна (октябрь), Президента Азербайджанской Республики И.Г.Алиева (октябрь), а также председателя правления ОАО «Газпром» А.Б.Миллера (октябрь), генерального директора ОАО «ЛУКОЙЛ» В.Ю.Алекперова (апрель, октябрь, декабрь).

Осуществлено освещение: визита Губернатора Астраханской области в Казахстан (в составе официальной делегации от Российской Федерации), встречи с Президентом Республики Казахстан (октябрь, ноябрь), визита делегации Астраханской области в Иран (ноябрь), визита делегации Астраханской области на инвестиционный форум «Сочи-2010» (сентябрь), участия Астраханской области в тринадцатой книжной ярмарке «Книги России» (март) и других.

По результатам участия Губернатора и вице-губернатора - председателя Правительства Астраханской области в различных мероприятиях федерального уровня и их встреч с руководством страны проведено 11 пресс-конференций и брифингов. Помимо этого, на территориях визитов официальных делегаций осуществлялось активное взаимодействие с местными СМИ (интервью, комментарии, сюжеты, публикации в прессе).

Подготовлено 27 интервью и статей о деятельности Губернатора Астраханской области для федеральной и местной прессы, в том числе 12 интервью Губернатора районным газетам.

Продолжена реализация проекта «Районный вкладыш» - спецвыпуск материалов о регионе, деятельности Губернатора и Правительства области для районных газет. За год подготовлено 11 выпусков вкладыша.

Губернатор принял участие в тематических программах местных телевизионных каналов: «ТВ встречи с губернатором» ВГТРК «Лотос» (11 выпусков), программе «Эксперт» (4 выпуска), тематических прямых эфирах на канале «7+» (2 выпуска), на канале АТК (2 выпуска), радиопрограмме «Государева служба» ВГТРК «Лотос» (3 выпуска).

На телеканале «Лотос» реализовывались проекты «Специальный репортаж» и «События недели». Подготовлено 44 программы по наиболее актуальным темам социально-экономической направленности.

На канале «Вести 24» еженедельно выходила программа «Актуальное интервью» (48 программ). Темы передач были посвящены наиболее актуальным вопросам социально-экономического положения и развития региона. В передачах принимали участие руководители органов исполнительной власти области.

Ежедневно в течение отчетного года на официальном сайте Губернатора «jilkin.ru» размещалось 5-6 информационных, всего за год размещено около 1800 сообщений.

К празднованию 65-летия Победы над фашизмом подготовлены тематические рубрики и передачи во всех региональных СМИ. Праздничные баннеры с фотографиями Героев СССР и кавалеров орденов Славы – астраханцев «Поздравляют ветераны» были раз-

мещены на всей территории области. Подготовлена страница на сайте Губернатора области

Осуществлялось фотооформление личного блога Губернатора А.А. Жилкина, который по итогам 2010 года входит в топ 20 блогов российских государственных служащих (по сведениям сайта «Гослюди.ру»).

Существенное внимание уделялось подготовке и размещению материалов в центральных печатных СМИ («Российская газета», «Известия», «Коммерсант», «Российская федерация сегодня», «Независимая газета» и пр.). За год подготовлено 25 обзорно-аналитических статей о социально-экономическом положении и развитии региона.

Активно освещалась жизнь региона в новостных и тематических программах ведущих федеральных каналов: «Первый канал», «Россия», «5-й канал», «НТВ», «Вести 24» и других.

В эфире ведущих российских каналов прошло 49 сюжетов. Показан научно-познавательный фильм об Астраханском биосферном заповеднике, который также демонстрировался в эфире для Европы и стран арабского мира.

Для программы «Хочу знать» «Первого канала» подготовлены пять тематических сюжетов: астраханская кухня, астраханская рыбалка, астраханские лотосы, верблюдоводство, промышленный лов и заготовка рыбы.

Сформирован архив фото - и видеодокументов, отражающих деятельность Губернатора и Правительства Астраханской области. В настоящее время на хранении находится около 30 часов видеозаписи, 15 часов аудиозаписи, около 75 000 фотографий. Все указанные материалы регулярно предоставляются министерствам областного Правительства, структурным подразделениям администрации Губернатора, всем СМИ по их заявкам.

Управлением пресс-службы и информации администрации Губернатора Астраханской области распространены около 1000 пресс-релизов, которые размещались на информационном портале органов государственной власти области, в областных, районных газетах, использовались в информационных выпусках местных теле- и радиокompаний региональных СМИ.

РАЗВИТИЕ ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И ЭЛЕКТРОННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА

Все исполнительные органы государственной власти Астраханской области имеют официальное представительство в сети Интернет.

Осуществляется администрирование и информационное наполнение портала социальной сферы Астраханской области (www.astrasocial.ru).

Осуществляется техническая поддержка интернет-сайта «Культурное наследие» (nasledie.astrobl.ru). Ресурс предоставляет пользователям исчерпывающую информацию о музеях, библиотеках, архивах, общественных организациях, театрально-концертных учреждениях, организациях народного творчества и киноорганизациях, памятниках истории и культуры.

Действует портал СМИ Астраханской области (smi.astrobl.ru).

Продолжается техническая поддержка и информационно-аналитическое наполнение сайта «Астрахань-450». На сайте представлена информация об истории Астрахани, памятниках культуры, справочная информация для гостей города.

В качестве единой точки входа интернет-пользователей используется портал органов государственной власти Астраханской области astrobl.ru. Портал характеризуется RSS-функциональностью, пользователям предлагается доступ к оперативно обновляемой новостной ленте текущих событий; доступен PDA-интерфейс – версия, предназначенная для просмотра на карманных компьютерах и смартфонах. Новостная информация представлена на русском и английском языках.

Разработан совместно с Астраханским государственным техническим университетом портал местного самоуправления Астраханской области. Разработка портала упростила органам местного самоуправления процедуру исполнения требований Федерального закона от 9 февраля 2009 г. №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Развивается портал сервисов органов государственной власти Астраханской области www.service.astrobl.ru.

Астраханская область в рамках программы «Электронная Россия» является одним из десяти пилотных регионов по созданию и внедрению общероссийского портала государственных услуг, где аккумулируются услуги, оказываемые федеральными, региональными и муниципальными органами власти.

На портале размещается информация о содержащихся в региональном реестре сведениях о государственных услугах Астраханской области и справочная информация о ходе их предоставления.

Региональный реестр состоит из сведений о государственных услугах, предоставление которых регламентируется законодательными и иными нормативными правовыми актами, а также справочной информации, состав которой определяется оператором реестра.

Эксплуатируется VPN-сеть исполнительных органов государственной власти Астраханской области, объединяющая в единую информационную среду все исполнительные органы государственной власти и органы местного самоуправления районов области.

Внедрена единая система электронного документооборота в администрации Губернатора Астраханской области и исполнительных органах государственной власти Астраханской области.

РАЗДЕЛ 2

СОЦИАЛЬНАЯ

ПОЛИТИКА

ФИНАНСИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ

Удельный вес расходов бюджета по социальным отраслям составил 75,5 процента, фактическое исполнение – 11,1 млрд рублей, что выше уровня 2009 года на 1,8 млрд рублей (на 19,2%).

Основные усилия были направлены на повышение качества и уровня жизни населения, достижение социальной стабильности и обеспечение социальных гарантий и социальной защиты граждан.

Бюджетная стратегия в сфере заработной платы связана с совершенствованием механизмов отраслевых систем оплаты труда.

Расходы по оплате труда составили 95,3% к уровню прошлого года. Снижение расходов по оплате труда обусловлено переводом бюджетных учреждений в автономные учреждения и проведением мероприятий по сокращению численности в исполнительных органах государственной власти области.

Заработная плата работникам бюджетных учреждений выплачена в полном объеме, задолженности не имеется.

Несмотря на наличие дефицита, основные нормативные обязательства по социальным выплатам обеспечены в полном объеме и задолженности по ним на начало нового финансового года нет.

С учетом прогнозного уровня инфляции на 10% проиндексированы следующие социальные выплаты:

- единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью;
- единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;
- ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;
- денежные выплаты гражданам, награжденным знаком «Почетный донор СССР» и «Почетный донор России»;
- ежемесячное пособие на ребенка;
- оплата труда приемных родителей.

При этом размер ежемесячного пособия на ребенка и оплата труда приемных родителей, установленные нормативными правовыми документами Астраханской области, превышают федеральные стандарты.

Сохранены размеры пособий, выплачиваемых на содержание детей в семьях опекунов (попечителей) и приемных семьях, – 4,5 тыс. рублей в месяц на одного ребенка.

На региональном уровне также оказана дополнительная материальная поддержка семьям, усыновившим детей, в размере 2000 рублей в месяц на каждого усыновленного ребенка (увеличена на 13%).

Выплата Губернаторских стипендий студентам осуществляется в размере от 2300 до 3000 рублей.

Продолжена программа оказания единовременной материальной помощи на газификацию домовладений в размере 21 тыс. рублей.

Производятся выплаты единовременного пособия в размере 50 тыс. рублей молодым специалистам, ставшим сельскими учителями.

В целях социальной поддержки молодых специалистов, работников медицинских учреждений области, студентов, окончивших учреждения высшего профессионального образования, им выплачены единовременные пособия в размере 50 тыс. рублей, окончивших учреждения среднего профессионального обучения, – 30 тыс. рублей.

В рамках реализации национального проекта «Образование» за счет государственных средств осуществлено:

- увеличение надбавок учителям путем выплаты ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство в государственных и муниципальных общеобразовательных школах;
- поощрение лучших учителей;
- внедрение комплексных мер модернизации образования (повышение квалификации, подготовка, обучение педагогических и управленческих кадров; приобретение оборудования; приобретение транспорта для подвоза учащихся; проведение конференций, форумов).

На региональном уровне вручены сертификаты на получение гранта Губернатора Астраханской области в размере 100 тыс. рублей 15 лучшим педагогическим работникам.

За счет субсидий, выделенных из федерального бюджета на внедрение комплексных проектов модернизации образования в объеме 78 млн руб., проведены противоаварийные мероприятия в зданиях общеобразовательных учреждений.

В рамках реализации национального проекта «Здоровье» выделены средства для осуществления денежных выплат медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медсестрам скорой медицинской помощи, врачам общей практики, участковым терапевтам и педиатрам и медсестрам первичного звена в объеме 328,1 млн рублей.

ОПЛАТА ТРУДА

Среднемесячная величина начисленной заработной платы в январе-декабре 2010 года составила 16794 рубля. Рост к соответствующему периоду 2009 года составил 109 %, по отношению к 2005 году заработная плата увеличилась в 2,5 раза.

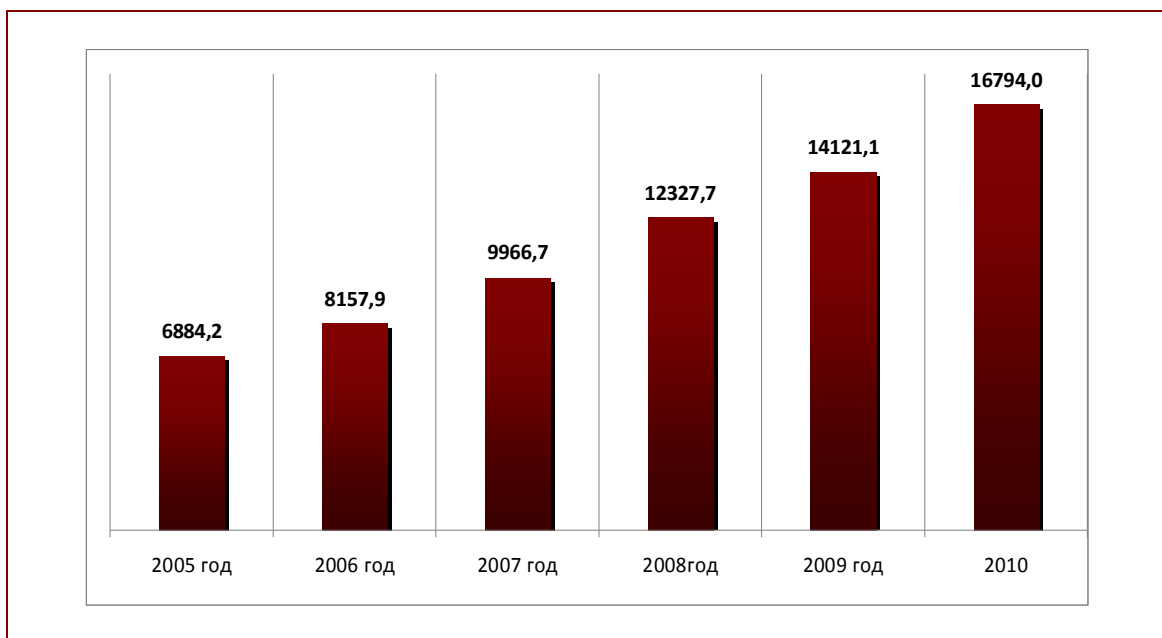


Рис 3. Среднемесячная заработная плата работников в 2005-2009 годах по Астраханской области (в рублях)

Сохраняется дифференциация оплаты труда работников по видам экономической деятельности. Оплата труда работников обрабатывающих производств и строительства выше, чем у работников сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства в 2,5 раза.

Наиболее высокая средняя заработная плата в 2010 году сложилась у работников добычи полезных ископаемых - 44806 руб., финансовой деятельности - 28597 руб., транспорта и связи - 21633 руб., обрабатывающих производств - 19045 руб., наименьшая – у работников сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства - 7511 рублей.

Средняя заработная плата работников социальной сферы в сравнении с соответствующим периодом прошлого года не изменилась. В образовании она составляет 63,4 % от среднего уровня оплаты труда по области, в здравоохранении и предоставлении социальных услуг – 70,3 %.

Ежемесячно и еженедельно проводились мониторинги предприятий и организаций области, имеющих просроченную задолженность по заработной плате. Общая сумма произведенных по требованиям госинспекторов труда выплат задержанной заработной платы составила 175,3 млн рублей у 7297 человек.

В результате проводимой работы задолженность по заработной плате, сложившаяся весной (в мае 2010 года она составляла 33 млн руб.), удалось остановить и к концу 2010 года ликвидировать. По состоянию на 01.01.2011 задолженность по заработной плате отсутствует (на 01.01.2010 составляла 0,3 млн руб.).

УРОВЕНЬ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ

Принимаемые Правительством Астраханской области антикризисные меры позволили сохранить в 2010 году положительную динамику основных показателей уровня жизни населения: отмечен рост реальных денежных доходов населения.

Таблица 6. Основные показатели, характеризующие уровень жизни населения

Показатели	2009 год	2010 год
Среднедушевые денежные доходы (руб.)	12817,6	14037,0
Темп роста (% к предыдущему году)	115,3	109,5
Реальные доходы (% к предыдущему году)	103,1	102,5
Реальные располагаемые доходы (% к предыдущему году)	103,4	102,9
Покупательная способность среднедушевых доходов (наборов ПМ)	2,76	2,78
Темп роста (% к предыдущему году)	114,2	109,8
Реальная заработная плата (% к предыдущему году)	102,1	102,7
Покупательная способность заработной платы (наборов ПМ)	2,83	2,86
Средний размер назначенной месячной пенсии (на начало следующего года) (руб.)	5569,2	6841,6
Темп роста (% к соответствующей дате предыдущего года)	135,6	122,8
Реальная пенсия (% к предыдущему периоду)	124,4	114,8
Покупательная способность средней пенсии (наборов ПМ)	1,52	1,70
Численность населения с доходами ниже ПМ (% ко всему населению)	15,4	14,5*
Индекс потребительских цен (% к предыдущему году)	111,85	107,0

*) – оценка

Покупательная способность заработной платы возросла на 1,1% относительно уровня предыдущего года (2,86 набора ПМ), покупательная способность денежных доходов населения по сравнению с соответствующим периодом 2009 года возросла на 0,7%. Рост покупательной способности обусловлен в значительной степени превышением темпов роста доходов населения над динамикой прожиточного минимума.

Покупательная способность денежных доходов выросла по большинству непродовольственных товаров.

Уровень бедности населения области составил 14,5% (в 2009 году – 15,8%).

Потребительские расходы в структуре расходов населения увеличились до 73,1% (70,2% в 2009 году). При этом рост произошел за счет увеличения доли расходов на покупку товаров до 58,9% (56,4% в 2009 году).

Результатом стабилизации в банковской системе стало возвращение средств во вклады. Доля сбережений во вкладах и ценных бумагах в структуре расходов населения составила 5,1% (в 2009 году – 2,0%).

Доля расходов на покупку иностранной валюты сократилась и составила 2,0% (в 2009 году - 3,1%).

Улучшились жилищные условия граждан, средняя обеспеченность населения области общей площадью жилых квартир увеличилась до 20,9 кв. м (с 20,8 кв. м в 2009 году до 20,9 кв.м). Обеспеченность дошкольными образовательными учреждениями сократилась против уровня 2009 года на 1% и оценочно составила 495 мест на 1000 детей дошкольного возраста. Доля обучающихся в первую смену оценочно достигла 84,3% всех учащихся.

Обеспеченность амбулаторно-поликлиническими учреждениями снизилась на 0,1% против уровня 2009 года и оценочно составила 273,1 посещения в смену.

ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ

ЧИСЛЕННОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ

Численность постоянного населения, проживающего в Астраханской области на конец 2010 года, составила 1006,8 тысячи, что на 359 человек меньше, чем в 2009 году.

Укрепилась тенденция, связанная с увеличением естественного прироста населения Астраханской области. Естественный прирост населения составил 693 человека. Миграционная убыль оказала влияние на уменьшение численности населения области (-1052 человека).

В области родилось 14,4 тыс. детей, коэффициент рождаемости сохранился на уровне прошлого года: 14,2 человека на 1000 населения.

Около 2,3 тыс. детей родились в неполных семьях и воспитываются одинокими мамами. Зарегистрировано рождение 137 детей-двоен (127 в 2008 году).

Умерло 13,7 тыс. человек, что на 1% выше показателя 2009 года. Увеличился уровень смертности населения (13,6 на 1000 человек). Уровень младенческой смертности соответствует уровню прошлого года. Коэффициент младенческой смертности - 7,9 на 1000 родившихся живыми.

Органами ЗАГС заключено 8789 браков, что на 3% выше уровня прошлого года, создали семьи 167 несовершеннолетних граждан.

Зарегистрировано 5066 разводов, что ниже уровня прошлого года (5353).

Усыновлено 143 ребенка, из них 33 - иностранными и 110 - российскими гражданами (в 2008 году – 205).

Службой ЗАГС проводятся мероприятия, направленные на повышение статуса семьи и пропаганду семейных ценностей: чествования многодетных семей, «золотых», «серебряных» юбиляров, детей – двоен, торжественные регистрации рождения. Проведен областной конкурс «Молодожены – 2010», Бал молодоженов, началась реализация проекта «Азбука семейного воспитания». При поддержке Астраханско-Енотаевской епархии прошло театрализованное представление «Любви и веры образец», праздник, посвященный

святым Вере, Надежде, Любви и матери их Софье, праздничное мероприятие «Покров – время свадеб».

ТРУДОВЫЕ РЕСУРСЫ

На конец года в органах службы занятости состояло на учете 9838 безработных. Пособия назначены 8931 безработному. Нагрузка не занятого трудовой деятельностью населения, зарегистрированного в органах службы занятости, на одну заявленную вакансию составила 4,1 человека. Уровень регистрируемой безработицы на конец 2009 года составил 1,9 % к экономически активному населению (517 тыс. человек).

На реализацию мероприятий программы по снижению напряженности на рынке труда региона было направлено более 400 млн рублей государственных средств.

Органами службы занятости было оказано содействие в трудоустройстве на постоянную и временную работу 32,5 тыс. граждан (57,9% к уровню 2009 года). На постоянную работу были трудоустроены 15,6 тыс. человек (105,3% к уровню 2009 года).

Профессиональную ориентацию и психологическую поддержку получили 36 тыс. человек. На профессиональное обучение востребованным на рынке труда профессиям было направлено 3,5 тыс. безработных граждан. Социальную адаптацию прошли 1,6 тыс. безработных граждан.

Для 1,2 тыс. работников было организовано опережающее обучение по востребованным на рынке труда профессиям.

Организовано временное трудоустройство в свободное от учебы время 6,1 тыс. несовершеннолетних подростков в возрасте от 14 до 18 лет. Более 4,0 тыс. ищущих работу граждан участвовали в общественных работах. Свыше 4,3 тыс. человек приняли участие во временных (сезонных) работах.

На стажировки было направлено 1056 выпускников учреждений профессионального образования.

Субсидии на создание собственного дела получили более 3,2 тыс. безработных граждан, в числе которых 2,3 тыс. – жители сельских районов области.

Около 43 тыс. безработных граждан получили социальную поддержку, в том числе свыше 39 тыс. безработных - пособия по безработице и около 3,6 тыс. чел. - стипендии в период профобучения по направлению службы занятости. На досрочную пенсию было оформлено 256 безработных.

Квота на привлечение иностранных работников в область в 2010 году была освоена на 53,9%. Заявленная на 2010 год потребность в иностранной рабочей силе составила 14785 человек. Низкий процент освоения данной квоты обусловлен форс-мажорными обстоятельствами в сельскохозяйственной отрасли.

В целях снижения возможного негативного влияния финансового кризиса на состояние рынка труда и занятость населения области функционировала межведомственная рабочая группа по предотвращению кризиса на рынке труда. Еженедельно проводился мониторинг хозяйствующих субъектов ведущих отраслей экономики области по вопросам возможного сокращения персонала, по введению режима неполного рабочего времени и задержке выплаты заработной платы работникам.

Таблица 7. Баланс трудовых ресурсов

		2005	2006	2007	2008	2009	2010
		факт	факт	факт	факт	факт	оценка
1	Трудовые ресурсы	654,7	658,3	668,5	674,4	673,0	671,6
	Трудоспособное население в трудоспособном возрасте	614,8	615,7	619,3	618,2	617,7	617,9
	Иностранцы и трудовые мигранты	3,2	4,0	10,2	18,5	21,6	15,8
	Лица старших возрастов и подростки, занятые в экономике	36,7	38,6	39,0	37,7	33,7	33,3
	старший возраст	35,6	37,5	37,8	36,7	33,1	32,1
	подростки	1,1	1,1	1,2	1,0	0,6	1,2
	Распределение трудовых ресурсов						
2	Среднегодовая численность занятых в экономике:	445,0	449,9	457,9	462,9	446,3	451,0
	из них:						
	Сельское хозяйство, охота, лесное хозяйство	62,4	62,6	62,7	62,5	59,9	60,4
	Рыболовство и рыбоводство	8,6	8,9	8,6	8,3	7,6	7,8
	Добыча полезных ископаемых	5,4	5,4	5,4	5,4	5,2	5,4
	Обрабатывающие производства	49,4	49,4	50,0	49,8	43,9	44,2
	Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	14,1	14,8	14,6	14,2	14,2	14,4
	Строительство	36,4	36,7	38,4	39,1	36,6	37,2
	Оптовая и розничная торговля, ремонт	58,2	58,8	59,9	60,9	57,4	58,3
	Гостиницы и рестораны	3,8	4,1	4,8	5,0	6,2	6,3
	Транспорт	36,7	36,5	36,3	36,0	35,4	35,2
	Связь	6,1	6,1	6,0	6,1	6,2	6,1
	Финансовая деятельность	4,9	4,5	4,8	5,6	5,3	5,4
	Операции с недвижимостью, аренда	28,1	28,3	29,3	32,1	30,7	31,1
	Госуправление	31,2	34,6	38,5	37,7	38,2	38,8
	Образование	45,2	44,8	43,5	43,7	42,5	42,8
	Здравоохранение и предоставление социальных услуг	37,8	37,8	38,5	39,1	40,1	40,6
	Предоставление коммунальных, социальных и персональных услуг	16,7	16,6	16,6	16,6	16,1	16,2

		2005	2006	2007	2008	2009	2010
		факт	факт	факт	факт	факт	оценка
	Предоставление услуг по ведению домашнего хозяйства	0	0	0	0,8	0,8	0,8
	Деятельность экстерриториальных организаций	0	0	0	0,0	0	0
3	Учащиеся в трудоспособном возрасте	54,1	56,2	55,7	52,4	50,4	50,0
4	Незанятое население в трудоспособном возрасте	155,6	152,2	154,9	159,1	176,3	170,6
5	В процентах к трудовым ресурсам	23,8	23,1	23,2	23,6	26,2	26,7
6	Общая численность безработных	59	42,5	46,6	40,0	53,0	42,8

В области продолжается перераспределение занятых в экономике по формам собственности. По итогам 2010 года наибольший удельный вес занятых в области приходится на сельское хозяйство (13,4%), торговлю (12,9%) и обрабатывающие производства (9,8%).

СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО

Особую роль в развитии социального партнерства играют коллективные договоры и соглашения. Всего в области действуют 1336 коллективных договоров и 29 соглашений.

Наибольший удельный вес организаций, заключивших коллективные договоры, приходится на сферу образования и здравоохранения.

Особое внимание уделялось подготовке и контролю за заключением и ходом выполнения соглашений.

В 2010 году зарегистрированы 1 региональное, 4 отраслевых региональных, 2 территориальных отраслевых соглашения, 20 дополнительных соглашений. На территориальном уровне действуют 10 территориальных отраслевых соглашений.

Подписано новое Соглашение между Правительством Астраханской области, областными объединениями организаций профсоюзов и региональным межотраслевым объединением работодателей области на 2011-2013 годы, которым определены задачи в области социального партнерства на предстоящий период.

Организовано и проведено 6 заседаний трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, на которых рассмотрено более 20 вопросов. В целях соблюдения интересов работников, работодателей и органов власти в рамках областной трехсторонней комиссии прошли согласование 24 проекта нормативных правовых актов в сфере труда.

Организован региональный этап конкурса «Всероссийская организация высокой социальной эффективности». В конкурсе приняли участие 18 организаций и предприятие области.

ОХРАНА ТРУДА

Решению проблем в сфере охраны труда способствует реализация областной целевой подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда в Астраханской области на 2010-2011 годы».

В рамках подпрограммы осуществлялся постоянный контроль за качеством обучения по вопросам охраны труда в специализированных обучающих организациях. Проведены обучение и проверка знаний по вопросам охраны труда 2260 специалистов и руководителей организаций различных форм собственности.

В целях снижения производственного травматизма и профессиональной заболеваемости постоянно оказывалось содействие в создании в организациях всех форм собственности служб охраны труда, совместных комитетов (комиссий) по охране труда, необходимых условий для их работы. Предоставлялись консультации по вопросам практического применения трудового законодательства, охраны труда и методическая помощь специалистам по охране труда организаций, дано 250 консультаций, в том числе 58 человек было принято на личном приеме.

Совместно с государственной инспекцией труда в Астраханской области проводились комплексные проверки предприятий и организаций области по соблюдению трудового законодательства по вопросам охраны труда. За год проведены 52 комплексные проверки.

Состоялась международная научно-практическая конференция по проблемам безопасности энергетических комплексов, эффективности охраны труда и экологичности технологических процессов.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЭКСПЕРТИЗА УСЛОВИЙ ТРУДА

Проведена аттестация рабочих мест на предприятиях и в организациях по условиям труда.

По запросам работодателей проведено 530 экспертиз условий труда. По результатам работы выдано 70 экспертных заключений.

Состоялось 63 совещания-семинара с председателями и членами аттестационных комиссий предприятий и организаций области.

Прошло три заседания координационного совета органов сертификации работ по охране труда области.

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ

В рамках информационного сопровождения деятельности подведомственных служб создан и пополнялся отраслевой сетевой ресурс. Территориальные структурные подразделения получили постоянный доступ к электронным отраслевым документам: долгосрочным, среднесрочным и оперативным планам, отчетной и статистической информа-

ции, материалам общероссийских и областных семинаров, обзору событий социальной сферы в регионах, публикациям в СМИ и другим востребованным в работе документам.

Ежедневно во все региональные СМИ направлялась подборка новостей по актуальным вопросам отрасли. В областных и районных газетах опубликовано 966 (в 2009 году - 716) материалов о деятельности отрасли, разъяснения по вопросам социальной поддержки, социального обслуживания населения и трудовых отношений. Приоритетные темы социального развития системно освещались на официальных интернет-ресурсах Правительства Астраханской области (размещено 634 информационных материала).

В рамках подготовки к переводу государственных услуг в электронную форму производилось информационное наполнение специализированного портала сервисов. По 21 услуге пользователи могут получить информацию, распечатать образцы бланков документов.

Создана телефонная справочная служба «Единый социальный телефон». Целью работы службы является обеспечение реализации прав граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию, на получение первичной психологической помощи в круглосуточном и бесплатном режиме.

В ноябре-декабре проведен областной отраслевой конкурс «Лучший по профессии». Подведение итогов, награждение и чествование победителей состоялось на итоговой отраслевой конференции.

Получил дальнейшее развитие проект по обучению пожилых астраханцев компьютерной грамотности «Все в сеть!». Обучение проводилось в 209 классах при учреждениях социальной защиты населения, системы образования, библиотеках и домах творчества во всех муниципальных районах области. Число участников проекта за год выросло в 10 раз, ими стали почти 3500 астраханских пенсионеров.

СОЦИАЛЬНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ, СОЦИАЛЬНАЯ ПОМОЩЬ И РЕАБИЛИТАЦИЯ

Всеми видами областных социальных учреждений обслужено 84 тыс. человек (2009 год - 72 тыс. чел.). С начала года комплексными центрами обслужено 53 тыс. человек (2009 год – 44 тыс. чел.).

При комплексных центрах социального обслуживания населения открыты социальные магазины для получения безвозмездной натуральной помощи, действуют благотворительные столовые для малоимущих граждан.

Проводилась работа по улучшению качества социальных услуг, оказываемых гражданам пожилого возраста на дому. В связи с изменяющимися потребностями граждан в социальном обслуживании оптимизирована структура действующих учреждений, в результате чего в общей сложности сокращено шесть отделений социального обслуживания на дому.

В рамках отраслевой целевой программы «Социальная защита населения Астраханской области на 2010-2011 годы», включающей пять подпрограмм («Адресная социальная помощь в Астраханской области на 2007-2009 годы», «Развитие учреждений социального обслуживания населения», «Социальная поддержка инвалидов», «Социальная реабилитация граждан, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы, в Астраханской

области», «Семья с детьми-инвалидами»), выделено из консолидированного бюджета 118,2 млн руб. Помощь получили 220 тыс. человек.

По программы «Адресная поддержка решения наиболее острых проблем социально-экономического развития муниципальных образований Астраханской области на 2007-2011 годы» выделено 34,7 млн руб., помощь оказана 5,3 тыс. человек.

В рамках данной программы проводились праздничные благотворительные мероприятия, фестивали для граждан пожилого возраста, инвалидов, детей-инвалидов, детей из малообеспеченных семей: День защитника Отечества, Международный день защиты детей, День семьи, 65-летие Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов, День пожилого человека, День инвалида, новогодние и рождественские праздники для детей. В результате проведения праздничных мероприятий освоено 23,5 млн руб., в том числе из бюджета области – 8,6 млн рублей.

Ключевой задачей стало обеспечение жильем ветеранов Великой Отечественной войны. За счет государственных средств улучшил жилищные условия 321 ветеран, вставший на учет до 01.03.2005, в том числе в 2010 году - 160 ветеранов. Общая сумма государственной поддержки на эти цели составила 139,1 млн рублей.

Территориальными структурными подразделениями министерства социального развития и труда Астраханской области оказано содействие 93 ветеранам в приобретении однокомнатных квартир во вновь введенных в эксплуатацию жилых домах, из них 87 ветеранам оказана материальная помощь на сумму 32,5 млн рублей, в связи с тем что стоимость однокомнатных квартир превышала размер социальной выплаты, выделяемой из федерального бюджета.

На 01.01.2011 муниципальными образованиями поставлены на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий 994 инвалида и участника Великой Отечественной войны, члена семей погибших (умерших) инвалидов и участников войны.

На 01.01.2011 в списке очередности состоят 152 ветерана войны, из которых 122 - получили гарантийные письма на оплату жилья.

На реализацию программы «Дети Астраханской области» (направление «Семья с детьми-инвалидами») из бюджета области израсходовано 110,0 тыс. руб., в ее мероприятиях участвовал 4431 человек, из них детей-инвалидов - 2894.

Осуществлялась реализация комплексных целевых программ «Социальная интеграция семей с детьми-инвалидами «В кругу друзей» на 2009-2011 годы», «Раннее вмешательство на 2010-2012 годы», сумма выделенных грантов составила 9,3 млн рублей.

Из резервного фонда Правительства Астраханской области выделено 3,6 млн руб., помощь оказана 260 астраханцам.

В 2010 году освоены средства Пенсионного фонда Российской Федерации в объеме 664,4 тыс. руб., направленные на оказание адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности. Единовременную материальную помощь получили 326 человек.

По ведомственной целевой программе «Государственная поддержка и развитие специализированных предприятий, использующих труд инвалидов, на 2009-2011 годы» предприятию «Дельта» перечислено 1000,0 тыс. руб. на приобретение оборудования.

В 2010 году министерством социального развития и труда Астраханской области выдано в областной социально-реабилитационный центр «Русь» для проведения курса реабилитации 413 путевок «Мать и дитя» для детей-инвалидов, гражданам других категорий – 410 реабилитационных путевок, в областной социально-оздоровительный центр для граждан пожилого возраста и инвалидов - 928 оздоровительных путевок.

Перечислено 7,2 млн руб. для 1387 граждан, не имеющих инвалидности, но нуждающихся по медицинским показаниям в обеспечении протезно-ортопедическими изделиями.

В рамках реализации мероприятий комплексной целевой программы «Подготовка и проведение празднования 65-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне на 2009-2010 годы» из регионального бюджета направлено 43 млн руб., юбилейными мероприятиями охвачено 26,6 тыс. ветеранов войны. В военном параде в Москве 9 Мая 2010 года от Астраханской области приняли участие три участника Великой Отечественной войны.

На реализацию мероприятий по улучшению социально-экономических условий жизни инвалидов, участников Великой Отечественной войны, вдов погибших (умерших) участников войны, трудового фронта из консолидированного бюджета направлено 47,4 млн руб., оказана помощь 11 тыс. человек.

На проезд в городском транспорте реализовано 72,5 тыс. ежемесячных проездных билетов, из них федеральным льготникам – 8,2 тыс., региональным - 64,4 тыс. На проезд транспортом по дачным маршрутам реализовано 31,5 тыс. книжек-талонов, из них 3,6 тыс. - для федеральных, 31,5 - для региональных льготников. На основании заключенных договоров на предоставление льготного проезда транспортным предприятиям направлено 48,3 млн руб. В среднем в месяц проездными билетами пользуются не более 3-4 % льготников.

Оказывалась материальная помощь на газификацию домовладений. Из средств регионального бюджета области в 2010 году выделено 3,4 млн руб., помощь получили 164 человека.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ. ПРОФИЛАКТИКА СЕМЕЙНОГО НЕБЛАГОПОЛУЧИЯ

Продолжена работа по социальной поддержке семьи, женщин и детей в области, развитию системы профилактики семейного и детского неблагополучия, развитию специализированных учреждений для социальной реабилитации несовершеннолетних, организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Работа проводилась в рамках областной целевой программы «Социальная защита населения Астраханской области на 2010-2011 годы», комплексной целевой программы «Семья на 2009-2010 годы», комплексной целевой программы «Семья без насилия» на 2010 -2011 годы.

На оказание адресной социальной помощи семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, выделено свыше 27,0 млн руб., в том числе 94 многодетные семьи получили единовременную материальную помощь в размере 30,0 тыс. руб. на развитие подсобного хозяйства; 124 семей, в которых родились двойни, получили материальную

помощь в размере 50,0 тыс. руб., и 1 семья, в которой родилась тройня, - 100,0 тыс. руб. Около 5,5 тыс. семей с детьми получили материальную помощь в связи с трудной жизненной ситуацией на общую сумму 11 млн рублей.

Социальная поддержка многодетных семей стала одним из основных направлений семейной политики в регионе. Им осуществлялась выплата ежемесячной денежной компенсации в размере 30 % установленной платы за пользование коммунальными услугами (бюджетные расходы составили 16,2 млн руб.). Для учащихся общеобразовательных школ из многодетных семей бесплатно выделялись проездные билеты, их получили 860 учащихся, затраты областного бюджета составили 3,5 млн рублей.

В рамках антикризисных мероприятий и дополнительной социальной поддержки семей, воспитывающих восемь и более детей, в области был проведен эксперимент. Один из родителей 10 многодетных семей, участвующих в эксперименте, был трудоустроен в областной комплексный центр социального обслуживания «Семья», семьям оказывалась материальная помощь на питание детей из расчета 50 рублей в день на одного несовершеннолетнего ребенка и предоставлялась ежемесячная денежная компенсация (50%) на оплату коммунальных услуг.

Полноценным бесплатным питанием обеспечивались 368 беременных женщин, 526 кормящих матерей и 10179 детей в возрасте до трех лет из семей, имеющих среднедушевой доход ниже прожиточного минимума.

Проведено семь областных праздничных благотворительных мероприятий, в которых приняли участие свыше 18 тысяч детей, израсходовано бюджетных и спонсорских средств на сумму 7,5 млн рублей.

В преддверии Дня знаний проводилась благотворительная акция «Первоклассник», в рамках которой с предпринимателями торговых центров была достигнута договоренность о предоставлении максимально возможных скидок на приобретение канцелярских товаров, школьных принадлежностей, детской одежды детям из малообеспеченных семей.

В резиденции Губернатора Астраханской области прошла акция «Министерский портфель». Губернатор, члены Правительства Астраханской области, государственные служащие приобрели школьные портфели с канцелярскими принадлежностями для одаренных детей из малообеспеченных семей. В целом в рамках акции около пяти тысяч детей получили канцелярские наборы на сумму 1,7 млн рублей.

В канун празднования Дня матери Губернатор области вручил 10 многодетным матерям медаль «Материнская слава» и денежную субсидию в размере 50 тысяч рублей.

В новогодних благотворительных мероприятиях областных учреждений социального обслуживания приняло участие около 10 тыс. детей.

Оздоровление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, осуществлялось на базе учреждений социальной защиты населения. В детских лагерях при 338 социальных учреждениях в период летних каникул отдохнуло 24489 детей, в период осенних каникул – 9448.

Для 100 астраханских подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации и состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних, на базе воинской части в Приволжском районе был создан военно-патриотический палаточный оздоровительный лагерь «Доверие».

В связи с массовыми лесными пожарами на территории Рязанской и Нижегородской областей Правительство Астраханской области взяло на себя организацию летнего отдыха в оздоровительных лагерях «Астраханские зори» и «Бережок» для 259 детей.

Данные о динамике жизнеустройства несовершеннолетних приведены в таблице 8.

Таблица 8. Жизнеустройство несовершеннолетних (чел.)

Годы	2010	2009	2008	2007
Возвращены в родные семьи после курса социальной реабилитации	1821	1919	1990	1597
Усыновлены	1	1	1	6
Переданы под опеку (попечительство)	58	38	51	44
Определены в приемные семьи	18	28	14	38
Устроены в семейные воспитательные группы	73	6	83	42
Устроены в специализированные образовательные учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	154	181	240	158

На базе специализированных учреждений функционируют 47 семейных воспитательных групп для 78 воспитанников, 25 детей из семейных воспитательных групп устроены в приемные семьи, над 24 воспитанниками была оформлена опека.

Для оказания своевременной и квалифицированной социально-педагогической и социально-психологической помощи и поддержки детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, функционируют отделения 29 учреждений социального обслуживания семьи и детей (на 293 места) при комплексных центрах социального обслуживания населения. За год в этих учреждениях прошёл социальную реабилитацию 2691 ребенок.

За 2009-2010 годы специалистами выявлено и поставлено на учет 4365 семей, находящихся в социально опасном положении и трудной жизненной ситуации, в которых воспитываются 9058 детей; 1653 семьи были сняты с учета по разным причинам, из них в связи с улучшением семейного положения - 1474 семьи.

В ноябре стартовал социальный проект «Соседи». Привлечение соседей как ближайшего окружения позволит выявлять на ранней стадии факты жестокого обращения и своевременно оказывать помощь семье и детям. Данным проектом охвачено более 2000 человек.

Министерством социального развития и труда Астраханской области был выигран грант Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в размере 17,0 млн рублей. На его средства открыто отделение социальной реабилитации «Молодая мама» для временного проживания несовершеннолетних беременных, несовершеннолетних мам, приобретены компьютерная техника, автомобили, технологическое оборудование.

Министерством был выигран грант на реализацию комплексной целевой программы «Семья без насилия» на 2010-2011 годы в размере 4,5 млн рублей.

Осуществлялась реализация четырех региональных программ, которые получили финансирование Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, на общую сумму 45,8 млн руб.: «Семья», «Социальная интеграция семей с детьми-инвалидами», «Семья без насилия», «Раннее вмешательство».

Мероприятия, оказанные органами и учреждениями системы профилактики, позволили достичь уменьшения числа родителей, не выполняющих обязанности по воспитанию детей, состоящих на учете в органах внутренних дел (2009 год - 1002, 2010 - 967 чел.), а также сокращения количества отказов от новорожденных (2009 год - 80 детей, 2010 год - 60 детей), снижения количества преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних (2009 год - 661, 2010 год - 521).

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СОЦИАЛЬНЫЕ ВЫПЛАТЫ

Министерством социального развития и труда Астраханской области обеспечивалась выплата пособий, денежных компенсаций и других выплат социального характера жителям области за счет государственных средств, а также средств внебюджетных фондов. На эти цели направлены 2,9 млрд руб., в том числе:

- из бюджета области - 2112,7 млн руб.;
- из федерального бюджета – 382,6 млн руб.;
- из Фонда социального страхования Российской Федерации – 421,2 млн руб.;
- из Пенсионного Фонда Российской Федерации – 0,7 млн рублей.

На выплату ежемесячных детских пособий направлено 165,8 млн руб. для 72,8 тыс. детей.

Единовременное пособие при рождении ребенка неработающим гражданам составило 10988 руб. Из средств Фонда социального страхования произведена выплата 4091 неработающему гражданину на сумму 44,4 млн рублей.

Численность получателей ежемесячного пособия на ребенка снизилась на 1,0 тыс. семей (2,1%). Основной причиной снижения числа получателей является невысокий размер пособия и строгие требования к предоставляемым документам о доходах семьи.

Ежемесячное пособие по уходу за ребенком неработающим гражданам составило:

- на первого ребенка – 2060 руб.;
- на второго и последующего - 4120 рублей.

Произведена выплата 16,1 тыс. получателям на сумму 376,8 млн рублей.

В органы социальной защиты впервые за пособием обратились 6329 человек, из них на детей 2009 года рождения - 4808.

Денежная выплата на содержание опекаемого ребенка осуществлялась в размере 4272 руб. На содержание детей 1932 опекунам (2283 ребенка) выплачено 127,7 млн рублей.

Денежная выплата на содержание ребенка, находящегося на воспитании в приемной семье, составляет 4472 руб. и оплату труда одному из родителей - 4003 руб. (на детей до 3 лет или ребенка-инвалида - 5337 руб.). Сумма выплат составила 30 млн рублей.

По сравнению с 2009 годом число приемных семей возросло более чем на 10% и на 01.01.2011 составило 170 семей, в которых находятся на воспитании 273 ребенка.

Дополнительная материальная поддержка семей, усыновивших детей, произведена 904 получателям (на 974 детей) на сумму 23,5 млн рублей.

Субсидии на оплату жилищно-коммунальных услуг получили более 13 тыс. семей на сумму 245 млн рублей. Средний размер субсидии в месяц составил 1440 рублей.

РАЗВИТИЕ МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ БАЗЫ УЧРЕЖДЕНИЙ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ

На строительство, капитальный ремонт и материально-техническое оснащение областных учреждений социального обслуживания населения было выделено из бюджета области 42 млн рублей.

Проведен ремонт жилых помещений и приобретено необходимое кухонное, бытовое и спортивное оборудование для комплексных центров социального обслуживания населения Красноярского, Советского, Приволжского, Енотаевского районов.

Основными результатами стали ввод в эксплуатацию автономной блочно-модульной котельной областного социально-реабилитационного центра «Русь» и газовой котельной малой мощности в отделении временного и постоянного проживания граждан пожилого возраста и инвалидов комплексного центра социального обслуживания в п.Бузан Красноярского района.

ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Численность пенсионеров на конец 2010 года составила 242,0 тыс. человек. Расходы на выплату пенсий - 18,6 млрд рублей.

С 1 января 2010 года произведена валоризация пенсионных прав, а с 1 апреля увеличены размеры трудовых пенсий на 6,3%. Пенсии по государственному обеспечению с 1 апреля проиндексированы на 12% и на 3,41% с 1 июля.

Размеры ежемесячных денежных выплат увеличены на 10,0%. Повышение коснулось 72,2 тыс. жителей области.

Средний размер пенсии увеличился на 1365,85 руб. (или на 24,5%) и на конец года составил 6935,07 руб. (таблица 9).

Таблица 9. Сведения о средних размерах пенсий по отдельным категориям пенсионеров (руб.)

	на 01.01.2010	на 01.01.2011	Увеличение за 2010 год
средний размер пенсии - всего по области	5 569,22	6 935,07	1 365,85
средний размер трудовой пенсии	5 684,93	7 010,53	1 325,60
по старости	5 943,26	7 297,24	1 353,98

по инвалидности	4 368,01	4 569,91	201,90
по случаю потери кормильца	3 958,06	5 296,32	1 338,26
Социальные пенсии	3 930,83	4 403,37	472,54
Участники войны	15 450,72	18 789,85	3 339,13
инвалиды вследствие военной травмы	14 979,37	17 954,88	2 975,51
вдовы военнослужащих, погибших на Великой отечественной войне	11 668,39	13 498,71	1 830,32

Одно из главных достижений 2010 года – в области не осталось пенсионеров, чьи доходы были бы меньше прожиточного минимума пенсионера в регионе (4262 руб.).

С введением с августа 2009 года беззаявительного перерасчета страховой части трудовых пенсий, которое упростило процедуру перерасчета и избавило работающих пенсионеров от необходимости ежегодной подачи заявления, число пенсионеров, обратившихся с заявлением о перерасчете в 2010 году значительно сократилось и составило чуть более 4 тыс. (в 2009 году - 61 тыс. человек). Остальным работающим пенсионерам, около 63 тыс. человек., произведена беззаявительная корректировка пенсий.

Успешно выполнялись задачи по установлению и выплате ежемесячной денежной выплаты гражданам, осуществлению ежемесячных денежных выплат и предоставлению мер социальной поддержки Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации, полным кавалерам ордена Славы, Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы. Общая численность граждан, имеющих право на указанные социальные выплаты, на 1 января 2011 года составила 72,2 тыс. человек, из которых 31 – Герои и члены семей погибших (умерших) Героев.

Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) по Астраханской области участвует в реализации Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей".

За 2010 год принято 7026 заявлений о выдаче государственного сертификата на материнский капитал, что составляет 80,7% к числу родившихся вторых, третьих и последующих детей за тот же период.

Организовано получение единовременной выплаты за счет средств материнского (семейного) капитала (МСК). Свыше 16,5 тыс. человек обратились с заявлением о предоставлении единовременной выплаты за счет средств материнского (семейного) капитала на общую сумму 168 млн рублей; погашено ипотечных кредитов на сумму более 344 млн рублей, что позволило улучшить жилищные условия 1109 астраханским семьям. По сравнению с 2009 годом количество семей, направивших средства МСК на погашение ипотечных кредитов, увеличилось в 1,8 раза.

Продолжена работа по реализации 2-го этапа Федерального закона, позволившего направить средства МСК по всем 3 направлениям. Принято 383 заявления на распоряжение средствами МСК на общую сумму 110 млн рублей, 334 – на улучшение жилищных условий, 45 – на получение образования детьми, 4 – на финансирование накопительной части пенсии матери.

СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ

В государственном учреждении - Астраханском региональном отделении Фонда социального страхования Российской Федерации зарегистрированы 25708 страхователей: предприятия, организации и учреждения всех форм собственности и различной отраслевой принадлежности, а также предприниматели-работодатели.

Расходы регионального отделения для населения области составили 2,5 млрд рублей. Их основная часть - выплаты пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам и пр. На все виды пособий израсходовано около 1,67 млрд рублей, половина расходов (52%) приходится на пособия по временной нетрудоспособности (869 млн рублей).

Продолжены выплаты пособия по уходу за детьми до полутора лет гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию. На эти цели израсходовано 376 млн рублей. Получателями стали 15 тыс. астраханцев.

Расходы по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний произведены на сумму более 126 млн рублей.

Страховые выплаты по возмещению вреда здоровью получил 2021 человек. Сумма произведенных ежемесячных страховых выплат составила 84 млн рублей, единовременных выплат – 2,2 млн рублей.

Льготникам, внесенным в федеральный регистр, было выдано 1428 путевок в санатории Астраханской области, Ставропольского, Краснодарского краев, на эти цели затрачено 21,9 млн рублей.

На обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации израсходовано 83,8 млн рублей, в том числе на протезно-ортопедические изделия — 33,1 млн рублей. Удовлетворено 23,6 тыс. заявок инвалидов на технические средства реабилитации.

По программе «Родовой сертификат» выплачено 139,8 млн рублей, в том числе женским консультациям за услуги в период беременности – 37,8 млн рублей, медицинским учреждениям за услуги в период родов – 81,4 млн рублей. Кроме того, 20,4 млн рублей было направлено в детские поликлиники, осуществляющие диспансерное наблюдение за малышами первого года жизни.

ОРГАНИЗАЦИЯ ЛЕТНЕГО ОТДЫХА ДЕТЕЙ, ПОДРОСТКОВ И МОЛОДЕЖИ

Всего в период оздоровительной кампании различными формами отдыха, оздоровления и занятости было охвачено 143240 детей в возрасте от 4 до 17 лет, что составляет 94% от общего числа детей (всего 153033 ребенка данного возраста), расходы консолидированного бюджета составили 203 млн рублей.

Основное внимание уделялось организации оздоровления детей с хроническими заболеваниями на базе шести санаторно-курортных учреждений. На приобретение санаторных путевок для 3622 детей было израсходовано 52, 0 млн рублей.

Бюджетам муниципальных образований предоставлялась субсидия в размере 37,9 млн руб. на организацию отдыха 30 тысяч детей работников бюджетной сферы в загородных детских оздоровительных лагерях и оздоровительных лагерях с дневным пребыванием.

В детских лагерях при 338 социальных учреждениях в период летних каникул отдохнуло 24 489 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в период осенних каникул – 9448.

Для астраханских подростков (100 чел.), находящихся в трудной жизненной ситуации и состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних, на базе воинской части в Приволжском районе был создан военно-патриотический палаточный оздоровительный лагерь «Доверие».

В связи с массовыми лесными пожарами на территории Рязанской и Нижегородской областей Правительство Астраханской области взяло на себя организацию летнего отдыха для 259 детей из этих регионов. Дети отдыхали в оздоровительных лагерях «Астраханские зори» и «Бережок».

В течение года 50 детей, - победителей соревнований, олимпиад, смотров, конкурсов, активно проявивших себя в общественной жизни, отдохнули во Всероссийском детском центре «Орленок».

В рамках празднования новогодних мероприятий в Астраханском государственном цирке состоялся благотворительный цирковой спектакль М.М.Запашного «Волшебная лампа Алладина» для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся на реабилитации в подведомственных учреждениях. Двадцать юных астраханцев, отличников учебы, победителей соревнований, конкурсов и олимпиад из многодетных семей, неполных малоимущих семей, приняли участие в Кремлевской елке. В общей сложности в новогодних мероприятиях приняло участие около 10 тысяч детей.

Были организованы 11 палаточных лагерей и 19 профильных смен, в том числе палаточные лагеря труда и отдыха. Общее количество детей и молодежи, охваченных отдыхом и оздоровлением, составило 5284.

Для ребят из малообеспеченных семей в летний период работало детское туристическое бюро, которое посетили дети из всех районов города и области. За 2010 год 1958 ребят посетили исторические и культурные места г. Астрахани. Для многих детей это единственная возможность выехать за пределы своего села в областной центр.

Традиционным стало проведение профильных смен гражданско-патриотической, спортивной, творческой направленности: Вахта Памяти - 2010 в Яшкульском районе Республики Калмыкия, финал областной военно-патриотической игры «Юнармеец», «Волжская ладья».

На базе лагеря «Ребячья усадьба «Чудотворы» » состоялась профильная смена для воспитанников федерации кёкусинкай каратэ-до. Также проведены профильные смены «Школа под парусами - Ривмар», «Птица Говорун», для подростков, увлеченных интеллектуальными играми, школы юного поисковика, посвященные 65-й годовщине Победы, «Итильский берег» в Харабалинском районе, с. Селитренном, «Я и мое будущее» для профориентации подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации.

ЛЕТНЯЯ ЗАНЯТОСТЬ ПОДРОСТКОВ И МОЛОДЕЖИ

Центр трудоустройства молодежи «Служба реализации социальных программ для молодежи» оказал содействие в устройстве на работу 411 человек, агентство по занятости населения Астраханской области – 3306 человек. Помимо этого, летом в районах области

в работе учебно-производственных и ремонтных бригад на пришкольных участках были задействованы 17753 человека, в работе экологических отрядов, «зеленых» и «голубых» патрулей - 6537 человек. Всеми формами занятости было охвачено 28 459 человек.

Таким образом, всеми формами отдыха, оздоровления и занятости охвачено 120 804 ребёнка, подростка и молодежи.

ОБРАЗОВАНИЕ

Система образования Астраханской области включает 843 образовательных учреждения. В отрасли работают 42,4 тыс. человек. Структура системы образования Астраханской области в динамике трех последних лет представлена в таблице 10.

Таблица 10. Система образования Астраханской области

Наименование учреждений	Количество учреждений			
	2007	2008	2009	2010
Государственные и муниципальные дневные общеобразовательные учреждения	316	306	302	298
Негосударственные общеобразовательные учреждения	2	2	1	1
Вечерние (сменные) общеобразовательные учреждения	19	18	17	16
Образовательные учреждения для детей с отклонениями в развитии (коррекционные школы-интернаты)	18	18	18	18
Детские дома	5	4	4	4
Дошкольные образовательные учреждения	268	265	265	265
Учреждения дополнительного образования	110	110	110	110
Учреждения ВПО (с филиалами)	25	23	20	20
Учреждения СПО (с филиалами)	19	17	17	17
Учреждения НПО	22	19	19	16
Другие учреждения	92	85	79	78

Система начального профессионального образования Астраханской области включает 16 учебных заведений: 7 профессиональных училищ и 5 профессиональных лицеев, 3 профессиональных училища при управлении Федеральной службы исполнения наказаний по Астраханской области, одно специальное училище закрытого типа. Подготовка ведется по 40 профессиям, востребованным на рынке труда.

Система среднего профессионального образования Астраханской области включает в себя 17 учреждений, в том числе 10 филиалов государственных ссузов, расположенных в населенных пунктах Астраханской области (п. Володарский, с. Байбек, г. Харабали, р.п. Лиман, р.п. Красные Баррикады, г. Нариманов, г. Ахтубинск, ЗАТО Знаменск).

Система высшего профессионального образования готовит кадры по более чем 200 гуманитарным, техническим и медицинским специальностям.

На базе вузов Астраханской области проводятся обучение, переподготовка и повышение квалификации для студентов и специалистов не только из России, но и стран ближнего и дальнего зарубежья. Также Астраханский государственный университет, Астраханский государственный технический университет, Астраханская государственная медицинская академия осуществляют прием иностранных граждан в магистратуры и аспирантуры. При вузах создано 32 малых инновационных предприятия (МИП).

Деятельность МИП региона была представлена в рамках десятого Московского международного салона инноваций и инвестиций. От области были представлены 65 инновационных проектов. Решением международного жюри проекты, представленные организациями и учреждениями Астраханской области, получили 50 медалей, в том числе 25 золотых, 18 серебряных и 7 бронзовых. В августе Астраханский государственный университет стал победителем конкурса по отбору программ развития инновационной инфраструктуры, включая поддержку малого инновационного предпринимательства, федеральных образовательных учреждений высшего профессионального образования. Сумма инвестиций из федерального бюджета за период 2011-2012 годов составит порядка 120 млн рублей.

Государственно-общественный заказ на подготовку квалифицированных кадров учреждениями профессионального образования Астраханской области на 2010-2011 учебный год составил 2795 человек.

В результате внедрения новой системы оплаты труда в общеобразовательных учреждениях региона заработная плата педагогических работников выросла по сравнению с началом проекта (с января 2009 года) в 2,33 раза. Зарплата работников системы образования выросла на 33 %.

Номинальная среднемесячная заработная плата учителей составляет по состоянию на 01.01.2010 11438 рублей при среднемесячной заработной плате на начало проекта 4900 рублей.

Достигнуто относительное (к 2006 году) повышение величины нормативов подушевого финансирования для государственных и муниципальных общеобразовательных учреждений, расположенных в городской местности, на 75,5 %, для государственных и муниципальных общеобразовательных учреждений, расположенных в сельской местности, - на 76,1 %.

Продолжено внедрение региональной системы оценки качества предоставляемых образовательных услуг.

В целях повышения инвестиционной привлекательности образовательной сферы в октябре проведен Первый каспийский международный образовательный форум «Модернизация профессионального образования России: региональные аспекты в контексте глобальных вызовов». В форуме приняли участие представители Правительства Российской Федерации, Министерства образования и науки Российской Федерации, руководители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, представители США, Украины, Казахстана, Ирана и Азербайджана.

Во всех общеобразовательных учреждениях региона созданы и функционируют управляющие советы. В ноябре муниципальное общеобразовательное учреждение «Тузлейская средняя общеобразовательная школа» Камызякского района области была признана абсолютным победителем Всероссийского конкурса управляющих советов.

Проводились оснащение и ремонт образовательных учреждений. Капитальный ремонт произведен в 29 общеобразовательных учреждениях региона на общую сумму 129,7 млн рублей. На проведение текущего ремонта образовательных учреждений из консолидированного бюджета области выделено и освоено 77,4 млн рублей.

Создано два центра дистанционного образования на базе областного государственного образовательного учреждения «Астраханский технический лицей» и муниципального общеобразовательного учреждения «Гимназия № 1 г. Астрахани». Подготовку по вопросам организации дистанционного образования детей-инвалидов прошли 35 педагогических работников области, на базе центров организовано дистанционное обучение на дому 85 детей-инвалидов. На развитие дистанционного образования детей-инвалидов израсходовано 29,5 млн рублей.

На оплату трафика сети Интернет общеобразовательных учреждений области было направлено 11,1 млн рублей. На территории региона с 2010 года реализуется интернет-проект «Дневник.ру», внедрение которого позволило создать единую информационно-образовательную сеть для основных участников образовательного процесса. Организовано предоставление услуг в электронной форме и обучение тьюторов. В проекте участвуют 290 школ (93 % от всех общеобразовательных учреждений региона).

По итогам конкурса по отбору лучших учителей 8 педагогов области получили денежное поощрение из федерального бюджета в размере 200 тыс. рублей. На региональном уровне 15 педагогическим работникам – победителям областного конкурса «Учитель года» прошлых лет, продолжающим свою трудовую деятельность, присуждены гранты Губернатора Астраханской области в размере 100 тысяч рублей.

Всего на поощрение лучших педагогов выделено 7,2 млн рублей, отмечена деятельность 1067 педагогических работников области.

За выполнение функций классного руководителя вознаграждение получили около 5,3 тыс. педагогов общеобразовательных учреждений региона, в том числе 2,7 тыс. - в размере 1 тыс. рублей и 2,5 тыс. - дифференцированно, исходя из наполняемости классов.

Гранты Президента Российской Федерации в рамках государственной поддержки талантливой молодежи в размере от 30 до 60 тысяч рублей получили 34 молодых жителя области.

Стипендиями Губернатора Астраханской области были отмечены 170 человек, общая сумма средств, выделенных из регионального бюджета на выплаты данной стипендии Губернатора области, составила 2,7 млн рублей.

Продолжены выплаты единовременного пособия молодым специалистам, ставшим сельскими учителями. Размер единовременного пособия составил 50 тыс. рублей.

Система государственно-общественного управления в сфере образования Астраханской области в 2010 году признана лучшей в Российской Федерации.

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

На территории области в реализации территориальной программы государственных гарантий оказания гражданами Российской Федерации бесплатной медицинской помощи участвовало 27 государственных, 45 муниципальных, 8 федеральных учреждений здравоохранения, а также 3 негосударственные и 3 частные лечебные организации. Среди них

58 больничных учреждений, 5 диспансеров, 77 амбулаторно-поликлинических организаций, 150 фельдшерско-акушерских пунктов и 38 прочих учреждений здравоохранения.

Расходы консолидированного бюджета Астраханской области на здравоохранение снизились с 4,4 до 4,2 млрд руб., а расходы Астраханского областного территориального фонда обязательного медицинского страхования увеличились с 2,4 до 2,6 млрд руб. Дефицит финансового обеспечения территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи уменьшился с 33,3 до 31,5%.

В отрасли продолжают мероприятия по повышению результативности бюджетных расходов, в том числе вывод на аутсорсинг немедицинских услуг, внедрение энергосберегающих технологий.

Создается сервис-ориентированная система оказания бесплатной медицинской помощи населению. В рамках государственных гарантий предусматриваются лечебные мероприятия с участием санатория «Тинаки», ФГУ «Центр сердечно-сосудистой хирургии», ФГУ «Научно-клинический центр оториноларингологии», обновление лечебной базы противотуберкулезной службы. Продолжается работа по повышению эффективности деятельности и оснащению современным медицинским оборудованием (ангиографы) сосудистых центров на базе МУЗ ГКБ №3 и ГУЗ Александро-Мариинская областная клиническая больница.

Продолжается ввод новых высокотехнологичных лечебных заведений.

Введен в эксплуатацию хирургический корпус ГУЗ Александро-Мариинская областная клиническая больница, во многом соответствующий европейским стандартам (общая площадь - 14,5 тыс. кв.м, 6 отделений, 7 операционных, 330 коек, численность персонала - около 500 человек). Ежегодно в нем будет проводиться 10 тыс. операций, в том числе 3 тыс. - высокотехнологичных.

Открыта молекулярно-генетическая лаборатория, являющаяся структурным подразделением Астраханского бюро судебно-медицинской экспертизы.

За счет спонсорских средств ЗАО «Каспийский трубопроводный консорциум» в ГУЗ Александро-Мариинская областная клиническая больница открыто токсикологическое отделение, а за счет средств резервного фонда превентивных мероприятий - ожоговое отделение.

В декабре открыт детский центр здоровья на базе ГУЗ «Областная детская клиническая больница им. Н.Н. Силищевой».

Численность работающих в отрасли «Здравоохранение» на конец года составила 25,7 тыс. (2009 год - 25,9 тыс.). В результате проводимых мероприятий по реструктуризации ресурсных мощностей отрасли уменьшилась обеспеченность врачами с 45,9 до 44,2 и средним медперсоналом с 94,5 до 93,0 на 10 тыс. населения (по Российской Федерации за 2009 год - 35,7 и 89,4 соответственно). Приводится к оптимальной среднегодовая занятость круглосуточной койки с 351,0 до 342,4 дня в 2010 году (по Российской Федерации в 2009 году - 327,3 дня), снижается уровень госпитализации больных с 25,2 до 24,9 на 100 жителей (по Российской Федерации в 2009 году - 21,7). В результате среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников учреждений здравоохранения увеличилась с 10,1 до 10,2 тыс. рублей.

Произошло улучшение медико-демографической обстановки. Показатель смертности составил 13,5 на 1000 населения (по Российской Федерации за 2009 год – 14,2), в том числе среди лиц трудоспособного возраста – 613,7 на 100 тыс. соответствующего населения (по Российской Федерации в 2009 году – 627,5). Было допущено 2 случая материнской смертности (соответствует уровню 2009 года). Благодаря проводимым мероприятиям по охране материнства и детства, внедрению современных перинатальных технологий продолжает снижаться младенческая смертность.

Поддерживаются достигнутые показатели охвата иммунизацией в рамках национального календаря профилактических прививок, реализуется программа безопасной вакцинации. В области было привито против полиомиелита 13,5 тыс. детей, против кори – 4,1 тыс. детей. Иммунизация против гриппа охватила 188,4 тыс. человек.

ЛЕКАРСТВЕННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ

Право на льготное лекарственное обеспечение имели 71,5 тыс. человек.

Сохранили за собой право на льготы 17,1 тыс. человек (23% от общего количества льготников). В обеспечении населения необходимыми лекарственными препаратами принимали участие 122 лечебно-профилактических учреждения, 31 аптека, 2104 врача и 29 фельдшеров.

За год за счет средств федерального бюджета обеспечено 242 тыс. рецептов на сумму 157,5 млн руб. Средняя стоимость одного рецепта составила 652 рубля.

Обратилось за лекарственной помощью 25 448 человек.

За год за счет бюджета области закуплено медикаментов на сумму 69,3 млн руб. для региональных льготников, в том числе 2,5 млн руб. – для обеспечения федеральных льготников. Отпущено лекарственных средств гражданам, имеющим право на льготное обеспечение, по 141 тыс. рецептов на сумму 62,7 млн рублей.

РЕАЛИЗАЦИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «ЗДОРОВЬЕ»

Численность медицинских работников, включенных в регистр на дополнительные выплаты, как оказывающих первичную медико-санитарную помощь, составила 1061, в т.ч. 560 врачей и 501 медицинская сестра.

В области проведено 169,5 тыс. обследований на ВИЧ-инфекцию, зарегистрировано 49 случаев ВИЧ-инфекции среди местных жителей (в 2009 году - 61).

Показатель заболеваемости туберкулезом снизился - 71,5 на 100 тыс. населения (в 2009 году – 73,4), но остался выше среднероссийского (68,9).

Осуществлялась работа по диспансеризации детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Оказание медицинской помощи женщинам в период беременности и родов осуществляли 36 лечебно-профилактических учреждений, по родовым сертификатам ими получено 130,5 млн рублей.

МЕДИЦИНСКОЕ СТРАХОВАНИЕ

В системе обязательного медицинского страхования (ОМС) на территории области функционировали 69 медицинских учреждений.

Население Астраханской области было застраховано в четырех страховых медицинских организациях. ОМС было охвачено 973,4 тыс. человек, в том числе:

- Астраханским филиалом ОАО «Страховая компания «СОГАЗ-Мед» – 422,7 тыс. человек;
- филиалом ЗАО «МАКС-М» в г.Астрахани – 422,7 тыс. человек;
- Астраханским филиалом ОАО «РОСНО-МС» – 162,2 тыс. человек;
- Астраханским филиалом ЗАО МСК «Солидарность для жизни» – 1,7 тыс. человек.

Бюджет фонда ОМС по доходам исполнен на 2 646 млн руб. (108,8 % к уровню 2009 года). Расходная часть бюджета составила 2 653 млн руб. (107,0%).

Основным направлением использования средств обязательного медицинского страхования является финансирование территориальной программы ОМС, она была обеспечена в сумме 2 609,4 млн рублей.

Среднегодовой рост тарифов на медицинские услуги в системе ОМС составил 105 %.

Осуществлялось финансирование отдельных мероприятий в рамках реализации приоритетного национального проекта «Здоровье» на территории Астраханской области:

- на обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи перечислено 116,1 млн руб.,
- мероприятия по диспансеризации работающих граждан обеспечены на сумму 33,8 млн руб.,
- случаи диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, оплачены в сумме 5,5 млн рублей.

КУЛЬТУРА

Культурный потенциал региона включает 621 учреждение культуры. В отрасли работают 6530 человек, из которых 4265 – в муниципальных учреждениях культуры. Сайты имеют 11 учреждений культуры.

СОХРАНЕНИЕ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ

На территории области на государственной охране состоит 651 объект культурного наследия (45 - федерального и 606 - регионального значения), в том числе 64 объекта религиозного назначения, 93 памятника археологии.

Большая часть объектов культурного наследия являются многоквартирными жилыми домами.

На государственную охрану в 2010 году поставлено 65 объектов культурного наследия, заключено 446 охранных обязательств с пользователями и собственниками зданий-памятников, земельных участков, на которых расположены памятники археологии.

В 2010 году Астрахань была включена в список исторических поселений.

Как памятник архитектуры и оборонного зодчества, Астраханский кремль внесен в предварительный список Всемирного наследия ЮНЕСКО.

Доля отреставрированных объектов культурного наследия от общего числа нуждающихся в реставрации составила 13%.

МУЗЕЙНОЕ ДЕЛО

В астраханских музеях велась работа по совершенствованию стационарных, подготовке и созданию новых экспозиций, выставок и комплексов.

Хранение музейного фонда на территории области осуществляется двумя государственными музеями: Астраханским государственным объединенным историко-архитектурным музеем-заповедником и Астраханской государственной картинной галереей им. П.М. Догадина.

В состав Астраханского государственного объединенного историко-архитектурного музея-заповедника в настоящее время входят 6 городских и 9 сельских филиалов. В состав Астраханской государственной картинной галереи им. П.М. Догадина входят 2 филиала: дом-музей Б.М. Кустодиева и музей В. Хлебникова.

Реализован проект по музеефикации «Дома Г.В. Тютюшинова, 1872 г.», в котором начал свою работу филиал Астраханской государственной картинной галереи.

Открыт музейный комплекс Артиллерийского двора Кремля: «Пыточная башня», «Приказная изба», «Пороховая казна и оружейная палата Воеводы XVI-XVII вв.», в которых используются элементы «Живого музея». Посещаемость Астраханского кремля составляет 700 тыс. человек в год.

Было проведено 215 выставок, в том числе 210 – в местных музеях. Всего музеи посетило 359,2 тыс. человек.

ТЕАТРАЛЬНО-КОНЦЕРТНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ

В течение года театрами было представлено публике 1062 спектакля (2009 год – 935).

Театрально-концертными учреждениями было привлечено 41,1 млн рублей внебюджетных средств.

В рамках программы культурного сотрудничества российских регионов и прикаспийских государств были проведены международные мероприятия: гастролы Астраханского государственного музыкального театра в г. Атырау Республики Казахстан, Астраханского ансамбля песни и пляски – в Баку и г.Сумгаите Азербайджанской Республики, Астраханского государственного театра кукол – в г. Актау Республики Казахстан.

В Астрахани прошли гастролы Казахского государственного академического театра оперы и балета имени Абая (г. Алматы), международные фестивали: XI Международный

фестиваль вокального искусства имени В. Барсовой и М. Максаковой, II Международный фестиваль театров кукол прикаспийских государств «Каспийский берег».

Творческие коллективы Астраханской области выступили в более чем 15 городах России.

Успешно реализовывались проекты, направленные на расширение доступности театрального и музыкального искусства для населения области: «Мастера сцены – жителям села», в рамках которых около 35,0 тыс. жителей районов смогли посетить на льготной основе спектакли и концерты астраханских театров. Прошел «Творческий калейдоскоп», в рамках которого на территории Астраханского кремля и на других уличных площадках было проведено 142 мероприятия с участием профессиональных и самодеятельных творческих коллективов, астраханских художников, писателей для жителей и гостей г. Астрахани.

КУЛЬТУРНО-ДОСУГОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Сфера культурно-досуговой деятельности Астраханской области представлена 225 учреждениями клубного типа, в сельской местности работало 204 учреждения.

Численность коллективов самодеятельного творчества увеличилась на 58 единиц, участников – на 658.

В последние годы наметилась тенденция по созданию многофункциональных культурных центров, которые образуются путем объединения различных видов муниципальных учреждений культуры – библиотек, клубов, музеев и т.д. Подобные учреждения созданы в Володарском, Лиманском, Приволжском районах.

БИБЛИОТЕЧНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Областными библиотеками было обслужено 94,6 тыс. читателей, зарегистрировано 407,7 тыс. посещений. Книговыдача составила 1569,4 млн экземпляров. Сеть общедоступных муниципальных библиотек Астраханской области составила 276 единиц.

Активно развивается обслуживание с помощью новых информационных технологий. Предоставлена возможность работы с электронными изданиями, развивается доступ в Интернет, к собственному электронному каталогу библиотеки (более 120,0 тыс. записей), через сеть Интернет – к электронным каталогам Российской Государственной библиотеки, Российской национальной библиотеки для поиска необходимой литературы, в т.ч. научной, диссертаций и других источников информации.

В библиотеках области действуют 15 центров открытого доступа, доступ в сеть Интернет имеют 35 библиотек.

Электронная база данных составляет более 230,3 тыс. записей, что на 19,9 тыс. больше, чем в 2009 году, в т.ч. объем электронного каталога – более 127,8 тыс. записей (в 2009 году -126,4 тыс. записей).

Велась работа по созданию электронного архива «Коллекция источниковедческих документов XVII – начала XX веков в комплексном изучении Астраханского края», было оцифровано 125 редких краеведческих изданий.

Продолжена работа по поддержке сайта «Книжные памятники», создано более 12 тыс. машиночитаемых записей.

На пополнение библиотечного фонда области было выделено 2,5 млн руб. государственных субсидий, приобретено 25,2 тыс. экземпляров книг.

КИНООБСЛУЖИВАНИЕ

Кинообслуживание населения в области осуществляли 59 киноустановок в 8 кинотеатрах (1 государственный кинотеатр «Иллюзион» в г. Астрахани и 7 муниципальных кинотеатров в районах области) и 51 киноустановка в г. Астрахани и сельских учреждениях клубного типа в районах области.

В 2010 году на модернизацию и восстановление киноустановок было выделено более 1,0 млн рублей из бюджетов всех уровней.

Основой кинопоказа является фильмофонд ОГУ «Астоблкиновидеопрокат». За счет бюджетных и внебюджетных средств приобретено 10 фильмов, было выдано 2546 фильмокопий.

ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ И ПОДДЕРЖКА МОЛОДЫХ ДАРОВАНИЙ

Охват художественным образованием детей в Астраханской области составляет 12%, а в некоторых районах области доходит до 20,4%.

В целях поддержки талантливых детей и молодежи проведены конкурсы и фестивали областного, межрегионального, российского и международного уровней; реализованы творческие проекты («Музыка детских сердец», «Юные таланты Астрахани»), учреждены ежегодные именные стипендии глав муниципальных образований.

За отличные результаты в учебе и участие в творческой жизни учебных заведений 5 студентам ссузов культуры и искусства назначена специальная премия министерства культуры Астраханской области. 150 учащимся из числа художественно одаренных детей и молодежи назначена стипендия Правительства Астраханской области. 15 студентам высших и средних учебных заведений назначена стипендия Губернатора Астраханской области.

1458 человек получили звания лауреатов и дипломантов международных, всероссийских, межрегиональных и областных конкурсов.

РЕКОНСТРУКЦИЯ И КАПИТАЛЬНЫЙ РЕМОНТ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРЫ

Разработана научно-проектная документация на реставрацию 7 объектов культурного наследия и реализованы реставрационные мероприятия на объектах: Астраханский кремль, Астраханский историко-краеведческий музей, Астраханская государственная картинная галерея им. П.М. Догадина, «Дом купца Тетюшинова, 1872 г.», «Мечеть Вагабия, 1899 г.», «Монастырь Благовещенский (Ново) девичий (бывший

Мужской Вознесенский, 1604 г.)», «Калмыцкий хурул, 1818 г.», с. Речное Харабалинского района.

На проведение ремонтно-реставрационных работ из государственного бюджета выделено более 100,0 млн руб., в том числе более 32,0 млн руб. - на реставрацию объектов Астраханского кремля.

Доля отреставрированных объектов культурного наследия от общего числа нуждающихся в реставрации составила 13%.

ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ

В области культивируются 56 видов спорта, действуют 24 детско-юношеские спортивные школы, 4 специализированные детско-юношеские спортивные школы олимпийского резерва, школа высшего спортивного мастерства.

Доля населения региона, занимающегося спортом, - 18,4 %. В состав сборной России по олимпийским видам спорта входит 45 спортсменов. Единовременная пропускная способность 1426 спортивных сооружений – 33,9 тыс. чел. В системе спортивных школ занимаются спортом 18 тыс. детей и подростков.

Проведено 525 спортивно-массовых мероприятий, в том числе международный ралли-марафон «Шелковый путь - 2010», чемпионат России по ралли-рейдам «Хазарские степи», чемпионат России по прыжкам на батуте, акробатической дорожке и двойном минитрампе, шестой этап турнира серии Гран-при ФИДЕ.

Завершаются работы по строительству спортивного центра с универсальным игровым залом и плавательным бассейном в р.п. Лиман.

Ведутся работы по строительству футбольных полей с искусственным покрытием в Лиманском и Енотаевском районах, ввод в эксплуатацию которых планируется в 2011 году.

В 2011 году запланировано строительство 2 мини-стадионов в Камызякском районе.

АРХИВНОЕ ДЕЛО

Приоритетными направлениями деятельности архивных учреждений области оставались информационное обеспечение органов власти и управления, граждан и организаций архивной информацией, участие в мероприятиях, включенных в Государственную программу патриотического воспитания граждан Российской Федерации на 2006-2010 годы.

Мероприятия по обеспечению сохранности документов проводились комплексно по направлениям: антитеррористическая защищенность и техническая укомплектованность архивов, повышение пожарной безопасности, улучшение физической сохранности и государственный учет документов.

На государственный учет в архивных учреждениях области поставлено 11,0 тыс. дел. На хранение принято 24,2 тыс. единиц управленческой документации и 19,7 тыс. единиц хранения по личному составу.

В состав источников комплектования архивного фонда области были включены 7 организаций и 7 держателей личных фондов, исключены из списка источников комплек-

тования 17 организаций. В организациях проводились экспертизы ценности 53,4 тыс. дел. Проведена паспортизация ведомственных архивов учреждений – источников комплектования Архивного фонда Российской Федерации.

Архивной информацией воспользовались 81,0 тыс. пользователей, которым было выдано 174537 единиц хранения и сделано 19,2 тыс. копий архивных документов. О местах хранения документов и порядке получения справок социально-правового характера проконсультированы 24 тыс. человек. Регистрация запросов граждан в архивных учреждениях области проводилась в автоматизированном режиме в рамках базы данных «Регистрация и контроль исполнения социально-правовых и тематических запросов архива». Количество исполненных социально-правовых запросов составило 38,0 тыс. единиц, в том числе с положительным результатом – 31,7 тыс. единиц.

РАЗДЕЛ 3

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ

ПОЛИТИКА

ОСНОВНЫЕ ИТОГИ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ ОБЛАСТИ

В 2010 году региональная экономика начала постепенно восстанавливаться. Индекс промышленного производства вырос на 17,7%, валовая продукция сельского хозяйства увеличилась на 4%, платные услуги - на 7,6%, (таблица 11)

Таблица 11. Основные показатели экономического развития области

Показатели	Единица измерен.	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Валовой региональный продукт	млрд руб.	70,1	85,1	100,4	147,0	133,8	149,9 ¹
<i>Темп к предыдущему году</i>	%	105,4	107,8	108,5	108,0	90,9	106,5 ¹
Индекс промышленного производства	%	100,8	100,9	107,5	105,1	84,3	117,7
Валовая продукция сельского хозяйства во всех категориях хозяйств	млрд руб.	8,3	9,6	11,9	15,2	18,6	20,5
<i>Темп к предыдущему году</i>	%	110,1	107,6	108,6	116,1	120,5	104,0
Объем инвестиций в основной капитал	млрд руб.	21,6	29,4	50,0	68,3	63,1	56,9
<i>Темп к предыдущему году</i>	%	98,2	120,7	147,8	110,8	89,2	89,6
Объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство»	млрд руб.	8,7	11,0	18,1	28,8	20,5	16,9
<i>Темп к предыдущему году</i>	%	110,4	110,6	138,3	122,3	70,0	85,5
Оборот розничной торговли	млрд руб.	32,9	42,1	56,0	77,7	83,9	96,3
<i>Темп к предыдущему году</i>	%	113,7	116,0	120,4	121,3	97,9	108,7
Платные услуги	млрд руб.	10,8	13,2	15,4	18,5	21,7	24,0
<i>Темп к предыдущему году</i>	%	105,8	107,7	100,3	109,0	102,8	107,6
Среднемесячная заработная плата	руб.	6884,2	8157,9	9866,9	12339,8	14121,1	15388,0
<i>Темп к предыдущему году</i>	%	125,3	118,5	120,9	125,1	114,4	109,8
Сводный индекс	в % к	115,4	112,1	111,7	115,1	111,9	107,0

Показатели	Единица измерен.	2005	2006	2007	2008	2009	2010
потребительских цен	пред. году						
Уровень зарегистрированной безработицы (к экономически активному населению) на конец периода	%	2,8	2,5	1,5	1,4	2,2	1,9

¹ оценка

По объемам производства на душу населения среди субъектов Южного федерального округа в 2010 году область занимала 1 место по добыче полезных ископаемых, 2 место по величине среднемесячной заработной платы, 4 место по вводу жилья и по объему выполненных работ по виду деятельности «строительство».

ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА И БЮДЖЕТ. ПОСТУПЛЕНИЕ НАЛОГОВ В БЮДЖЕТ ОБЛАСТИ

На территории Астраханской области собрано налоговых и неналоговых доходов во все уровни бюджетов в сумме 22,4 млрд рублей (95,5% к уровню 2009 года).

Прогноз сбора налоговых и неналоговых доходов во все уровни бюджетов в объеме 22,1 млрд рублей в целом по области выполнен на 101,5%.

В федеральный бюджет поступило 1,3 млрд рублей или 4,6% всех налоговых и неналоговых доходов (в 2009 году – 23,5%).

В консолидированный бюджет поступило 21,1 млрд рублей налоговых и неналоговых доходов, что на 17,7 % больше, чем в 2009 году.

В бюджет Астраханской области поступило 13,5 млрд рублей (101,8% к прогнозному уровню), в местные бюджеты - 7,6 млрд рублей налогов и сборов (99,0% к прогнозному уровню) (таблица 12).

Таблица 12. Поступление налогов и сборов в местный бюджет по районам области (млн руб.)

Районы Астраханской области	2009	2010	Темп роста, %
Наримановский	242,1	353,9	146%
Черноярский	100,1	119,4	119%
Ахтубинский	373,7	443,6	119%
Икрянинский	183,0	213,7	117%
Харабалинский	167,0	192,7	115%
ЗАТО Знаменск	225,3	253,2	113%
Лиманский	163,4	184,2	113%

Районы Астраханской области	2009	2010	Темп роста, %
Приволжский	218,9	244,9	112%
Енотаевский	134,4	143,6	107%
Камызякский	204,7	214,7	105%
г.Астрахань	3 791,4	3 929,3	104%
Красноярский	1 195,4	1 153,2	97%
Володарский	186,8	170,1	91%
ИТОГО	7 186,3	7 616,5	106%

ЗАДОЛЖЕННОСТЬ ПО НАЛОГОВЫМ ПЛАТЕЖАМ

По состоянию на 01.01.2011 произошло увеличение недоимки относительно 01.01.2010 на 82,2 млн рублей или на 11,6%, в том числе в консолидированный бюджет области на 68,2 млн рублей или на 15,9%. Уровень недоимки по федеральному бюджету увеличен на 14,0 млн рублей или на 4,9 %.

По состоянию на 01.01.2011 по Астраханской области общая сумма недоимки во все уровни бюджетной системы Российской Федерации составила 790,9 млн руб. (таблица 13).

Таблица 13. Состояние недоимки в бюджеты всех уровней (млн руб.)

	Недоимка по состоянию на 01.01.2010	Недоимка по состоянию на 01.01.2011	Прирост (снижение) недоимки за 2009 год по состоянию на 01.01.2010	Факт налоговых и неналоговых доходов на 01.01.2011	Уровень собираемости на 01.01.2011 (%)
Всего по области	708,7	790,9	+ 82,2	22 437,3	96,6
федеральный бюджет	282,4	296,4	+14,0	1 282,0	81,2
консолидированный бюджет области	426,3	494,5	+68,2	21 155,3	97,7

Уровень собираемости в консолидированный бюджет Астраханской области составил 97,7%.

УПРАВЛЕНИЕ ФИНАНСОВЫМИ РЕСУРСАМИ

Итогом реализации налоговой и бюджетной политики в области явилось повышение бюджетной обеспеченности собственными налоговыми и неналоговыми доходами на одного жителя области по муниципальным образованиям, кроме Красноярского и Володарского районов (таблица 14).

Таблица 14. Показатели среднедушевой обеспеченности налоговыми и неналоговыми доходами

Показатели	2009	2010	Темп роста
Обеспеченность доходами, всего по муниципальным образованиям Астраханской области, руб./чел.	7 161	7 593	106,0%
Наримановский	5 276	7710	146,1%
Черноярский	4 927	5 870	119,1%
Ахтубинский	5 108	6 077	119,0%
Икрянинский	3 742	4 368	116,7%
Харабалинский	4 074	4 699	115,3%
ЗАТО Знаменск	7 017	7 914	112,8%
Лиманский	4 871	5 487	112,6%
Приволжский	5 132	5 742	111,9%
Енотаевский	4 795	5 123	106,8%
Камызякский	4 056	4256	104,9%
г.Астрахань	7 541	7 816	103,6%
Красноярский	32 427	31 312	96,6%
Володарский	3 908	3 561	91,1%

КОНТРОЛЬ ПОСТУПЛЕНИЯ НАЛОГОВЫХ И НЕНАЛОГОВЫХ ДОХОДОВ

Ежедневный оперативный контроль выполнения доходной части бюджета позволил удерживать поступление налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет области максимально к запланированному уровню (таблица 15).

Итоги исполнения бюджета области и местных бюджетов неоднократно рассматривались на заседаниях Правительства Астраханской области и на Днях местного самоуправления.

Таблица 15. Структура налоговых и неналоговых доходов (млн руб.)

Наименование	Фактический сбор налогов за 2009 год		2010 год			Соотношение 2010 г. к 2009 г.	
	Факт	Структура, %	Факт	Структура, %	Процент исполнения годового прогноза	Отклонение факта 2010 г. от факта 2009 г.	Процент отклонения
Всего	23 498,1	100,0	22 437,3	100,0	101,5	-1 060,8	95,5
в том числе							
федеральный	5 519,8	23,5	1 282,0	5,7	125,1	-4 237,8	23,2
Консолидированный бюджет Астраханской области	17 978,3	76,5	21 155,3	94,3	100,4	3 177,0	117,7
	10 792,0	60,0	13 538,8	64,0	101,8	2 746,8	125,5

местный	7 186,3	40,0	7 616,5	36,0	99,0	430,2	105,9
---------	---------	------	---------	------	------	-------	-------

В структуре налоговых доходов консолидированного бюджета (21,1 млрд рублей) доля бюджета Астраханской области составила 64% (13,5 млрд рублей) (в 2009 году – 61,0%).

МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ С ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЦЕНТРОМ

Произошло сокращение поступлений средств из федерального бюджета (таблица 16).

Таблица 16 Межбюджетные отношения с федеральным центром в 2005 – 2010 годах (млн рублей)

Наименование показателей	Фактическое исполнение						Отношение показателей 2010 г. к 2009 г.
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	
1. Сбор налоговых и неналоговых доходов на территории Астраханской области - всего,	15488,6	18946,0	24795,0	30875,7	22258,9	22437,3	100,8
в том числе:							
- передано в федеральный бюджет	6872,0	7874,0	10259,2	10622,3	5519,8	1282,0	23,2
- поступило в территориальный бюджет	8616,6	11072,0	14535,8	20253,4	16739,1	21155,3	126,4
2. Удельный вес в сборе налоговых и неналоговых доходов по уровням бюджетов (%)							
- федеральный	44,4	41,6	41,4	34,4	24,8	5,7	-
- территориальный	55,6	58,4	58,6	65,6	75,2	94,3	-
3. Возвращено Астраханской области из федерального бюджета, всего	2492,5	3536,4	12169,1	12904,0	9825,0	5795,6	59,0

Из федерального бюджета за год получено 5,8 млрд рублей или 99,3% планируемого уровня.

Наиболее значительные поступления из федерального бюджета:

- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности – 1,3 млрд рублей;
 - субвенции бюджетам на осуществление полномочий в области содействия занятости населения, включая расходы по осуществлению этих полномочий – 523,4 млн руб.;
 - субвенции на обеспечение жильем ветеранов – 497,1 млн руб.;
 - субвенции на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – 328,1 млн руб.;
 - субсидии на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства – 767,6 млн руб.;
- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на обеспечение равного с Министерством внутренних дел Российской Федерации повышения денежного довольствия сотрудникам и заработной платы работникам подразделений милиции общественной безопасности и социальных выплат – 125,1 млн рублей.

БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА

Бюджетная политика области осуществлялась на основе Бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и была направлена на эффективное решение важнейших задач социально-экономического развития региона, сохранение уровня жизни населения, обеспечение сбалансированности региональной бюджетной системы.

Основные параметры бюджета Астраханской области были сформированы с учетом разграничения полномочий субъекта Российской Федерации и муниципальных образований, совершенствования межбюджетных отношений, оптимизации расходных обязательств бюджета области и реализации мероприятий, направленных на повышение качества оказываемых услуг, эффективности и результативности бюджетных расходов.

Усилия Правительства Астраханской области были направлены на исполнение в полном объеме всех законодательно установленных социальных гарантий, публично-нормативных обязательств и социально значимых расходов. Особое внимание уделялось расходам, связанным с выплатой заработной платы, стипендий, государственных ежемесячных пособий на ребенка, пособий опекаемым, приемным и усыновленным детям, обеспечением мер социальной поддержки граждан, содержанием и обеспечением деятельности государственных учреждений социальной сферы, лекарственным обеспечением, закупкой продуктов питания, оплатой коммунальных услуг.

Бюджетная стратегия в сфере заработной платы направлена на совершенствование механизмов отраслевых систем оплаты труда, а также на сохранение средней заработной платы работников бюджетных учреждений на уровне 2009 года.

Расходы по оплате труда составили 4,7 млрд рублей или 99,6% к годовым назначениям и 95,3% к уровню соответствующего периода прошлого года. Снижение расходов по оплате труда обусловлено переводом бюджетных учреждений в автономные учреждения и проведением мероприятий по сокращению численности в исполнительных органах государственной власти области.

Заработная плата работникам бюджетных учреждений выплачена в полном объеме, задолженности не имеется.

Продолжена работа по совершенствованию межбюджетных отношений и повышению бюджетной обеспеченности муниципальных образований области.

В целях активизации процессов финансового оздоровления и повышения качества управления бюджетными средствами в соответствии с Концепцией межбюджетных отношений и организации бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях до 2013 года определены приоритетные направления финансирования расходных обязательств муниципальных образований области. Значительный прогресс достигнут в направлении внедрения бюджетирования, ориентированного на результат, в процедуру планирования и исполнения бюджета области.

Область занимает ведущее место среди субъектов Российской Федерации по доле расходов, осуществляемых в рамках программ, в общем объеме расходов (около 60%). Во многом это обеспечено за счет внедрения ведомственных целевых программ – нового инструмента стратегического планирования, который позволяет установить четкую взаимосвязь между текущей деятельностью исполнительного органа государственной власти и показателями эффективности расходов, а также корректировать расходы на содержание исполнительного органа государственной власти в зависимости от достигнутых результатов. Ведомственные целевые программы разработаны всеми исполнительными органами государственной власти области.

Начата работа по реструктуризации сети государственных и муниципальных учреждений Астраханской области. Принят Закон Астраханской области, определивший особенности регулирования правового положения государственных учреждений области в переходный период.

Принято постановление Правительства Астраханской области «Об утверждении Порядка организации контроля главными распорядителями средств бюджета Астраханской области за исполнением государственного задания государственными учреждениями Астраханской области».

Проведен конкурс на лучшие показатели качества финансового менеджмента, введены дополнительные показатели оценки качества. Средняя оценка качества финансового менеджмента исполнительных органов государственной власти области увеличена на 28,6%.

По результатам оценки качества управления региональными финансами, проведенной Министерством финансов Российской Федерации, Астраханской области присвоена высшая степень качества организации бюджетного процесса.

ДОХОДЫ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА

Прогнозные назначения налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета области исполнены на 100,4 % (прогноз – 21,07 млрд рублей, факт – 21,15 млрд рублей).

Основными доходными источниками консолидированного бюджета являются налог на доходы физических лиц, налог на прибыль организаций, налоги на имущество, акцизы, налоги на совокупный доход (таблица 17).

Таблица 17. Доходы консолидированного бюджета (млн руб.)

Наименование доходов	Факт 2009 г.	2010 г.			Процент исполнения	Темп роста %
		Бюджет первоначальный	Уточненные бюджетные назначения	Факт		
1. НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	17978,3	19 670,1	21 073,7	21 155,3	100,4	117,7
в том числе:						
Налог на прибыль организаций	2921,8	4 250,9	4 271,7	4 374,3	102,4	149,7
Налог на доходы физических лиц	7463,9	7 801,8	7 588,7	7 872,0	103,7	105,5
Акцизы	1164,4	1 403,1	1 372,4	1 397,3	101,8	120,0
Прочие налоги	3780,8	4 024,6	4 796,9	4 927,7	102,7	130,3
Неналоговые доходы	2 647,40	2 189,8	3 044,1	2 584,1	84,9	97,6
2. БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПЕРЕЧИСЛЕНИЯ	10623,4	5 700,1	6 344,8	6 222,3	98,1	58,6
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы	9825	5 098,2	5 834,1	5 795,6	99,3	59,0
ВСЕГО ДОХОДОВ	28601,7	25 370,4	27 418,5	27 377,6	99,9	95,7

ДОХОДЫ БЮДЖЕТА АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

Фактическое исполнение бюджета Астраханской области по доходам составило 20,2 млрд рублей (100,6 % от прогнозных назначений), в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы – 13,5 млрд рублей (101,8% от назначений);
- безвозмездные перечисления – 6,7 млрд рублей (98,1%) (таблица 16).

В общем объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета Астраханской области налог на прибыль, налог на доходы физических лиц, налог на имущество организаций и акцизы занимают 91,8% (90,5% в 2009 году) (рисунок 4).

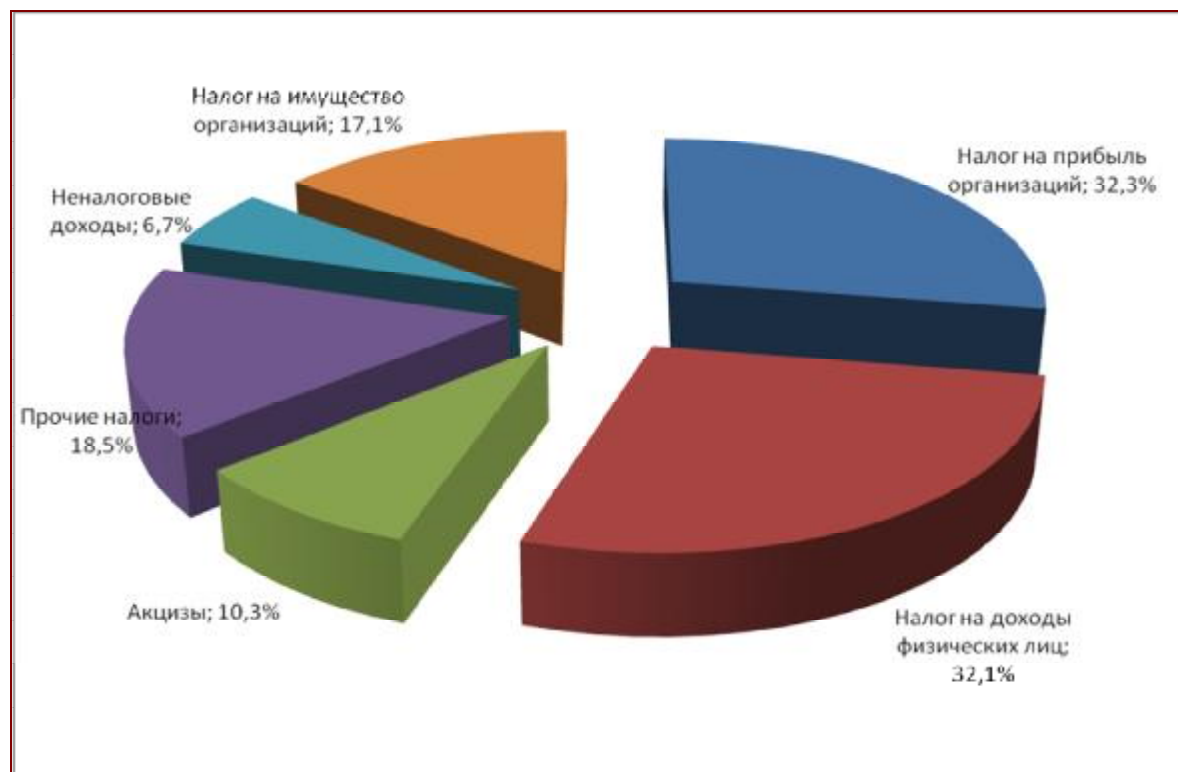


Рис 4 . Общая структура доходов бюджета Астраханской области за 2010 год

Объем безвозмездных перечислений в бюджет области из федерального бюджета составил 5,8 млрд рублей (или 99,3% к назначениям). Недопоступили дотации бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (51 млн руб.) и субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан (22 млн руб.).

Таблица 18. Доходы бюджета Астраханской области (млн руб.)

Наименование доходов	Факт 2009 г.	2010 г.			Процент исполнения	Темп роста, %
		Бюджет первоначальный	Уточненные бюджетные назначения	Факт		
1. НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	10792	12 913,7	13 298,0	13 538,8	101,8	125,5
в том числе:						
Налог на прибыль организаций	2921,8	4 250,9	4 271,7	4 374,3	102,4	149,7
Налог на доходы физических лиц	4130,7	4 593,6	4 291,8	4 352,6	101,4	105,4
Акцизы	1164,4	1 403,1	1 372,4	1 397,3	101,8	120,0
Прочие налоги	1752,2	1 990,0	2 468,6	2 510,7	101,7	143,3

Наименование доходов	Факт 2009 г.	2010 г.			Процент исполнения	Темп роста, %
		Бюджет первоначальный	Уточненные бюджетные назначения	Факт		
Неналоговые доходы	822,9	537,7	893,6	904,0	101,2	109,9
2. БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПЕРЕЧИСЛЕНИЯ	10973	6 138,4	6 804,3	6 678,3	98,1	60,9
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы	10210,1	5 575,1	6 311,0	6 272,5	99,4	61,4
ВСЕГО ДОХОДОВ	21765	19 052,2	20 102,3	20217,1	100,6	92,9

РАСХОДЫ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА

Расходы консолидированного бюджета предусматривались в объеме 32,8 млрд руб. Фактическое исполнение составило 31,1 млрд рублей (94,6% к назначениям) (таблица 19).

Таблица 19. Расходы консолидированного бюджета (млн руб.)

Разделы расходов	Факт 2009 год	2010 год			Процент исполнения	Индекс роста исполнения за 2010 г. к факту 2009 г., %
		первоначальный бюджет	уточненные бюджетные назначения	Исполнение		
Общегосударственные вопросы	3 503,6	3 755,4	3 521,1	3 376,9	95,9	94,4
Национальная оборона	16,1	15,1	14,94	14,85	99,4	91,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 128,7	1 224,4	1 187,1	1 168,7	98,5	103,5
Национальная экономика	5 096,0	2 259,7	3 093,0	2 960,8	95,7	58,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	5 054,0	2 631,1	4 033,0	3 408,1	84,5	67,4
Охрана окружающей среды	56,3	56,0	45,7	43,8	95,8	77,8
Образование	6 792,3	6 718,1	7 065,7	6 849,5	96,9	100,8

Разделы расходов	Факт 2009 год	2010 год			Процент исполнения	Индекс роста исполнения за 2010 г. к факту 2009 г., %
		первоначальный бюджет	уточненные бюджетные назначения	Исполнение		
Культура, кинематография и средства массовой информации	1 154,9	885,4	1 374,1	1 341,7	97,6	116,2
Здравоохранение и спорт	4 907,3	4 789,6	5 219,8	5 070,2	97,1	103,3
Социальная политика	4 797,6	4 811,8	6 243,5	5 781,3	92,6	120,5
Межбюджетные трансферты	868,8	1 073,9	1 058,9	1 058,3	99,9	121,8
ИТОГО РАСХОДОВ	33 375,6	28 220,5	32 856,8	31 074,1	94,6	93,1

РАСХОДЫ БЮДЖЕТА АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

Исполнение по расходам бюджета Астраханской области, исходя из уточненных бюджетных назначений, составляет 96,2% (таблица 20).

Таблица 20. Расходы бюджета Астраханской области (млн руб.)

Разделы расходов	Фактическое исполнение 2009 год	2010 год			Процент исполнения	Индекс роста исполнения за 2010 г. к факту 2009 г., %
		Первоначальный бюджет	Уточненный бюджет	Исполнение		
Общегосударственные вопросы	1 962,3	2 363,6	1 921,4	1 838,0	95,7	93,7
Национальная оборона	0,5	0,0	0,0	0,0	х	х
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 004,2	1 085,4	1 034,0	1 022,2	98,9	101,8
Национальная экономика	3 754,7	1 496,5	2 119,8	2 030,3	95,8	54,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	1 003,9	844,3	743,9	739,6	99,4	73,7

Разделы расходов	Фактическое исполнение 2009 год	2010 год				Индекс роста исполнения за 2010 г. к факту 2009 г., %
		Первоначальный бюджет	Уточненный бюджет	Исполнение	Процент исполнения	
Охрана окружающей среды	31,1	31,4	33,3	31,8	95,5	102,3
Образование	1 691,0	1 855,7	1 903,8	1 866,7	98,1	110,4
Культура, кинематография и средства массовой информации	775,2	505,9	950,1	936,8	98,6	120,8
Здравоохранение и спорт	2 522,1	2 459,9	2 865,7	2 838,3	99,0	112,5
Социальная политика	4 352,1	4 506,6	5 934,5	5 487,9	92,5	126,1
Межбюджетные трансферты	9 044,8	6 070,0	6 834,1	6 616,3	96,8	73,2
ИТОГО РАСХОДОВ	26 142,0	21 219,4	24 340,6	23 407,8	96,2	89,5

ФИНАНСИРОВАНИЕ ОТРАСЛЕЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

Финансирование национальной экономики составило 2,0 млрд рублей (95,8% к бюджетным назначениям) и осуществлялось по следующим основным направлениям:

1) Содействие занятости населения и сокращение уровня безработицы - 923,7 млн руб., в том числе из федерального бюджета было выделено 540,2 млн рублей (124,8% к уровню 2009 года). Сюда отнесены оказание государственных услуг по содействию гражданам в поиске подходящей работы и работодателям в подборе необходимых работников, организация и проведение специальных мероприятий по профилированию безработных граждан.

Продолжено оказание финансовой поддержки мер по снижению напряженности на рынке труда в условиях посткризисного периода: опережающее профессиональное обучение работников, организация общественных работ, временного трудоустройства, стажировки безработных граждан, содействие развитию малого предпринимательства и самозанятости безработных граждан.

2) Поддержка агропромышленного комплекса Астраханской области составила 561,2 млн рублей (82,3% к уровню 2009 года). Кроме того, муниципальным образованиям было выделено 37,5 млн рублей (101,1% к уровню 2009 года).

Установлены выплаты единовременного пособия в размере 50 тыс. рублей молодому специалисту агропромышленного комплекса, на которые выделены 1,5 млн рублей (в 1,5 раза больше, чем в 2009 году).

3) На реализацию переданных полномочий Российской Федерации в области водных и лесных отношений направлено 50,9 млн рублей (50,1% к 2009 году) и 41,0 млн рублей (77,4% к 2009 году) соответственно.

4) Возмещение расходов транспортных предприятий составило 183,1 млн рублей (121,6% к уровню 2009 года).

5) На реализация отраслевой целевой программы «Развитие дорожного хозяйства Астраханской области на 2009-2011 годы» выделено 340,4 млн рублей (32,7% к уровню 2009 года).

6) На государственную поддержку малого и среднего предпринимательства направлено 101,2 млн рублей (144,8% к уровню 2009 года), в том числе за счет средств федерального бюджета – 64,9 млн рублей.

ФИНАНСИРОВАНИЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА

Финансирование жилищно-коммунального хозяйства составило 739,6 млн рублей или 99,4% к бюджетным назначениям (к уровню 2009 года – 73,7%). Средства были направлены на:

обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов – 344,3 млн рублей (62,0% к уровню 2009 года);

оздоровление предприятий жилищно-коммунального комплекса области в соответствии с отраслевой целевой программой «Реформирование жилищно-коммунального хозяйства на территории Астраханской области на 2005-2010 годы» - 129,2 млн рублей, в том числе на объекты капитального строительства выделено 99,2 млн рублей.

На субсидии на закупку топлива для обеспечения теплом населения на очередной отопительный сезон 2010-2011 года муниципальным образованиям области перечислено 132,0 млн рублей.

Субсидии на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники российского производства составили 66,7 млн. рублей.

ФИНАНСИРОВАНИЕ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

Исполнение расходов бюджета области по капитальному строительству составило 3,5 млрд рублей или 87,1% к годовым назначениям. Данный уровень исполнения по отрасли связан с наличием остатков.

Основная часть капитальных расходов бюджета области направлялась на погашение кредиторской задолженности по незавершённым объектам капитального строительства, на развитие жилищного строительства, газификацию, модернизацию и реконструкцию жилищно-коммунального комплекса в части газификации и обеспечения питьевой водой населения сельской местности, развитие дорожного хозяйства области.

МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Общий объем межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям из бюджета области составил 6,6 млрд рублей.

Муниципальным образованиям за счет средств бюджета области перечислена без-адресная финансовая помощь в виде:

- средств на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), поселений, включая субвенцию на реализацию государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций поселениям – 1,0 млрд рублей (100 % от годовых бюджетных назначений);

- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов - 0,2 млрд рублей (100% от годовых бюджетных назначений).

В целях финансового обеспечения исполнения органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, передаваемых им федеральными законами и законами Астраханской области, из бюджета области перечислены субвенции в объеме 2,8 млрд руб. (без учета субвенции на реализацию государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций поселениям), что составило 99,7% от бюджетных назначений.

Было сохранено доленое финансирование приоритетных социально значимых расходов местных бюджетов в виде субсидий, исполнение которых составило 1,3 млрд рублей.

Иные межбюджетные трансферты предоставлены в объеме 54,9 млн рублей (99% от годовых бюджетных назначений).

Межбюджетные трансферты бюджетам государственных внебюджетных фондов по факту исполнения составили 1,0 млрд рублей (99,9% от годовых бюджетных назначений).

Кроме того, за счет средств федерального бюджета профинансировано муниципальное образование «ЗАТО Знаменск» в объеме 252,8 млн рублей.

ПОЛИТИКА УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ДОЛГОМ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

Правительством Астраханской области утвержден согласованный с Министерством финансов Российской Федерации план мероприятий по снижению долговой нагрузки на бюджет Астраханской области на 2011 – 2013 годы. Он предусматривает равномерное ежегодное 5-процентное снижение (относительно собственных доходов) объема государственного внутреннего долга Астраханской области.

Объем государственного долга на 01.01.2011 составил 94,4% от суммы доходов без учета безвозмездных поступлений (против прогнозируемых 97%). В результате проведения мероприятий по снижению стоимости заемных средств расходы на обслуживание долга снижены по сравнению с 2009 годом на 94,4 млн рублей. Просроченная задолженность по долговым обязательствам отсутствует.

КАЗНАЧЕЙСКОЕ ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТА

Казначейское исполнение бюджета было направлено на стабильное финансирование расходов бюджета, эффективность использования и повышение оборачиваемости бюджетных средств.

Использование временно свободных средств на лицевых счетах бюджетополучателей позволило обеспечить своевременное исполнение расходных обязательств бюджета области при возникновении кассовых разрывов в процессе исполнения бюджета. Экономия средств бюджета за счет привлечения временно свободных денежных средств составила 35 млн рублей.

В целях минимизации невыясненных поступлений, своевременного зачисления поступивших доходов в бюджет Астраханской области осуществлялся учет всех поступлений в разрезе кодов бюджетной классификации и администраторов поступлений в бюджет. Проводился систематический контроль совместно с администраторами доходов за невыясненными поступлениями с целью недопущения их прироста выше уровня, достигнутого за соответствующий период прошлого года.

В результате внедрения действующего электронного документооборота с использованием электронной цифровой подписи экономия бюджетных средств Астраханской области составила около 7 млн рублей.

АНТИКРИЗИСНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

Создана постоянно действующая рабочая группа по привлечению финансовых ресурсов, основными задачами которой является своевременное и полное исполнение бюджетных обязательств в условиях ограниченной доходной базы, мониторинг развития ситуации и оперативное реагирование на возникающие проблемы. В результате работы с банками и федеральным бюджетом дефицит бюджета области обеспечен заемными средствами в полном объеме.

В целях увеличения налогового потенциала Государственной Думой Астраханской области приняты законы Астраханской области, направленные на изменение ставки транспортного налога, налога на имущество организаций и установление пониженной ставки налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков.

Правительством Астраханской области проводится мониторинг крупных организаций плательщиков НДФЛ и налога на прибыль. Мониторинг НДФЛ осуществляется исполнительными органами власти по 963 организациям, муниципальными органами власти - по 3 597 организациям.

Ведется мониторинг поступления налога на прибыль по 981 организации. Темп роста поступления налога на прибыль (без учета ООО «Газпром Добыча Астрахань») составил 104,7%. Вся информация о налоговых поступлениях регулярно доводится до исполнительных органов государственной власти и муниципальных образований области. В исполнительных органах государственной власти совместно с представителями управления Федеральной налоговой службы по Астраханской области созданы рабочие группы по мобилизации налоговых доходов, в чьи функции входит выяснение причин снижения налоговых поступлений, проведение совместных совещаний с руководителями данных ор-

ганизаций, принятие необходимых мер для сохранения положительной динамики налоговых поступлений.

Правительством Астраханской области обеспечивается реализация ряда мероприятий, способствующих повышению качества бюджетного процесса в муниципальных образованиях. Проводились коллегии и совещания с участием представителей муниципальных образований, на которых финансовые органы местного самоуправления получали возможность изучить опыт исполнительных органов государственной власти по формированию налоговой и бюджетной политики, получить информацию об обновлении бюджетного законодательства, обменяться опытом.

За достижение высоких показателей в сфере управления общественными финансами и платежеспособности местных бюджетов по итогам отчетного финансового года выделено 500 тыс. рублей на поощрение лучших муниципальных образований.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ФИНАНСОВО-КРЕДИТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Развитие банковского сектора региона характеризовалось ростом ресурсной базы. Суммарный объем ресурсов банковского сектора с начала года увеличился на 14,4%. На это повлияло увеличение средств на счетах клиентов, их доля совокупных пассивов остается наибольшей (65,1%). В общей сумме средств клиентов преобладают вклады физических лиц (76,5%). Кредитные вложения с начала года увеличились на 16,4%, их доля в совокупных активах составила 80,2%.

Улучшилось качество кредитного портфеля. Объем просроченных кредитов снизился на 35,3%, составив 1,9% ссудной задолженности (на 01.01.2010 – 3,4%).

По состоянию на 01.01.2011 в банковском секторе региона функционируют:

- 5 региональных кредитных организаций с 5 филиалами и 20 внутренними структурными подразделениями (из которых 8 дополнительных офисов, 12 операционных касс вне кассового узла);
- 18 филиалов кредитных организаций других регионов (включая 3 филиала Сбербанка России ОАО) с 189 внутренними структурными подразделениями (из которых 112 дополнительных офисов, 77 операционных касс вне кассового узла);
- 4 представительства иногородних кредитных организаций;
- 35 внутренних структурных подразделений кредитных организаций (филиалов) других регионов (из которых 7 кредитно-кассовых офисов, 2 операционные кассы вне кассового узла, 26 операционных офисов).

По региональным кредитным организациям сформировался положительный финансовый результат.

РАЗВИТИЕ РЫНКА СТРАХОВЫХ УСЛУГ

При Губернаторе Астраханской области создана комиссия по вопросам страховой деятельности.

Сформирован перечень мероприятий по развитию рынка страховых услуг на 2011-2012 годы. В основные мероприятия по развитию регионального страхового рынка были включены: совершенствование нормативно-правовой базы по вопросам страхования,

реализация мероприятий по страхованию агропромышленного производства, повышение страховой культуры населения и формирование положительного имиджа страховых компаний.

СОСТОЯНИЕ ПЛАТЕЖЕЙ И РАСЧЕТОВ

Суммарная задолженность предприятий и организаций уменьшилась на 6,6 млрд рублей (на 4,3%) и на 01.01.2011 составила 147,1 млрд рублей. Просроченная задолженность снизилась на 789,5 млн рублей и составила 0,9% от общей суммы задолженности.

Динамика изменения кредиторской и дебиторской задолженности в течение года представлена ниже (Таблица 21).

Таблица 21 . Динамика дебиторской и кредиторской задолженности (млн руб.)

	2010 год				на 01.01.2011
	на 01.01	на 01.04	на 01.07	на 01.10	
Кредиторская задолженность - всего:	69924,4	49160,8	49298,6	46725,7	46430,9
-из нее просроченная	2074,5	1724,6	1551,9	1464,9	1069,9
-удельный вес (%)	3,0	3,5	3,1	3,1	2,3
Дебиторская задолженность – всего:	41566,0	41507,5	40153,5	40847,6	39508,2
-из нее просроченная	2517,0	2729,1	2545,2	2177,6	2344,5
-удельный вес (%)	6,1	6,6	6,3	5,3	5,9
Отношение кредиторской и дебиторской задолженности (%)	168,2	118,4	122,8	114,4	117,5
Превышение кредиторской задолженности	28358,4	7653,3	9145,1	5878,1	6922,7

Дебиторская задолженность в общем объеме неплатежей варьировала в течение 2010 года в пределах 37,3-46%, кредиторская – 54-67,8%. Превышение кредиторской задолженности над дебиторской снизилось с 168,2 до 117,5%.

Таблица 22 . Динамика уровня просроченной задолженности (млн руб.)

	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
ВРП (в основных ценах)	85 112,1	100 359,2	147 062,4	133 773,9	149 877,6
Оборотные активы	51 745,0	111 163,6	137 921,4	117 772,5	87 829,5
Просроченная кредиторская задолженность на конец года	2 205,7	2 005,4	1 814,3	2 074,5	1 069,9
Уровень накопленных долгов (в %)	2,6	2	1,2	1,6	0,7
Доля просроченной кредиторской задолженности в оборотных активах (%)	4,3	1,8	1,3	1,8	1,2

Уровень накопленных долгов относительно ВРП снизился, что свидетельствует о повышении платежеспособности экономики области.

Просроченная кредиторская задолженность сократилась на 48,4% (таблицы 22, 23).

Таблица 23. Темпы изменения просроченной кредиторской задолженности к предыдущему году (%)

	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Просроченная кредиторская задолженность	65,9	90,9	90,5	114,3	51,6
в том числе:					
поставщикам	88,6	95,4	74,1	144,9	42,9
в бюджет	40,4	82,0	107,1	54,8	56,3
в государственные внебюджетные фонды	38,8	67,6	71,4	42,1	126,5

В структуре просроченной кредиторской задолженности снижена задолженность перед поставщиками и подрядчиками за товары, работы и услуги, а также по платежам в бюджеты разных уровней.

РЕАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

Стратегия социально-экономического развития Астраханской области до 2020 года была доработана и утверждена постановлением Правительства Астраханской области. Учтено влияние мирового финансового кризиса, предложены решения по преодолению его последствий и посткризисному развитию территории, сформированы проектные направления на долгосрочную перспективу, обеспечивающие устойчивые темпы роста экономики области, включая оценку их результатов и перспектив развития.

Основной долгосрочной целью социально-экономического развития области является повышение конкурентоспособности территории в масштабах страны и Каспийского макрорегиона.

Основными задачами для достижения поставленной цели являются: повышение устойчивости экономики области, закрепление сценария ее технологической и корпоративной модернизации с упором на инновационное развитие и формирование качественного человеческого потенциала и всей окружающей его социальной и природной среды.

Пусковым механизмом реализации Стратегии является Программа социально-экономического развития Астраханской области на 2010-2014 годы, утвержденная Законом Астраханской области.

Программа включает мероприятия и инвестиционные проекты, реализуемые в рамках национальных проектов, долгосрочных целевых программ регионального и федерального уровня, программ социально-экономического развития муниципальных образований.

Одним из приоритетных направлений является развитие нефтегазового кластера области, включающее строительство высокотехнологичных химических производств, освоение перспективных нефтегазоносных участков.

Разработаны и утверждены Правительством Астраханской области нормативные правовые акты по регламентированию контроля за рациональным использованием и охраной недр, по предоставлению государственных услуг по проведению государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, по предоставлению горных отводов для разработки месторождений; осуществлялась административная поддержка реализации перспективных проектов освоения лицензионных месторождений углеводородного сырья на Северном Каспии.

В апреле введено в эксплуатацию месторождение им.Ю.Корчагина, промышленная добыча нефти на месторождении началась в июле.

Продолжилась реализация проекта по расширению производств №3,6 по переработке газового конденсата на Астраханском газоперерабатывающем заводе. На первом пусковом комплексе частично введена в действие установка гидроочистки бензинов (К - 401). Локальные объекты находятся в разной степени готовности, освоено 34,1% инвестиций. Реализация проекта позволит увеличить долю высокооктановых бензинов в общем объеме производства моторного топлива до 70%.

Осуществлялись проекты в сфере добычи и переработки неуглеводородных полезных ископаемых. Начато строительство завода по производству йода на базе гидроминерального сырья на месторождении Леонидовское общей стоимостью 250,0 млн рублей. Освоено 10,2% от общей суммы инвестиций.

В целях формирования в области единого центра сервисного обеспечения нефтегазодобычи в Прикаспийском регионе в рамках государственно-частного партнерства с компанией Шлюмберже начата проработка вопроса о создании производственной базы, предназначенной для обслуживания бурового оборудования и техники для исследования недр для юга России и стран Прикаспийского региона.

Важной составляющей развития области является судоремонтно-судостроительная отрасль. В целях ее развития 9 июня 2010 года был подписан Указ Президента Российской Федерации №696 «О развитии открытого акционерного общества «Объединенная судостроительная корпорация». Проводится модернизация судостроительного комплекса, создается производственная инфраструктура для увеличения степени переработки сырья, развития судоходства в Астраханской области.

На ОАО ССЗ «Красные Баррикады» сдан крупный заказ в 40 млн долл. - транспортная баржа для малазийской Petronas Carigali, предназначенная для специальных грузовых операций в районе туркменской части каспийского шельфа, а также завершено строительство трубных стеллажей по заказу «Agip KCO». Предприятием заключен контракт на строительство самоподъемной буровой платформы с китайской компанией Yantai Raffles (сдача объекта в 2011 году).

На ООО «Астраханское судостроительное производственное объединение» завершено строительство корпуса танкера для компании Messrs Westerkade Shipping BV (Голландия), изготовлены модульные конструкции для ЗАО «Ванкорнефть» и завершено переоборудование плавгостилицы «Ю.Андропов».

ООО «Группа КНРГ» подписан контракт с ООО "ПетроРесурс" на строительство морского бурового комплекса с завершением строительства в 2011 году.

Реализовывался проект по берегоукреплению и устройству причальной стенки под спусковое устройство для монтажа новых корпусов судов, включая обустройство прилегающей территории, для ООО "Галатика" с общим объемом инвестиций 6,3 млн рублей. Освоено 61,3% от общей суммы инвестиций.

Реализовывались инфраструктурные проекты, направленные на интеграцию области в составе участников международных транспортных коридоров «Север-Юг» и «Восток-Запад», а именно: строительство 1-й очереди порта Оля, электрификация участка железной дороги Трубная – Баскунчак – Аксарайская, строительство общегородской транзитной магистрали непрерывного движения в г. Астрахани.

Строительство морского порта Оля осуществляется на основе механизмов государственно-частного партнерства. В 2010 году в порту велось строительство универсальных причалов №6,6а,7, локального пункта пропуска на причалах №4,5,5а (автопаромный и Ро-Ро причалы), региональной системы безопасности мореплавания на акватории портов Астрахань и Оля и на подходах к ним. В настоящее время в порту Оля работают причалы № 1,2,3 максимальной пропускной способностью 900 тыс. в год. Фактический грузооборот в течение последних 2 лет стабилизировался на отметке 850 тыс. в год.

По проекту «Электрификация участка железной дороги Трубная – Баскунчак – Аксарайская» за период 2006 – 2010 годов освоено 2,9 млрд руб., в том числе в 2010 году - 607,5 млн рублей. За это время осуществлены выносы коммуникаций из-под строящихся путей, удлинены водопропускные трубы, проведена отсыпка земляного полотна, уложена рельсо-шпальная решетка на станции Капустин Яр и шести стрелочных переводов, произведено строительство моста, установлены наружное освещение и устройства связи.

Продолжилось строительство первого пускового комплекса общегородской транзитной магистрали со строительством мостов через реки Прямая и Кривая Болда. Общая готовность искусственных сооружений (мостов и путепроводов) – 95%. На внеклассных мостах завершены работы по устройству опор, сборке и надвижке металлических пролетных строений. Выполнены работы по устройству гидроизоляции и защитного слоя. Завершены работы по устройству нижнего слоя асфальтобетонного и верхнего слоя из щебеночно-мастичного асфальтобетона, произведено мощение конусов.

Завершены работы по устройству перильного и барьерного ограждений, свето- и шумозащитных экранов, отсыпке подходов и укреплению откосов. На всём протяжении автодороги устроен верхний слой асфальтобетонного покрытия. Готовность объекта в целом - 90%.

Неотъемлемой частью стратегии развития региона является развитие традиционных для нашего края агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов.

В сельскохозяйственном секторе экономики положительные тенденции достигнуты благодаря комплексу мер поддержки. Это прежде всего использование механизма субсидированного кредитования, оказание государственной поддержки в рамках реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы.

Создается агропромышленный комплекс по выращиванию и переработке животноводческой продукции АПК «Лиман», запущено производство мяса бройлеров на ОАО «Астраханский продукт», внедряются современные технологические линии и оборудование оснащения цехов на птицефабриках области, а также ведется применение энерго- и ре-

сурсосберегающих технологий в орошаемом земледелии. Капельная система орошения распространена на территории 10 тыс. га.

Основным направлением развития аквакультуры и рыболовства на долгосрочную перспективу является замещение рыболовства искусственным воспроизведением – переход к доминированию аквакультуры.

Проводятся рыбоводно-мелиоративные работы на каналах - рыбоходах авандельты и нерестовых массивах дельты реки Волги, субсидируется часть затрат при производстве прудовой рыбы. На развитие промышленного рыбоводства выделено 16,5 млн рублей субсидированных кредитов. Рыбоводными предприятиями области выращено 16,1 тыс. т товарной прудовой рыбы (105,9% к 2009 году).

Реализация поставленных задач требует привлечения значительных объемов инвестиций. Сформирована база данных инновационных проектов Астраханской области, в которую включено 72 проекта. Ведется постоянный мониторинг реализуемых проектов.

В целях совершенствования системы государственного управления реализовывался комплекс мероприятий по повышению эффективности бюджетного сектора, реализуются технологии электронного правительства.

РЕАЛИЗАЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЦЕЛЕВЫХ ПРОГРАММ

На территории области реализовывалось 10 федеральных целевых программ. Помимо этого велось строительство и реконструкция ряда объектов, не включенных в федеральные целевые программы, имеющих особую социально-экономическую значимость для развития региона. Общий объем капитальных вложений составил 3,5 млрд рублей.

Наибольший объем средств выделен на реализацию федеральной целевой программы **«Развитие транспортной системы России (2010-2015 годы)»**.

В рамках подпрограммы «Морской транспорт» было продолжено строительство объектов федеральной собственности морского порта Оля. Объем финансирования составил 825,7 млн руб., за счет авансов предыдущих периодов было освоено 978,6 млн рублей.

Одной из социально значимых программ для области является федеральная целевая программа **«Жилище» (2002-2010 годы)**. В рамках подпрограммы **«Обеспечение жильем молодых семей на 2006-2010 годы»** оказана государственная поддержка молодым семьям путем выдачи свидетельств на право получения средств на приобретение (строительство) жилья. Объем государственной поддержки составил 111,6 млн руб., 197 семей улучшили свои жилищные условия.

В рамках социально значимой **федеральной целевой программы развития образования на 2006-2010 годы** осуществлялось строительство пристроя к учебному корпусу Астраханского государственного университета в г. Астрахани.

По федеральной целевой программе **«Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006-2010 годы»** из федерального бюджета было профинансировано 74,4 млн руб, которые были освоены в полном объеме. Проведены противопаводковые и мелиоративные мероприятия на рыбоводных водоемах, реконструкция насосной станции второго подъема Владимирской оросительной системы в Ахтубинском районе.

Финансирование по федеральной целевой программе **«Социальное развитие села до 2010 года»** составило 138,4 млн рублей, в том числе из федерального бюджета - 78,1 млн руб., из бюджета Астраханской области - 51,0 млн руб., местных бюджетов – 9,0 млн руб. Велось строительство жилья, объектов водоснабжения и газификации сельских населенных пунктов, развивалась сеть учреждений первой медико-санитарной помощи в сельской местности. Выделенные бюджетные ассигнования освоены в полном объеме.

По федеральной целевой программе **«Развитие судебной системы России на 2007-2011 годы»** из федерального бюджета было выделено 361,7 млн. рублей. Велось строительство Дома правосудия Кировского района г. Астрахани, пристроя к зданию Кировского районного суда г.Астрахани.

В рамках федеральной целевой программы **«Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2013 годах»** выполнялись дноуглубительные работы на ер. Бушма-Бирючий Икрянинского района, на каналах-рыбоходах нерестового массива «Верхне-Рычанский» а также на рыбоходных протоках Конная, Сулак Володарского района Астраханской области, проводилась реконструкция Александровского осетрового завода в Икрянинском районе. В с. Икряном Икрянинского района был установлено замкнутое водоснабжение для выращивания молоди и сеголеток осетровых пород рыб и велось строительство научно-экспериментального комплекса по молекулярно-генетическим исследованиям. Из федерального бюджета было выделено 112,1 млн рублей, из бюджета области – 14,1 млн руб. Направленные средства были освоены в полном объеме.

По федеральной целевой программе **«Модернизация Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (2009-2015 годы)»** велось строительство доплеровского метеорологического локатора в аэропорту г.Астрахани, техническое перевооружение авиационной метеорологической станции аэропорта г. Астрахани. На указанные цели из федерального бюджета было выделено 14,9 млн рублей, которые были освоены на 94,7%.

В рамках федеральной целевой программы **«Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы»** было выделено 304,8 млн руб. Средства направлены на строительство центра водных и гребных видов спорта в с. Якастово, спортивного центра с универсальным игровым залом и плавательным бассейном в р.п. Лиман, создание футбольного поля с искусственным покрытием в Енотаевском районе. Освоение бюджетных ассигнований по данной программе составило 12,2% от выделенных средств.

Осуществлялось софинансирование объектов государственной корпорации - **Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства** посредством региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда Астраханской области на 2008-2010 годы». Из федерального бюджета было выделено 116,8 млн рублей, освоено 95,9 млн рублей.

Помимо федеральных целевых программ в области осуществлялись строительство и реконструкция ряда объектов в рамках **непрограммной части федеральной адресной инвестиционной программы, а также объектов, на которые направлялись субсидии из федерального бюджета бюджету Астраханской области.**

По направлению **«Здравоохранение и спорт»** проведена реконструкция городской клинической больницы №3 им. С.М. Кирова в г.Астрахани, объем финансирования из федерального бюджета составил 30,0 млн руб., освоение - 43,0 млн рублей. Продолжено строительство плавательного бассейна в СЗК «Звездный». На эти цели было выделено 289,0 млн руб. из федерального бюджета и 11,3 млн руб. из бюджета области, которые были освоены в полном объеме.

Приводились в нормативное состояние внутригородские реки и их берега, восстанавливалась естественная проточность рек и улучшалась санитарно-эпидемиологическая обстановка в городе, проводились работы по берегоукреплению. Берегоукрепление реки Волги проведено от проспекта им. А.Гужвина до завода им. К.Маркса в г. Астрахани, на эти цели профинансировано 77,6 млн руб. Проведена инженерная защита с. Тишково (освоено 81,6 млн рублей).

По направлению **«Дорожное хозяйство»** велись реконструкция ул. Татищева в Ленинском районе г. Астрахани, строительство автомобильной дороги с. Маячное - Волго-Каспийский судоремонтный завод в Икрянинском и Камызякском районах, общегородской транзитной магистрали непрерывного движения г. Астрахани (1 пусковой комплекс). Средства федерального бюджета освоены в объеме 27,6 млн руб, бюджета области – 132,4 млн рублей.

По направлению **«Жилищное строительство»** было освоено 287,2 млн руб из федерального бюджета. Велось строительство жилых домов для отселения жителей из ветхого и аварийного жилого фонда г.Астрахани.

РЕАЛИЗАЦИЯ ДОЛГОСРОЧНЫХ ЦЕЛЕВЫХ ПРОГРАММ

На реализацию 31 долгосрочной целевой программы бюджетом области было направлено 1,16 млрд рублей (предусмотрено 1,18 млрд рублей).

По программе **«Комплексная модернизация системы образования Астраханской области»** произведен капитальный ремонт 29 образовательных учреждений, осуществлена оплата за услуги Интернета, организована подготовка и переподготовка педагогических кадров.

По программе **«Развитие системы организации школьного питания в Астраханской области»** обеспечено питание 17775 учащихся начальных классов в общеобразовательных школах области и 712 обучающихся ресурсных центров.

По программе **«Дети Астраханской области»** приобретено 7 квартир, за счет социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения обеспечены жилыми помещениями 52 гражданина.

Оплачены единые социальные проездные билеты детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, оказана материальная помощь на лечение за пределами области 7 семьям, имеющим детей-инвалидов. Услугами социального такси охвачено 546 детей-инвалидов и сопровождающих их лиц.

Проведены соревнования по мини-футболу и баскетболу среди воспитанников детских домов и школ-интернатов, фестиваль «Звездный дождь талантов», VIII фестиваль детского художественного творчества «День завтрашний рождается сегодня», благотворительная акция «Мир искусства» для детей-инвалидов и членов их семей,

новогодний карнавал для приемных семей. Организовано обучение 228 родителей детей-инвалидов навыкам ухода за больными детьми в «школе адаптации». Проведен практический семинар для специалистов учреждений социального обслуживания, психологический тренинг для семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, семинар-тренинг для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В учебно-производственной мастерской "Ориентир" были обучены 27 воспитанниц, из которых 13 - поступили в колледжи, 8 - трудоустроены по специальности. 45 человек обучены на платных курсах.

По подпрограмме «Здоровое поколение» приобретены медицинское оборудование и 2 беговые дорожки для ГУЗ «Областная детская клиническая больница им.Н.Н.Силищевой».

По подпрограмме «Одаренные дети» проведен открытый областной конкурс научно-технического творчества «Высокие технологии – веку идущему», победители регионального этапа были направлены для участия во Всероссийской конференции «Юность, наука, культура». Делегация Астраханской области приняла участие в X Всероссийской выставке научно-технического творчества молодежи «НТТМ-2010» (Москва).

Областной этап X Всероссийской акции «Я – гражданин России» проведен в рамках подпрограммы «Организация досуга и занятости детей, подростков и молодежи во внеурочное и свободное время».

В соответствии с подпрограммой «Патриотическое воспитание детей и молодежи» велось методическое обеспечение уроков Мужества, проведен областной конкурс военно-патриотической песни «Нам этот мир завещано беречь».

По программе **«Организация отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи Астраханской области»** в муниципальных образованиях были организованы 11 палаточных лагерей и 19 профильных смен, в том числе палаточные лагеря труда и отдыха. В детской оздоровительной кампании задействованы 4 подведомственные здравницы и ООО санаторий «Кавказ», охвачено 844 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Во Всероссийском центре «Орленок» отдохнул 51 ребенок.

Традиционным стало проведение профильных смен: на базе здравницы «Бережок» - смена юных шахматистов, проведен региональный фестиваль «Волжская ладья»; смена для детей из малообеспеченных семей «Кекусинкай каратэ-до». Для молодежи организованы профильные смены «АРТ-Парад», смена молодежного образовательного форума «Волга 2010», смена межрегионального фестиваля интеллектуальных игр «Птица Говорун-2010», а также профильные лагеря «Астрахань-Зиген-2010», «Астрахань неизведенная-2010», участниками смены стали молодые люди из г. Зиген (Германия).

В рамках празднования 65-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов проведены поисковые экспедиции «Вахта Памяти-2010», областной финал военно-патриотической игры для школьников «Юнармеец-2010», профильная смена областной школы юного поисковика.

Для детей из малообеспеченных семей в летний период работало детское туристическое бюро, более 1,6 тыс. подростков посетили исторические и культурные места родного города.

Была организована занятость несовершеннолетних граждан в дни школьных каникул, а также в свободное от учебы время по специальностям курьера, уборщика территории, социального работника, помощника специалиста по работе с молодежью.

В рамках подпрограммы «Государственная поддержка молодежи Астраханской области» программы **«Молодежь Астраханской области»** проведены ежегодный фестиваль студенческого творчества «Астрахань студенческая 2010», II областной фестиваль «Мы – астраханские таланты», XIII областной конкурс-фестиваль патриотической песни. В ежегодном молодёжном образовательном форуме "СелиАс" приняли участие около тысячи молодых людей, 10 проектов получили грантовую и иную поддержку со стороны спонсоров и органов государственной власти.

Успешно реализуется проект «Наставники Молодой Гвардии Единой России», выпускается брошюра «Это наша с тобой биография» с автобиографическими воспоминаниями астраханских ветеранов. Под лозунгом «Я помню, я горжусь!» на центральных улицах Астрахани и в учебных заведениях Астраханской области ко Дню Победы распространялись георгиевские ленточки.

Астраханская делегация участвовала в международном фестивале КВН «Кивин» в г. Сочи, по итогам которого команда КВН «Сборная Камызякского края» получила путевку на участие в 1-й лиге МС КВН в г. Минске, где достойно представила наш регион.

По программе **«Развитие футбола в Астраханской области»** приобретались форма для спортсменов футбольного клуба «Волгарь-Газпром-2», медикаменты, были организованы питание и спортивные мероприятия.

В рамках программы **«Развитие физической культуры и спорта в Астраханской области»** для оснащения спортсменов высшей категории спортивным инвентарем приобретены лодки для академической гребли.

По программе **«Развитие здравоохранения и совершенствование организации медицинской помощи населению Астраханской области»** для улучшения медико-демографической ситуации закуплены диагностические тест-системы, расходные материалы для осуществления диагностики ВИЧ-инфекции и вирусных гепатитов В и С. Получена вакцина и противовирусные препараты для профилактики и лечения гриппа, вирусных гепатитов.

Приобретены противотуберкулезные препараты для пациентов групп повышенного риска, оборудование для повышения качества диагностических методов обследования больных туберкулёзом, рентгеновская плёнка.

Для областного кожно-венерологического диспансера приобретены оборудование, медикаменты, инструментарий, печатная продукция, программный продукт для мониторинга заболеваемости населения инфекциями, передаваемыми половым путем, медицинское и технологическое оборудование.

В целях профилактики, диагностики и лечения артериальной гипертонии приобретены системы мониторинга функций сердечно-сосудистой и дыхательной систем, комплекс аппаратной программы «Кардиотехника 04», медицинское оборудование. Также в целях профилактики, диагностики сахарного диабета получены медикаменты, глюкометры, расходные материалы.

Для областной психиатрической больницы приобретено медицинское и технологическое оборудование, проведены ремонтные работы. Для оснащения бригад постоянной и повышенной готовности службы медицины катастроф, а также для лаборатории службы крови приобретено современное медицинское оборудование. С целью улучшения качества оказания медицинской помощи ветеранам войн приобретены современное диагностическое, лечебное оборудование и мебель.

Произведена оплата за проведенные работы по строительству пристройки-каньона к существующему корпусу ГУЗ «Областной онкологический диспансер» для размещения медицинской радиотерапевтической системы (линейного ускорителя).

Для учреждений здравоохранения (детский санаторий «Сердечко», специализированные дома ребенка, онкологический диспансер, противотуберкулезный диспансер, кожно-венерологический диспансер, областной детский санаторий для лечения туберкулеза всех форм) приобретены средства противопожарной безопасности, произведены замена электропроводки, электрощитов, пожарных светильников, монтаж систем оповещения и техническое обслуживание пожарной сигнализации.

В рамках программы **«Развитие культуры и сохранение культурного наследия Астраханской области»** проведены: фестиваль юных маэстро «Золотой ключик», межрегиональный конкурс «Южные мотивы», областной смотр-конкурс учащихся хореографических отделений «Вдохновение», областной конкурс юных вокалистов.

Астраханские дарования приняли участие в XIII Российском смотре-конкурсе исполнительского мастерства студентов музыкальных училищ по специальностям «Фортепиано» и «Дирижирование». Астраханские художники выставлялись в Москве, Санкт-Петербурге и других городах России. Был проведен международный фестиваль-конкурс вокального искусства им. В.Барсовой и М.Максаковой, международный фестиваль театров прикаспийских городов «Каспийский берег», международный фестиваль национальных культур «Дельта Волги без границ».

Производилась выплата стипендий одаренным детям, оплата по контрактам за обучение специалистов культуры и искусства, образования, выплата стипендий молодым артистам театра, премий в области литературы, музыкального, художественного и театрального искусства.

Для обеспечения сохранности музейных фондов и экспозиций государственного историко-архитектурного музея-заповедника приобретено музейное оборудование и модернизированы помещения музея.

В рамках подпрограммы «Развитие культуры села «Живи, глубинка астраханская» проведены фестиваль национальных культур «Астрахань многонациональная», III международный фестиваль «Туркменская земля – преображенный край». Приобретены звукоусилительная аппаратура, музыкальные инструменты, телевизор, мебель, оборудование и литература для сельских библиотек, организован пошив новых сценических костюмов, произведен капитальный ремонт и реконструкция муниципальных учреждений культуры.

В рамках подпрограммы «Информатизация и расширение информационного пространства сферы культуры» приобретено компьютерное оборудование и программное обеспечение для областных библиотек. В целях сохранности и доступности краеведческой

периодики осуществлено микрофильмирование газет на слайды. Создан электронный архив «Коллекция источниковедческих документов XVII-XX веков в комплексном изучении Астраханского края».

По программе **«Социальная защита населения Астраханской области»** различными видами социальной помощи было охвачено 166 тыс. человек.

Оплачивался проезд малообеспеченным гражданам на специальное лечение и консультации в другие города. Единовременная помощь предоставлялась семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, малоимущим семьям, имеющим трех и более детей, неработающим пенсионерам, членам семей военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел, погибших или пропавших без вести в результате боевых действий на территории Российской Федерации, участникам, инвалидам Великой Отечественной войны, вдовам погибших участников Великой Отечественной войны. В общей сложности адресная поддержка была оказана 130 тыс. человек.

В рамках подпрограммы «Социальная реабилитация граждан, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы» 564 гражданина получили реабилитационную помощь. Оказано содействие в оформлении документов и трудоустройстве, предоставлена медицинская помощь и лечение.

В рамках подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда в Астраханской области» создавались службы охраны труда, совместные комитеты по охране труда, давались устные консультации. 500 человек приняли участие в семинарах по охране труда. Проведено обучение 2,2 тыс. специалистов и руководителей организаций. Проводились комплексные проверки условий и охраны труда в организациях области.

В рамках подпрограммы «Развитие учреждений социального обслуживания населения» проведены ремонтные работы и оснащение учреждений социального обслуживания (приобретение оборудования, мебели, инвентаря). Проведен областной семинар по теме «Роль психолого-педагогического сопровождения в комплексной реабилитации детей с ограниченными возможностями», издан сборник по вопросам социального обслуживания населения.

По подпрограмме «Социальная поддержка инвалидов» было обслужено 6,4 тыс. инвалидов. Оказана финансовая поддержка Астраханской общественной организации Всероссийского общества слепых на организацию сурдоперевода. Услугами социального такси, организацией которого занимается ОГУ «Комплексный центр социального обслуживания «Семья», охвачен 351 человек. Услугами социального такси, функционирующего на базе ГУ АО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Коррекция и развитие», воспользовались 23 ребенка-инвалида. Проведены спортивные мероприятия с участием инвалидов.

В рамках программы **«Повышение безопасности дорожного движения в Астраханской области»** среди школьников области проведен конкурс юных велосипедистов «Безопасное колесо-2010». Для учащихся начальных классов и воспитанников дошкольных учреждений приобретены световозвращающие приспособления, учебно-методическая литература и плакаты по обучению безопасному поведению на улицах и дорогах в дошкольных и общеобразовательных учреждениях.

Установлено 2,8 тыс. дорожных знаков, более 250 сигнальных столбиков, проведены модернизация и техническое обслуживание светофорных объектов, нанесена дорожная разметка.

Для нужд ГИБДД УВД по Астраханской области поставлено 16 автомобилей, 2 алкотестера, комплекс видеофиксации нарушений правил дорожного движения, технический комплекс для приема экзаменов у кандидатов в водители. Приобретено 25 комплектов радионавигационной системы диспетчерского сопровождения «Вояджер 2-5» на автобусы, обслуживающие междугородние маршруты. Приобретены пособия и материально-технические средства для учебного центра «Школа медицины катастроф».

По программе **«Активизация научно-инновационных процессов в Астраханской области»** организовано участие в Московском международном салоне инноваций и инвестиций. По результатам конкурса научных и инновационных проектов, изобретений и разработок получены 25 золотых, 18 серебряных и 7 бронзовых медалей.

В рамках программы **«Информатизация Астраханской области»** осуществлена техническая поддержка и информационное наполнение портала сервисов органов государственной власти Астраханской области. Функционирует интернет-приемная. Создан единый портал местного самоуправления Астраханской области.

В рамках программы **«Развитие дорожного хозяйства Астраханской области»** ведется строительство первого пускового комплекса общегородской транзитной магистрали непрерывного движения в г. Астрахани со строительством мостов через реки Прямая и Кривая Болда, автомобильной дороги с. Маячное – Волго-Каспийский судоремонтный завод.

Выполнен объем работ по содержанию дорог, мостов и паромных переправ, обеспечивающих беспрепятственный и безопасный проезд транспортных потоков по автомобильным дорогам общего пользования.

По программе **«Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Астраханской области»** приобретены 2 пожарные автоцистерны для подразделений ГПС, мобильный комплект спутниковой видеоконференцсвязи, система видеонаблюдения.

По программе **«Профилактика правонарушений и усиление борьбы с преступностью в Астраханской области»** проводились тренировки, командно-штабное учение. Силами постоянно действующих рабочих групп при антитеррористической комиссии организованы проверки критически важных объектов, 47 потенциально опасных объектов, 111 объектов жизнеобеспечения, 276 объектов с массовым пребыванием граждан. Кроме того, проведено обследование 104 объектов ТЭК, 34 гидротехнических объектов.

Проведен областной конкурс антирекламы употребления пива и алкогольной продукции, табака и табачных изделий среди учащихся и студентов средних и высших образовательных учреждений. Проведены кино-акция «Я выбираю жизнь», открытый митинг-концерт, в котором приняли участие творческие и спортивные коллективы г.Астрахани. Организована работа телефона доверия. Под девизом «Спорт против наркотиков» проведен комплекс турниров.

Для выявления следов взрывчатых веществ приобретен комплект экспресс-анализатора «Вираз-ВВ». Прошли смотры-конкурсы профессионального мастерства на

звание «Лучший инспектор по делам несовершеннолетних» и «Лучшее подразделение по делам несовершеннолетних», смотр-конкурс среди участковых уполномоченных милиции.

В результате оперативно-профилактической операции «Мак» выявлено 159 очагов дикорастущих и более 680 кв.м посевов культивируемых наркосодержащих растений. В рамках оперативно-профилактических мероприятий «Допинг» на базе пришкольных детских площадок, подростковых клубов, летних оздоровительных лагерей с несовершеннолетними организованы встречи по пропаганде здорового образа жизни.

В области реализуется пилотный проект по оснащению управления внутренних дел по Астраханской области аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС. Системами мониторинга оборудовано 28 автопатрулей, внедрена система мониторинга подвижных объектов «Алмаз», оборудовано 8 автомашин. Развивается аппаратно-программный комплекс «Безопасный город». Установлено несколько высокоскоростных видеокамер с целью видеомониторинга обстановки.

По программе **«Развитие малого и среднего предпринимательства в Астраханской области»** предоставлены поручительства ОАО «Астраханский залоговый фонд» 76 субъектам малого и среднего предпринимательства по привлеченным банковским кредитам.

Астраханским фондом поддержки малого и среднего предпринимательства создан центр микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства, было выдано 13 микрозаймов.

Оказана государственная поддержка в форме субсидирования части процентной ставки по банковским кредитам, договорам лизинга, затрат на приобретение производственного оборудования по 18 инвестиционным проектам.

Оказана государственная поддержка экспортно ориентированному предприятию ПК «Астрахань-2» и девяти субъектам малого бизнеса на субсидирование затрат по энергосбережению и подключению к электросетям. Выдан грант 48 бизнес-проектам субъектов малого предпринимательства на создание собственного бизнеса.

На территории области функционируют три бизнес-инкубатора (в г.Камызяке, г. Астрахани, г. Ахтубинске), помещения которых предоставлены в аренду 65 субъектам малого предпринимательства.

По программам подготовки и переподготовки кадров «Основы предпринимательской деятельности», «Инновации и предпринимательство» и «Практика развития малого инновационного бизнеса» обучены более 250 человек.

Оказано содействие 2 инновационным проектам. На предприятиях области внедрено 6 инновационных разработок. На базе астраханских вузов сформировано 10 инновационных проектов, полностью готовых к процессу коммерческой реализации.

В рамках Дней инноваций проведены выставки инновационных проектов, школа-тренинг «Инновации и предпринимательство в сфере высоких технологий – от теории к практике» при участии представителей государственной корпорации «Российская корпорация нанотехнологий» «Роснано» и корпорации «Intel».

По программе **«Адресная поддержка решения наиболее острых проблем социально-экономического развития муниципальных образований Астраханской области»** проведен ремонт помещений, кровель, инженерных сетей, приобретено

оборудование, мебель, спортивный инвентарь, литература для школ и детских садов. Приобретено оборудование для учреждений здравоохранения, проведен ремонт больниц и поликлиник области. Приобретено оборудование, мебель, литература, выполнены ремонтные работы в клубах и библиотеках области.

По программе **«Административная реформа в Астраханской области»** создана единая вертикально интегрированная автоматизированная система мониторинга результативности деятельности областных государственных и муниципальных органов власти.

Разработано 17 нормативных правовых актов, регламентирующих механизмы управления мероприятиями административной реформы, 8 нормативных правовых актов, направленных на стимулирование деятельности в области государственно-частного партнерства.

Утверждено 188 административных регламентов государственных услуг, оказываемых исполнительными органами государственной власти области и органами местного самоуправления.

Прошли обучение по основным направлениям административной реформы 135 специалистов исполнительных органов государственной власти области и органов местного самоуправления.

По программе **«Реформирование жилищно-коммунального хозяйства на территории Астраханской области»** осуществлены строительство и реконструкция объектов теплоснабжения общей мощностью 1,72 Гкал/час, объектов водоснабжения общей протяженностью водопроводов 65,08 км.

Велось строительство 10 котельных. Введены в эксплуатацию две котельные.

Введены в эксплуатацию пять объектов водоснабжения. Строительные работы велись на трех объектах в с. Никольском и с. Комаровка, с. Тузуклей Камызякского района и в с. Оля Лиманского района.

По программе **работы с соотечественниками за рубежом** на базе ОГУ «Астраханский областной социально-реабилитационный центр «Русь» прошли реабилитацию 3 ребенка-инвалида и 1 взрослый инвалид из Республики Казахстан, 3 взрослых инвалида из Азербайджанской Республики. В государственном учреждении здравоохранения «Областной онкологический диспансер» оказана медицинская помощь 33 соотечественникам.

Проведен международный конкурс-фестиваль детского и юношеского творчества «Хоровод дружбы». Выпущена книга-альбом об Астраханском кремле «Крепость» в серии «Губернская библиотека». Издания Астраханской губернской библиотеки представлены на 30-м Парижском книжном салоне среди книг, привезенных из России. В областной научной библиотеке им. Н.К. Крупской продолжена работа по книгообмену с авторами - соотечественниками, проживающими за рубежом.

ОГУК «Областная библиотека для слепых» приобретено оборудование, которое позволит оцифровать многие издания и сохранить их в электронной форме для распечатывания шрифтом Брайля.

В рамках популяризации туристических программ изданы каталог «Астрахань туристическая» и буклет «Красоты земли Астраханской» на русском и английском языках для распространения на туристических выставках, а также снят фильм об Астраханской области на русском и английском языках.

Студенты исторического факультета Астраханского государственного университета, в число которых входят и российские соотечественники, работали в учебно-научной археологической лаборатории АГУ на Самосдельском городище в Камызякском районе.

По программе **«Подготовка и проведение празднования 65-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов»** за счет государственных средств в 2010 году улучшили жилищные условия 760 ветеранов Великой Отечественной войны.

Оказана единовременная материальная помощь 26,7 тыс. участников и инвалидов Великой Отечественной войны, блокадникам Ленинграда, несовершеннолетним узникам концлагерей, вдовам погибших (умерших) участников ВОВ, ветеранам трудового фронта. 22,5 тыс. ветеранов были вручены юбилейные медали, поздравительные открытки от имени Губернатора Астраханской области.

В Астраханском драматическом театре проведено областное мероприятие, посвященное 65-летию Победы в Великой Отечественной войне. Для ветеранов, тружеников тыла и детей войны организовано посещение концертов, спектаклей, театрально-концертных учреждений на благотворительной основе.

Праздничные обеды, концерты, встречи, вручение подарков в ознаменование 65-летия Победы проводились во всех районах области. Были организованы экскурсии по городу Астрахани, в город-герой Волгоград.

Проведены работы по ремонту и благоустройству памятников истории и воинских захоронений, обелисков, мемориальных досок, увековечивающих память погибших в годы Великой Отечественной войны.

Изданы три тома Книги Памяти Астраханской области (1,5 тыс. экземпляров). Организованы встречи военнослужащих с ветеранами войны и проведены дни открытых дверей для молодежи области.

Продолжилась реализация программы **«Повышение качества государственных и муниципальных услуг на базе автономного учреждения Астраханской области «Многофункциональный центр» (АУ АО «МФЦ»)**. За год учреждением было оказано 147,3 тыс. услуг.

Для созданного филиала АУ АО «МФЦ» в Приволжском районе проведены строительно-монтажные работы, установлено кондиционирование, помещение филиала оборудовано мебелью, произведена пуско-наладка компьютерного оборудования и локальной сети.

По программе **«Развитие государственной гражданской службы Астраханской области»** проведен социологический опрос и мониторинг общественного мнения по определению индекса доверия граждан к государственным гражданским служащим. Было охвачено свыше 1000 респондентов - получателей государственных услуг. Астраханским филиалом Волгоградской академии государственной службы разработана программа повышения квалификации государственных гражданских служащих, Астраханским государственным университетом разработана автоматизированная система тестирования для определения уровня знаний государственных гражданских служащих (граждан) по информатике.

По программе **государственной поддержки казачьих обществ на территории Астраханской области** проведен областной детский фестиваль «Казачьему роду – нет переводу», областной праздник казачьей культуры «Казачья станица».

Изготовлены нагрудные знаки Астраханского казачьего войска, сувенирная и полиграфическая продукция, изданы Памятки астраханского казака. Переиздана книга И.А.Бирюкова «Астраханские казаки», изданная в 1904 году. В целях развития казачьего агропромышленного комплекса приобретен трактор.

По программе **«Содействие занятости населения Астраханской области»** проведено 205 ярмарок вакансий и учебных рабочих мест. В общественных работах приняли участие 4012 граждан. Трудоустроено 6116 несовершеннолетних граждан, 182 человека из числа безработных выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования. Временно трудоустроено 657 человек из числа безработных граждан. Оказано содействие в организации самозанятости 3210 безработным гражданам. Организовано профессиональное обучение 3477 безработных граждан. Получили услугу по социальной адаптации на рынке труда 36106 безработных. Произведены выплаты пособий по безработице, досрочных пенсий, стипендий в период профессионального обучения.

По программе **«Реализация дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда Астраханской области»** прошли опережающее обучение 1177 работников, приняли участие в общественных работах 7607 работников, находящихся под риском увольнения, прошли стажировки на предприятиях и в организациях с целью приобретения опыта работы 1056 выпускников образовательных учреждений. Получили субсидию на открытие собственного дела 3177 человек. Гражданами, организовавшими самозанятость, создано 906 рабочих мест.

Численность зарегистрированных безработных граждан на конец года составила 9,8 тыс., уровень регистрируемой безработицы - 1,9% к численности экономически активного населения.

По программе **«Развитие молочного скотоводства и увеличение производства молока в Астраханской области»** выделены субсидии на поддержку племенного животноводства, на поддержку производства животноводческой продукции, на строительство и реконструкцию животноводческих помещений, на компенсацию части затрат по приобретению оборудования.

По программе **«Социальное развитие сел Астраханской области до 2012 года»** улучшены жилищные условия граждан, проживающих в сельской местности. Введена в эксплуатацию школа в с.Сасыколи на 864 места. Велось строительство фельдшерско-акушерских пунктов в с.Батаевка Ахтубинского района и с.Ивановка Енотаевского района. Осуществлялось строительство сетей газоснабжения и водоснабжения в Черноярском, Лиманском, Камызякском, Икрянинском, Ахтубинском и Володарском районах области.

ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА. РЕАЛИЗАЦИЯ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОГРАММ.

В целях повышения инвестиционной активности и создания благоприятных условий для инвестирования Правительством Астраханской области вносятся изменения в инвестиционное законодательство. Сформирован механизм активного использования областного имущества в качестве залога под конкретные инвестиционные проекты при сочетании со страхованием.

Осуществляется мониторинг 14 инвестиционных проектов, реализуемых при государственной поддержке Правительства Астраханской области, общей стоимостью 20,0 млрд руб.

Инвестиционным советом при Губернаторе Астраханской области приняты решения о создании территории комплексного развития Астраханской области. Статус территории комплексного развития присвоен площадке агропромышленного типа в п. Алча муниципального образования «Юбилейнинский сельсовет» (площадь 16 га) и индустриально-торговому парку «Заболдинский» Ленинского района города Астрахани (площадь 160 га).

Осуществляется мониторинг 218 наиболее крупных инвестиционных проектов общей стоимостью 308,1 млрд руб., по которым несут персональную ответственность руководители исполнительных органов государственной власти, а также руководители органов местного самоуправления.

УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ ОБЛАСТИ. ХОД ЗЕМЕЛЬНОЙ РЕФОРМЫ

Проведена работа по созданию нормативно-правовой базы, направленной на реализацию Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» в отношении областных государственных учреждений на территории Астраханской области. Разработан комплекс правовых актов.

В целях определения видов особо ценного движимого имущества разработаны и утверждены совместные решения соответствующих органов исполнительной власти области и агентства по управлению государственным имуществом Астраханской области.

По доходам от использования и распоряжения государственным имуществом области, поступающим в региональный бюджет, исполнение плановых назначений составило 99,4%.

В результате работы по разграничению земель в государственной собственности Астраханской области зарегистрировано 107 участков, что почти в два раза больше прошлого года. Подготовлено 170 распоряжений агентства по управлению государственным имуществом Астраханской области по вопросам управления и распоряжения земельными ресурсами областного уровня собственности. Продано земельных участков на общую сумму 2,1 млн рублей.

В настоящее время около 45% областных государственных предприятий и учреждений оформили права на земельные участки, находящиеся в государственной собственности Астраханской области.

Рассмотрены проекты схем территориального планирования по 28 муниципальным образованиям, из них не согласованы документы по 6 муниципальным образованиям.

В регионе утверждены согласованные в установленном порядке документы территориального планирования 49 муниципальных образований, в том числе: 7 схем территориального планирования муниципальных районов, 32 генеральных плана сельских посе-

лений, 8 генеральных планов городских поселений, 2 генеральных плана городских округов.

Аттестовано 66 кадастровых инженеров, которые смогут на законных основаниях осуществлять в области кадастровые работы.

Подготовлено 56 правовых актов Правительства Астраханской области о переводе земельных участков из одной категории в другую. Переведено 122 земельных участка общей площадью 671 га.

Принято три постановления Правительства Астраханской области об утверждении результатов государственной кадастровой оценки земель промышленности, а также земель особо охраняемых территорий и объектов, земель садоводческих и огороднических объединений.

Проведены проверки правильности начисления и полноты уплаты арендных платежей за используемые земельные участки в 4 районах.

Подготовлены и реализованы предложения по передаче полномочий муниципальным образованиям на выделение в самостоятельные земельные участки не используемых в течение трех лет частей находящихся в долевой собственности земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения. Указанные полномочия были переданы муниципальным образованиям «Черноярский район» и «Володарский район» на территории 10 хозяйств земельных массивов общей площадью 10318 га.

Результативно осуществлена претензионная исковая работа. Так, по 13 делам арбитражными судами Астраханской области и Волгоградской области взыскана задолженность по арендной плате в размере 0,5 млн руб. До принятия решений погашена задолженность по договорам аренды на сумму 1,3 млн руб. В порядке досудебной претензионной работы направлено 73 претензии на общую сумму 7,6 млн рублей.

В управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Астраханской области агентством полностью зарегистрировано право собственности Астраханской области на 363 объекта недвижимости, из них: 256 – здания и сооружения и 107 - земельные участки.

Активно проводилась работа по перераспределению имущества в рамках разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти Астраханской области и органами местного самоуправления. Из федеральной собственности в государственную собственность Астраханской области принято 3 учреждения как имущественные комплексы, 2 объекта историко-культурного наследия, а также движимое имущество, обеспечивающее полномочия области в сфере безопасности дорожного движения. Из государственной собственности Астраханской области в муниципальную собственность передан 191 объект, в том числе квартиры для заселения граждан, отселяемых из ветхого и аварийного жилищного фонда г. Астрахани, объекты газо- и водоснабжения и т.д. Из муниципальной собственности в областную государственную собственность было принято два объекта, обеспечивающих полномочия Астраханской области.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТАРИФОВ

Во избежание резких изменений розничных цен на природный газ и с целью проведения взвешенной ценовой политики розничные цены на природный газ, реализуемый ЗАО «Газпром межрегионгаз Астрахань» населению, на 2011 год установлены без дифференциации по направлениям потребления газа в размере:

- с 01.01.2011 по 31.03.2011 - 3000 руб./1000м³ (с НДС),
- с 01.04.2011 по 31.12.2011 - 3285 руб./1000м³ (с НДС).

Темп роста средневзвешенной розничной цены на природный газ в 2011 году по отношению к 2010 году составил 113,0% .

Сохранены на уровне 2010 года предельные максимальные уровни розничных цен на сжиженный газ, реализуемый ООО «Газэнергосеть Астрахань» (с НДС):

- в баллонах без доставки до потребителя – 16,82 руб./кг,
- в баллонах с доставкой до потребителя – 27,31 руб./кг,
- из групповых газовых резервуарных установок – 25,56 руб./кг.

С 1 января 2011 года поставка электрической энергии населению и приравненным к нему категориям потребителей осуществляется в объеме всего фактического потребления по регулируемым тарифам:

- для городского населения и потребителей, приравненных к населению, - 2,97 руб./кВтч (с НДС);
- для сельского населения и населения, проживающего в домах, оборудованных газовыми плитами, оборудованных в установленном порядке стационарными электроплитами и электроотопительными установками, – 2,08 руб./кВтч (с НДС).

Регулируемые тарифы на электрическую энергию для населения по отношению к уровню 2010 года выросли на 10%. По отношению к предложениям энергоснабжающих организаций тариф снижен с 3,32 до 2,63 руб./кВтч или на 20,8%.

Тарифы на услуги по передаче электрической энергии были установлены для 25 сетевых организаций. Объем инвестиций на 2011 год, направляемых на развитие электросетевого комплекса региона, составит 1,1 млрд рублей.

Принято 16 постановлений об установлении платы за техническое присоединение по индивидуальным проектам, учитывающим инвестиционную составляющую (то есть средства на строительство и реконструкцию объектов электросетевого хозяйства).

Экономический эффект от государственного регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии и платы за техническое присоединение по индивидуальным проектам в общей сложности составил 1,8 млрд рублей.

В среднем по региону тарифы на тепловую энергию выросли по отношению к уровню 2010 года на 12,5%.

В результате проверок и мониторинга была снижена тарифная нагрузка на потребителей, в частности, по услугам ООО «Лукойл-Теплотранспортная компания» тариф на тепловую энергию был заявлен на уровне 1448,80 руб./Гкал. (без НДС), в результате экспертизы снижен до 781,63 руб./Гкал.

Суммарный экономический эффект от государственного регулирования тарифов на тепловую энергию составил 1,9 млрд рублей.

Тарифы на холодную воду, горячую воду и водоотведение на 2011 год устанавливаются постановлениями службы по тарифам Астраханской области для каждой организации коммунального комплекса (их в Астраханской области 108). Было принято 80 постановлений об установлении тарифов для организаций коммунального комплекса и впервые – относительно горячего водоснабжения, утилизации твердых бытовых отходов.

По отношению к показателям 2010 года рост тарифов организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в среднем по Астраханской области соответствует предельному индексу максимально возможного изменения установленных тарифов, утвержденному приказом Федеральной службы по тарифам (в размере 115,1%).

Была существенно снижена тарифная нагрузка на потребителей в результате проведенной экспертизы. В частности, величина тарифа на холодную воду МУП г. Астрахани «Астрводоканал» была утверждена в размере 14,71 руб./м³ (с НДС) при заявленном уровне в 17,26 руб./м³ (с НДС). Величина заявленного МУП г. Астрахани «Астрводоканал» тарифа на водоотведение составляла 18,90 руб./м³ (с НДС), утвержден в размере 15,35 руб./м³ (с НДС).

Суммарный экономический эффект от государственного регулирования тарифов на холодную воду и водоотведение МУП г. Астрахани «Астрводоканал» составил 270,9 млн руб., суммарный эффект от государственного регулирования тарифов организаций коммунального хозяйства составил 744 млн рублей.

Цена на керосин, реализуемый Астраханским областным рыболовецким союзом потребительских обществ гражданам, установлена в размере 22,73 руб. за литр (темп роста 105%). Предельный максимальный уровень цены на уголь марки ДПК, реализуемый ОАО «Харабалинский топпром» гражданам, установлен в размере 4242 руб. за тонну (с НДС).

Снижен предельный максимальный уровень цены на уголь, реализуемый ОАО «Ахтубинсктоппром», с 4162 до 4155 руб. за тонну (с НДС).

Сохранены на стабильном уровне предельные максимальные цены на уголь для индивидуального предпринимателя Галкина А.А.:

- уголь марки «ДОМ» в размере 4862 руб. за тонну (с НДС),
- уголь марки «АМ» в размере 5813 руб. за тонну (с НДС).

Розничные цены на дрова из мягколиственных и твердолиственных пород составили соответственно:

- «Ахтубинский лесхоз» - 608,0 руб. и 670,4 руб. за 1 плотный куб. м;
- «Енотаевский лесхоз» - 442,0 руб. и 540,0 руб. за 1 плотный куб. м;
- «Икрянинский лесхоз» - 461,0 руб. и 555,0 руб. за 1 плотный куб. м;
- «Камызякский лесхоз» - 494,0 руб. и 561,0 руб. за 1 плотный куб. м;
- «Красноярский лесхоз» - 447,8 руб. и 554,9 руб. за 1 плотный куб. м;
- «Харабалинский лесхоз» - 613 руб. и 635 руб. за 1 плотный куб. м.

Рост цен на дрова произошёл только для АУ АО «Ахтубинский лесхоз» - на 1,7% на дрова из мягколиственных пород, на 3,6% на дрова из твердолиственных пород. По остальным лесхозам снижение цен на дрова составило от 6,7% до 15,3%.

Установлены и введены в действие с 1 января 2011 года предельные максимальные уровни тарифов:

- на железнодорожные перевозки пассажиров в пригородном сообщении на территории Астраханской области в размере 18,96 руб. за 1 зону (10 пассажиро-километров);

- на регулярные автомобильные перевозки пассажиров и багажа в городе Астрахани некоммерческими маршрутами в размере 10 рублей и коммерческим маршрутам в размере 12 руб.;

- в пригородном сообщении автомобильными транспортными средствами в размере 1,22 руб./км,

- на регулярные автомобильные перевозки в городе Ахтубинске в размере 11,5 руб. (ранее не регулировалось).

В 365,0 млн руб. оценивается суммарный экономический эффект от государственного регулирования цен в сфере перевозки пассажиров и багажа, транспортных услуг, выполняемых на подъездных путях предприятиями промышленного железнодорожного транспорта.

Плата за перевозки пассажиров и багажа речным транспортом на 2011 год установлена в размере 36 руб. в пригородном сообщении и 26 руб. - в местном сообщении. Размер платы увеличится в среднем на 8,5 %.

Увеличен размер платы за проведение государственного технического осмотра транспортных средств с использованием средств технического диагностирования на 13,8%. К примеру, плата за государственный технический осмотр легкового автомобиля с двигателем, работающим на бензине, составит 223 руб. В результате экспертизы тарифная нагрузка на потребителей снижена на 3,6 млн рублей.

Произведена корректировка размера предельных оптовых и розничных торговых надбавок на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства. Государственное регулирование предельных оптовых и предельных розничных надбавок к ценам на лекарственные средства, не включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств, отменено.

Увеличены на 15% ставки на работы по паспортизации и технической инвентаризации жилых строений и жилых помещений, выполняемые Астраханским филиалом ФГУП «Российский государственный центр инвентаризации и учета объектов недвижимости – Федеральное бюро технической инвентаризации».

Регулировались ставки на работы по технической инвентаризации жилищного фонда, выполняемые ГУП «Сартехинвентаризация», они оказались ниже установленных для Астраханского филиала ФГУП «Российский государственный центр инвентаризации» и учета объектов недвижимости – Федеральное бюро технической инвентаризации на 30%.

Основным итогом государственного регулирования цен (тарифов) на 2011 год стало снижение тарифной нагрузки на потребителей в размере 5,1 млрд руб. Тарифная политика позволила привлечь инвестиции в электроэнергетическую и транспортную отрасль региона.

ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕ И ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Госинспекторами службы природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области осуществлены 336 плановых и 83 внеплановые проверки.

Проверено 370 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Не выявлено нарушений природоохранного законодательства в результате 166 проверок.

Было организовано 47 выездов для проверки информации о фактах нанесения вреда окружающей среде, поступившей от граждан.

Проведено 2697 рейдов по выявлению нарушений природоохранного законодательства, в ходе которых выявлено 1118 нарушений законодательства.

Вынесено 1608 постановлений о назначении административного наказания в виде административного штрафа, а именно:

- 675 постановлений за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды,
- 257 постановлений за нарушение законодательства в области охраны животного мира,
- 233 постановления за нарушение законодательства об особо охраняемых природных территориях,
- 443 постановления за нарушение законодательства в области охраны лесов.

Составлено и направлено на рассмотрение мировым судьям по подведомственности 237 протоколов.

Общая сумма наложенных административных штрафов составляет 7,2 млн рублей, из них 4,7 млн рублей – штрафы за нарушения природоохранного законодательства, выявленные в результате плановых и внеплановых проверок.

По результатам проверок выдано 237 предписаний об устранении выявленных нарушений природоохранного законодательства, из которых 78% выполнено в срок. За неисполнение предписаний 42 лица привлечены к административной ответственности.

В ходе рейдов выявлено 17 нарушений с признаками уголовно наказуемого деяния (ст. 258, 260 УК РФ), материалы по ним переданы в правоохранительные органы.

Поступления в бюджеты от административных штрафов, ущербов, оплаченных правонарушителями, составили:

- в местные бюджеты Астраханской области – 6,6 млн рублей,
- в федеральный бюджет – 0,7 млн рублей.

Государственной экологической экспертизой было рассмотрено 37 объектов (109% от уровня 2009 года). Наиболее крупными объектами экспертизы явились «проект организации природного парка «Волго–Ахтубинское междуречье», а также технологический регламент «Комплексная технология по ликвидации загрязнения нефтепродуктами и солями тяжелых металлов земель в южных регионах РФ (аридные районы)» ООО «Газпром добыча Астрахань».

По вопросам природопользования, охраны животного мира и среды его обитания, охраны окружающей среды, лесного хозяйства было подготовлено и принято 10 постановлений Правительства Астраханской области и два закона. Реализовывалась ведомст-

венная целевая программа «Охрана окружающей среды Астраханской области на 2009-2011 годы», проводились мероприятия по озеленению Астраханской области, по охране и восстановлению антилопы сайга.

Продолжился мониторинг численности объектов животного мира. Учету подлежали волк, шакал, обыкновенная лисица, корсак, енотовидная собака, выдра, светлый хорь, горноста́й, каменная куница, американская норка, заяц-русак, благородный олень, кабан, фазан, серая куропатка. Численность лисицы сократилась на две с половиной тысячи особей. Отмечается незначительное уменьшение численности енотовидной собаки. фазана. После введения запрета на применение капканов стабилизировалась численность куницы каменной и норки американской. Отмечается снижение численности волков, кабана.

Условия гнездования водоплавающих птиц были относительно благоприятны. Отмечено снижение численности водоплавающих птиц и лысухи, на что повлияли погодные условия в начале сезона размножения, а также сокращение гнездопригодных мест из-за несанкционированного выжигания жесткой надводной растительности по берегам водотоков и ильменей.

Одной из серьезных экологических проблем области является загрязнение окружающей среды отходами производства и потребления. Из всего количества санкционированных свалок и полигонов в области экологическим и санитарным требованиям отвечает не более 5%, большинство мест размещения отходов представляет значительную эпидемиологическую опасность. За 10 месяцев было выявлено 214 несанкционированных мест свалок на общей площади 135,52 га (в 2009 году - 131).

Таблица 24. Распределение несанкционированных мест размещения отходов по районам Астраханской области

№ п/п	Район	Кол-во несанкционированных свалок	Общая площадь, га	Объем отходов, куб.м
1	Ахтубинский	10	6,590	2522
2	ЗАТО Знаменск	нет	нет	нет
3	Володарский	20	35,185	4310,7
4	Енотаевский	79	1,473	672,5
5	Икрянинский	40	8,672	624,9
6	Камызякский	Нет информации		
7	Красноярский	6	0,73	147
8	Лиманский	15	7,02	230
9	Наримановский	25	70,287	2561
10	Приволжский	11	1,930	1182
11	Харабалинский	нет	нет	нет
12	Черноярский	8	3,633	698
ИТОГО		214	135,52	12948,1

Ведется строительство мусоросортировочного завода и современного полигона захоронения отходов мощностью 200 тыс. т. в год в Наримановском районе Астраханской области. Инвестиции составляют 674,2 млн рублей.

Увеличились объемы примененных сельхозтоваропроизводителями пестицидов и агрохимикатов.

Количество выбрасываемых загрязняющих веществ на территории области, и особенно областного центра, остается стабильно высоким и имеет тенденцию к росту вследствие интенсивного развития промышленного, нефтеперерабатывающего, жилищно-коммунального, транспортного комплексов, электроэнергетики.

Было выдано 120 разрешений на выбросы загрязняющих веществ в атмосферу.

На территории области расположены 2 заповедника и 1 памятник природы федерального значения, 12 государственных заказников регионального значения, 35 памятников природы.

В Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации направлен проект организации природного парка «Волго-Ахтубинское междуречье» для включения его в федеральную целевую программу «Экологическая безопасность России (2012 - 2020 годы)».

На территории области обитает около 280 видов птиц, около 60 видов млекопитающих, 18 видов рептилий и 3 вида амфибий, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и в Красную книгу Астраханской области. Ни один редкий вид не исчез с территории Астраханской области; восемь животных, занесенных в Красную книгу области, изменили категорию редкости как имеющие тенденцию к восстановлению численности. В Красную книгу было занесено четыре новых вида пресмыкающихся.

Проведены ветеринарно-профилактические мероприятия по оздоровлению популяций животных путем выкладки антирабических препаратов с кормом для профилактики бешенства. Выполнялись мероприятия по предупреждению гибели животных от стихийных бедствий. Регулировалась численность животных, наносящих вред животному миру, произведена регистрация 584 шкур волка, 31 шкур шакала.

В результате проведения лесохозяйственных мероприятий покрытая лесом площадь на территории лесного фонда области за год увеличилась на 135 га. Продолжилась работа по передаче лесных участков в аренду для различных видов использования. Проведено 5 лесных аукционов по продаже права на заключение договоров аренды. За использование лесов во все уровни бюджета поступило 5,5 млн рублей.

На мероприятия по обеспечению охраны, защиты, воспроизводства лесов было выделено 18,9 млн руб. субвенций федерального бюджета. На 100 га были высажены лесные культуры, на 15 га - оказано содействие естественному возобновлению леса, на 496 га - осуществлен уход за лесными культурами. Выращено порядка 550 тыс. единиц сеянцев и саженцев. Санитарные мероприятия были проведены на территории 870 га, 229 га были подвержены прореживанию и проходной рубке. Заготовлено 15,4 тыс. куб. м дров.

Государственный лесной и пожарный контроль осуществляется на всей территории лесного фонда (190,8 тыс. га). Проведено 677 рейдов, выявлено 523 нарушения лесного законодательства, 42% случаев были связаны с самовольным сенокошением, выпасом сельскохозяйственных животных, 20% случаев - с нарушением правил пожарной безопасности. К административной ответственности привлечены 443 человека. Наложено порядка 600 тыс. руб. административных штрафов.

Были организованы природоохранные мероприятия и акции: «Марш парков», «Каждой птичке - по домику», «Покормите птиц зимой», «Баскунчак – озеро чистоты», «Познай природу родного края», «Чистый двор – чистое село – чистая планета», работал экологический десант. На берегах реки Кигач Красноярского района Астраханской области и Курмангазинского района Атырауской области Республики Казахстан проведена международная природоохранная акция «Чистые берега». Очищать берега вышли более 300 граждан России и Казахстана. В г. Астрахани прошел Каспийский экологический форум, организованный Правительством Астраханской области совместно с Центром международных проектов (Москва) под эгидой Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации и секретариата Тегеранской конвенции при финансовой поддержке проекта КаспЭко (Астана, Казахстан).

ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

Индекс промышленного производства по полному кругу предприятий Астраханской области за год составил 117,6%. Данные по видам экономической деятельности представлены в таблице 25.

Таблица 25. Основные показатели работы промышленного комплекса

Индекс промышленного производства	Январь-декабрь 2010 г. в % к январю-декабрю 2009 г.
Добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, газа и воды	117,6
<i>в том числе по видам экономической деятельности, из них:</i>	
Добыча полезных ископаемых	127,3
добыча сырой нефти и природного газа; предоставление услуг в этих областях	128,0
добыча прочих полезных ископаемых	104,7
добыча и производство соли	123,3
Обрабатывающие производства	104,6
производство пищевых продуктов, включая напитки	80,4
текстильное и швейное производство	104,9
производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	135,0
целлюлозно-бумажное производство, издательская и полиграфическая деятельность	83,7
производство нефтепродуктов	114,3
химическое производство	119,1
производство резиновых и пластмассовых изделий	86,8
производство прочих неметаллических минеральных продуктов	86,2
металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	66,9

Индекс промышленного производства	Январь-декабрь 2010 г. в % к январю-декабрю 2009 г.
производство машин и оборудования	140,7
производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	91,1
производство транспортных средств и оборудования	94,8
прочие производства	107,8
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	110

Налоговые поступления по курируемым промышленным предприятиям сложились на уровне:

- по налогу на доходы физических лиц составили 1,9 млрд рублей или 53% от общей суммы поступлений по данному налогу. Темп прироста налоговых поступлений по промышленным предприятиям составил 101,9%,

- по налогу на прибыль составили 2,6 млрд руб. или 65,6 % от общего объема поступлений по данному налогу. Промышленные предприятия обеспечили двукратный прирост налоговых поступлений (без платежей ООО «Газпром добыча Астрахань» - 98,6 %).

В судостроении после значительного спада в кризисном 2009 году предприятиям удалось сохранить производственный и кадровый потенциал. Объем отгруженной продукции собственного производства, выполненных работ в судостроении составил 6,1 млрд руб., индекс производства – 94,8%. Перспективу судостроению придают оффшорные проекты Каспийского моря.

На базе ОАО «ССЗ «Лотос» создан южный центр судостроения. Вхождение ОАО «ССЗ «Лотос» в ОАО «Объединенная судостроительная корпорация» сделало возможным заключение контракта на строительство двух сухогрузов проекта RSD-49 для ОАО «Западное пароходство». Планируется специализировать ОАО «ССЗ «Лотос» на строительстве танкеров и сухогрузов смешанного «река-море» плавания.

На ОАО «ССЗ «Красные Баррикады» завершено строительство двух трубных стеллажей по заказу «Agip KCO», специальной транспортной баржи вилочного типа по заказу «Petronas Carigali». Началось строительство самоподъемной буровой платформы SUPER M2 для компании Yantai Raffles.

На ОАО «АСПО» завершено строительство корпуса танкера для компании Messrs Westerkade Shipping BV (Голландия), изготовлены модульные конструкции для ЗАО «Ванкорнефть», завершено переоборудование плавгостиныцы «Ю.Андропов». Началось строительство для компании Dragon Oil кранового судна, предназначенного для обеспечения работы морских стационарных платформ на туркменском шельфе Каспия и морской стационарной добычной платформы для обустройства месторождения «Жданов».

На ООО «Галактика» завершено строительство двух судов-кабелеукладчиков для ООО «ПГС-Хазар».

Стабильно работают предприятия судоремонта ОАО «Волго-Каспийский СРЗ», ООО «Галактика», «Астраханский СРЗ», ОАО «ЦС «Звездочка», ЗАО «ССЗ им. Ленина», ЗАО ПК «ЭКО+».

На ОАО «Волго-Каспийский судоремонтный завод» завершается модернизация плавучего дока для подъема крупнотоннажных судов, что даст возможность осуществлять ремонт крупнотоннажных судов. В проект модернизации инвестировано 68 млн рублей.

На ЗАО ПК «ЭКО+» вводится оборудование по обезвреживанию нефтесодержащих отходов. Планируется, что побочные продукты переработки «Битум «Эко» и «Брикеты топливные «Эко» будут реализовываться на строительном и топливном рынке. Инвестировано 9,8 млн рублей.

Наибольший вклад в рост объемов производства машин и оборудования внес ОАО «Астраханский станкостроительный завод». На предприятии поставлен на производство токарно-винторезный станок модели 1В625М, на нем выпущено 76 единиц оборудования.

Нарращивает производство ОАО «Астраханское стекловолокно». Увеличено производство ткани из стекловолокна в 1,7 раза, пряжи из стекловолокна и стекловолокна рубленного – в 1,4 раза, прочих изделий из стекловолокна – на 8,5%.

Производство резиновых и пластмассовых изделий представлено ООО ПКФ «Астрахим». Предприятие осваивает новый вид продукции - пробки конструкции на основе хлорбутила, который пользуется высоким спросом и ранее не выпускался в стране. В освоение новой продукции вложено более 8,0 млн руб. собственных инвестиций.

В легкой промышленности продолжает успешно развиваться производство резиновой обуви на ООО ПКФ «Сардоникс» и ООО ПКФ «Дюна-АСТ». ООО ПКФ «Дюна-АСТ» провело модернизацию швейного цеха, приобрело оборудование для выпуска обуви из материала ЭВА, провело обучение персонала для работы на новом оборудовании. Производство обуви увеличено на 42,2%, отгрузка - в 1,5 раза по отношению к 2009 году.

В производстве мебели лидирующие позиции сохраняет ООО ПКФ «Астмебель». Фабрика работает на высокотехнологичном оборудовании "Нотаг" (Германия), имеет выставочный салон общей площадью 3 тыс. кв. метров. Открыты представительства в г. Ростове - на - Дону, г. Атырау.

Значительные успехи достигнуты в **добыче и производстве соли**. После успешного проведения структурной перестройки ОАО «Бассоль» (в форме присоединения к головному предприятию ООО «Руссоль») и модернизации оборудования возросли объемы добычи и производства баскунчакской соли. Пущена в эксплуатацию технологическая установка по сушке соли производительностью 15 т. в час, смонтированная в Германии по индивидуальному проекту.

В пищевой отрасли наилучшая динамика роста объемов производства прослеживается в производстве безалкогольных напитков (168,2% относительно 2009 года). Основные производители безалкогольных напитков ООО МПК «Радуга-А» и ООО ПФ «Мир воды» продолжили освоение производственных мощностей.

Открыт хлебокондитерский цех ООО «Хлебозавод «Наримановский» в Трусовском районе г. Астрахани. Цех оснащен современным энерго- и ресурсосберегающим технологическим оборудованием.

ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС. ГЕОЛОГО-РАЗВЕДОЧНЫЕ РАБОТЫ И ЗАПАСЫ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ

Углеводородную сырьевую базу области составляют 10 месторождений, в том числе: 3 нефтяных, 3 газовых и 4 газоконденсатных. Промышленную добычу углеводородов осуществляют ООО «Газпром добыча Астрахань» (Красноярский район) и ОАО «РИТЭК», занимающееся добычей нефти с Бешкульского нефтяного месторождения (Наримановский район) и природного газа на Промысловском газовом месторождении (Лиманский район).

Разведанные и предварительно оцененные запасы региона составляют по газу – 4697,27 млрд м³, по нефти и конденсату – 703,57 млн тонн.

В разведке находятся Центрально-Астраханское, Западно-Астраханское, Алексеевское и Юртовское месторождения. На Верблюьем месторождении работы приостановлены. Два месторождения – Бугринское и Северо-Шаджинское – находятся в нераспределенном фонде недр.

На шельфе российского сектора Каспийского моря разведано восемь многопластовых нефтегазоконденсатных месторождений и более 20 перспективных структур.

Извлекаемые запасы морских месторождений составляют по нефти более 255,0 млн тонн, по газовому конденсату – около 25,0 млн тонн, по природному газу – более 680,0 млрд куб. м, по растворенному газу – около 30,0 млрд куб. метров.

Геолого-разведочные работы с целью прироста запасов осуществляются 19 нефтегазовыми компаниями на 32 лицензионных участках недр, включая месторождения углеводородного сырья.

В прилегающей части российского сектора Каспийского моря работают ООО «ЛУКОЙЛ-Нижневолжскнефть», ООО «Каспийская нефтяная компания» и ООО «ПетроРесурс».

Шестью компаниями – недропользователями в 2010 году были не соблюдены установленные условия лицензий на право пользования недрами.

Освоение капитальных вложений по месторождениям углеводородного сырья и перспективным участкам на территории области и в прилегающей акватории российского сектора Каспийского моря составило 3,4 млрд рублей.

По результатам геолого-разведочных работ произведен пересчет запасов газа и конденсата на Центрально-Астраханском месторождении (по газу запасы составили 947,24 млрд. куб.м., по конденсату – 117,58 млн т.). Пересчитаны в сторону уменьшения запасы месторождения им. В. Филановского на шельфе Каспийского моря, они составили: по нефти – 153,07 млн т, по попутному нефтяному газу – 19,28 млрд куб.метров.

К важнейшим итогам года следует отнести ввод ООО «ЛУКОЙЛ - Нижневолжскнефть» в эксплуатацию первого месторождения углеводородов в российском секторе Каспийского моря – им. Ю. Корчагина. Инвестиционные вложения по проекту составляют 80,6 млрд рублей, из них освоено 41,5 млрд рублей.

На ООО «Газпром добыча Астрахань» продолжено расширение производств № 3, 6 по переработке газового конденсата. Частично введена в действие установка гидроочистки бензинов (К - 401) первого пускового комплекса. Общий объем инвестиций по проекту составляет 34,3 млрд рублей, освоено 11,6 млрд рублей.

Проведены два аукциона на право пользования недрами 2 перспективных участков - Сероглазовского и Южно-Прибаскунчакского. Победителем было признано ООО «Астраханьнефть».

ОАО «Газпром» и ОАО «СИБУР Холдинг» прорабатывается проект создания комплекса по производству полиэтилена на углеводородной базе газоперерабатывающего завода ООО «Газпром добыча Астрахань». Планируемый объем инвестиций составит 55,3 млрд рублей.

Право пользования недрами общераспространенных полезных ископаемых имеют 43 недропользователя по 48 лицензиям.

Добыто 115,7 тыс. м³ кирпичных и керамзитовых глин, 229,5 тыс. м³ строительных и силикатных песков, 656,4 тыс. т гипса, 32,5 тыс. м³ грунтов для инженерно-планировочных мероприятий.

ГАЗИФИКАЦИЯ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

В регионе совместно с ОАО «Газпром» продолжалась реализация программы газификации. Строительство распределительных газопроводов велось в 15 населенных пунктах, в том числе в г. Ахтубинске.

Всего было освоено 440,0 млн рублей, построено 172,0 км межпоселковых газопроводов и газораспределительных сетей.

В полном объеме завершено строительство и введен в эксплуатацию межпоселковый газопровод в с.Разбугорье, с.Мешково, с.Ямное, с.Большой Могой, с.Цветное с отводами на с.Мултаново, с.Крутое, с.Сорочье Володарского района Астраханской области. Завершено строительство газораспределительных сетей в с.Капустин Яр Ахтубинского района. Велось строительство межпоселкового газопровода к п.Ахтуба, п.ВУСХ – 16 с отводами к п.Военный городок, п.Владимировка, п.Восточному, п.Степному и г.Ахтубинску Ахтубинского района. Начаты проектно-изыскательские работы по межпоселковому газопроводу с.Тузуклей, с.Грушево, с.Тишково с отводами на с.Трехизбинка, с.Сизова Грива Камызякского района и п.Красный, с.Форпост Староватаженский Володарского района Астраханской области с перспективой строительства в 2011-2012 годах.

Газифицировано 5384 квартиры и домовладения, переведено на природный газ 182 объекта ЖКХ, соцкультбыта и производственных предприятий, впервые подан газ в 9 населенных пунктов.

По сравнению с 2009 годом уровень газификации квартир и домовладений в целом по области увеличился на 1,1% и составил 81,3%, в сельской местности уровень газификации увеличился на 2,1% и составил 67,0%.

Потребление природного газа составило 2020,2 млн м³ (2093,1 млн м³ в 2009 году). Снижение связано с аномально теплой для осенне-зимнего периода погодой.

Оказана материальная помощь в газификации домовладений 164 гражданам льготных категорий на сумму 3,4 млн рублей.

Выдано 21 разрешение предприятиям, акционерным обществам и предпринимателям области на использование природного газа в качестве топлива в объеме 31,0 млн м³ в год.

В 2011 году на строительство межпоселковых газопроводов и газораспределительных сетей предусматривается привлечь 380,0 млн рублей (инвестиций ОАО «Газпром», средств бюджетов, предприятий и населения).

Планируется достичь договоренности с ОАО «Газпром» о проектировании и строительстве газопроводов-отводов в Ахтубинском, Харабалинском и Черноярском районах в 2011 – 2012 годах.

ТОПЛИВООБЕСПЕЧЕНИЕ

Объемы потребления муниципальными образованиями области топочного мазута и печного топлива и их стоимость представлены в таблице 26.

Таблица 26. Объем потребления мазута и печного топлива

Наименование муниципального образования	Мазут топочный		Печное топливо		Стоимость топлива всего, тыс.руб.
	Приобретено, тонн	Стоимость, тыс.руб.	Приобретено, тонн	Стоимость, тыс.руб.	
Ахтубинский район:	5907	59170,17	402	6020,00	65190,17
в том числе					
г. Ахтубинск	557	5782,53	402	6020,00	11802,53
р.п.Верхний Баскунчак	2695	26893,40			26893,40
р.п.Нижний Баскунчак	2655	26494,24			26494,24
Харабалинский район:	6199	64717,56	25	485,00	65202,56
в том числе:					
г. Харабали	4937	51542,28			51542,28
Черноярский район:	8400	82093,20			82093,20
Итого:	20506	205980,93	427	6505,00	212485,93

В отопительном периоде 2010-2011 года по Астраханской области было реализовано 8 317,9 тонн угля и 16 447 пл.куб.м дров.

Динамика розничных цен на нефтепродукты по основным участникам рынка приведена в таблице 27.

Таблица 27. Динамика розничных цен на нефтепродукты по основным участникам рынка по состоянию на конец 2010 года

Наименование субъекта хозяйственной деятельности	Нормаль-80		Регуляр - 92		Премиум - 95		Дизтопливо	
	руб.	темп роста, %	руб.	темп роста, %	руб.	темп роста, %	руб.	темп роста, %
ООО "Лукойл-Нижневожскнефтепродукт"	19,9	108,2	23,4	107,8	25,2	112,0	20,7	121,8
ООО "ТД "Альфа -Трейд"	19,8	107,6	23,3	107,6	25,1	111,8	21	121,5
ИП Айланматова (Амаев)	19	105,6	22,8	106,0	24,5	108,9	19,5	118,2

РАЗВИТИЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ

Астраханская область имеет дефицит электроэнергии собственного производства. Для потребления региона поступило 3891,4 млн кВт часов электрической энергии.

Во взаимодействии с ООО «ЛУКОЙЛ-Энергоинжиниринг», ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго» и ОАО «ЛУКОЙЛ» решен вопрос о строительстве электростанций в Астраханской области. Начато строительство современной электростанции мощностью 110 МВт с парогазовыми установками. Ввод в эксплуатацию – конец 2011 года. Проводится подготовительная работа по ПГУ-235 МВт в микрорайоне Заболдинский. Ввод данной электростанции планируется в 2012 году.

ЗАО «ГК-4» решен вопрос с финансированием проекта строительства электростанции мощностью 44 МВт в ЗАТО Знаменск. Ведется строительство, ввод электростанции намечен на 2012 год.

Ведется реконструкция крупных энергоцентров в городе Астрахани. Подстанция Царевская переведена на напряжение 110 кВ с увеличением трансформаторной мощности на 32 МВт, начата реконструкция с расширением подстанции Владимировка 220 кВ и подстанции Газовая 220 кВ. Начаты работы по строительству подстанции Юбилейная напряжением 110 кВ в центральной части города Астрахани. Выполнена реконструкция сетей напряжением 6-10 и 0,4 кВ в городе Астрахани.

В регион привлекаются организации, занимающиеся строительством возобновляемых источников энергии (ООО «Хевел», ОАО «Атомэнергомаш»).

В 2011 - 2013 годах планируется ввод в эксплуатацию электростанции ПГУ-110, ГТУ-ТЭЦ в ЗАТО Знаменск, ПГУ-235 в микрорайоне Бабаевский, ПС «Юбилейная», завершение реконструкции дымовой трубы Астраханской ТЭЦ-2а, а также реконструкция нефтебазы №5 ООО «ЛУКОЙЛ - Нижневожскнефтепродукт» в г. Астрахани.

АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС И РЫБНОЕ ХОЗЯЙСТВО

Агропромышленное производство представляет собой многоукладную сельскую экономику. Его производственную основу составляют 130 тыс. личных подсобных хозяйств и более 2400 фермерских хозяйств. Вместе они производят 93% валовой продукции сельского хозяйства. На территории региона функционируют около 200 сельхозпред-

приятый, 660 садоводческих обществ и 40 сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

Объем производства валовой продукции сельского хозяйства составил 20,5 млрд рублей в действующих ценах, темп роста - 104%, в том числе растениеводство - 12,3 млрд руб. (103% к уровню 2009 года), животноводство - 8,1 млрд руб. (105,6% к уровню 2009 года).

На оказание государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей выделено свыше 500 млн рублей. Из федерального бюджета дополнительно привлечено более 120 млн рублей, в т.ч. 80 млн рублей в виде субсидии на поддержку отрасли и 42 млн рублей - на реализацию ОЦП «Развитие молочного скотоводства».

Объем кредитования сельхозтоваропроизводителей составил более 3 млрд рублей, что в 1,5 раза больше уровня предыдущего года. ОАО «Астраханский залоговый фонд» выделил кредитов на сумму 460 млн рублей.

Реализация государственных мер, направленных на развитие АПК, позволила увеличить долю прибыльных сельхозпредприятий на 25 %, рентабельность производства сельхозпродукции - на 15%.

В бюджеты всех уровней отраслю АПК перечислено около 200 млн рублей налогов. На один рубль государственной поддержки произведено более 40 руб. валовой продукции.

РАСТЕНИЕВОДСТВО

Астраханские аграрии обеспечили сбор урожая не ниже уровня предыдущего года. Рост объема производства отмечается по всем видам растениеводческой продукции, за исключением производства зерновых культур. При незначительном росте посевных площадей объем производства овоще-бахчевых и картофеля составил 985 тыс. тонн. Произведено 609 тыс. тонн овощных культур (четверть выращенного урожая в Южном федеральном округе).

Из общего объема произведенной продукции реализовано более 860 тыс тонн, за пределы области поставлено свыше 450 тыс тонн. Активность проявляет система снабженческо-сбытовых кооперативов области, которая ежегодно наращивает объемы реализации и благодаря осуществлению предпродажной подготовки способствует вхождению местной продукции в сетевые компании под региональными торговыми марками. Через снабженческо-сбытовую систему было реализовано свыше 25 тыс. тонн сельскохозяйственной продукции.

Стабильная динамика производства растениеводческой продукции оказалась возможной в первую очередь благодаря повышению урожайности сельхозкультур, использованию качественных высокоурожайных сортов семян, применению энергосберегающих технологий, научно обоснованным нормам внесения минеральных удобрений и средств защиты растений.

ЖИВОТНОВОДСТВО

Сохранилась тенденция роста объемов производства животноводческой продукции и поголовья скота.

Объемы производства мяса во всех категориях хозяйств в живом весе составили 59 тыс. тонн (109,8 % к уровню 2009 года), молока – 159,6 тыс. тонн (101,9%), яиц – 225 млн шт. (114,3%), шерсти – 3,3 тыс. тонн (101%).

Численность крупного рогатого скота составила 244 тыс. голов (102,8% к уровню 2009 года), в том числе коров – 121,4 тыс. голов (102,1 %), овец и коз – 1419,5 тыс. голов (101,3%), птицы – 1255 тыс. голов (124,3%).

В рамках государственной программы сельхозтоваропроизводителями закуплено 195 голов высокопродуктивного племенного молочного скота, 1308 голов мясного скота, 5368 голов овец.

Функционируют 34 племенных хозяйства. Шесть хозяйств было создано в 2010 году.

Племенными хозяйствами области было реализовано 867 условных голов (117 % к уровню 2009 года), в том числе крупного рогатого скота – 434 головы, овец и коз – 4220 голов, лошадей – 7 голов и верблюдов – 51 голова.

Работает 32 пункта по искусственному осеменению крупного рогатого скота. Было осеменено 1690 голов (126 % к уровню 2009 года).

У населения было закуплено 1,5 тыс. тонн молока.

На развитие животноводства из бюджетов всех уровней направлено более 148 млн рублей. Средства были использованы на реконструкцию животноводческих помещений и строительство новых, оснащение современным технологическим оборудованием, закуп высокопродуктивного скота, на мероприятия по укреплению кормовой базы, обновление машино-тракторного парка.

В рамках областной целевой программы «Развитие молочного скотоводства и увеличение производства молока в Астраханской области на период 2009 – 2011 годов» введено в эксплуатацию пять ферм по производству молока на 200 и 100 голов коров (ООО «Картубинское», КФХ «Чередник», КФХ «Нурмуханов А.К.», ООО «Пойма», КФХ «Щербатов В.В.») с проектным увеличением мощности каждой от 400 до 1000 тонн.

В ООО «Картубинское» инвестировано 46,8 млн рублей, что позволило создать современный молочный комплекс на 200 голов дойного стада. Проектная мощность - более 1000 тонн молока в год. Установлено современное технологическое оборудование. Применена естественная регулируемая вентиляция и светоаэрационный конек, создающие оптимальный микроклимат. В комплексе содержится скот красно-пестрой породы и симментальской австрийской селекции. Применен беспривязный способ содержания скота.

Введено в эксплуатацию ОАО «Астраханский продукт» по производству мяса бройлеров. Произведено 1,9 тыс. тонн мяса при проектной мощности 5,6 тыс. тонн. Выход предприятия на проектную мощность позволит на 30% обеспечить население области мясом птицы собственного производства и сократить его завоз из других регионов.

Была продолжена реконструкция и модернизация производственных мощностей птицефабрик. Реконструировано четыре производственных объекта на 200 тыс. птицемест, общий объем инвестиций составил около 55 млн рублей.

Продолжено создание агропромышленного комплекса замкнутого цикла по выращиванию и переработке животноводческой продукции на АПК «Лиман». Общий объем инвестиций – 837 млн рублей (в 2010 году освоено более 60 млн рублей). Планируется создание агрохолдинга с вхождением в него региональных крестьянско-фермерских хозяйств, занимающихся производством мяса говядины. Достигнута договоренность с пятью хозяйствами.

ПЕРЕРАБОТКА

Функционируют 52 перерабатывающих предприятия, объем произведенной продукции которых превысил уровень 2009 года. Сельхозтоваропроизводителями на перерабатывающие предприятия сдано свыше 27 тыс. тонн овощей.

Более двух третей овощеперерабатывающих производств региона пошло по пути создания агрохолдингов. Посевные площади этих предприятий составили 793 гектара (107% к уровню 2009 года).

На ООО «Астраханская консервная компания» смонтирована линия по производству фруктовых конфитюров.

Руководство перерабатывающих предприятий успешно занимается продвижением консервированной плодоовощной продукции под собственной торговой маркой как на внутрирегиональный рынок, так и на рынки Российской Федерации и СНГ. Известны такие торговые марки, как «Пиканта», «4 сезона», «Угощение славянки», «Путин» и т.д.

Овощеперерабатывающие предприятия осваивают выпуск новых видов продукции. На ООО «Астраханская консервная компания» построен новый цех по производству замороженной плодоовощной продукции. В 2011 году будет построено еще одно аналогичное производство, которое позволит утроить объем производства замороженной продукции, будет смонтирован холодильник емкостью 1800 тонн для хранения готовой продукции. Продукция будет производиться под торговой маркой «Русский холод».

На ООО «СБК», специализирующемся на производстве замороженной плодоовощной продукции, был построен холодильник, что позволит вдвое увеличить объем производства замороженных овощных смесей под брендом «Зимовье».

Деятельность по переработке молока осуществляли 6 предприятий. Произведено 14,8 тыс. тонн молочной продукции (103,3% к уровню 2009 года). Ассортимент выпускаемой продукции включает более 24 наименований.

Производственная мощность молокоперерабатывающих предприятий составляет 45 т/сутки, с вводом в эксплуатацию нового комплекса ООО «Молокозавод Володарский» объемы переработки возрастут до 100 т/сутки.

По программе «Развитие молочного скотоводства и увеличение производства молока в Российской Федерации на 2009-2012 годы» построены молокоперерабатывающие цеха в КФХ «Янтарь» Харабалинского района и в колхозе «Волга» Енотаевского района.

СТРОИТЕЛЬСТВО

На реализацию федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2012 года» из бюджетов всех уровней было направлено 190 млн рублей.

Построены общеобразовательная школа на 864 места в с. Сасыколи Харабалинского района и спортивный зал для школы с. Рассвет Наримановского района. Введено 4,9 тыс. кв. м жилья в сельской местности, в том числе для молодых семей и молодых специалистов, 36,1 км распределительных сетей газоснабжения, 32,7 км сетей водопровода.

МЕЛИОРАЦИЯ

Мероприятия по поддержке мелиоративного комплекса области реализуются в рамках федеральной целевой программы «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006-2010 годы и на период до 2013 года», финансирование которой в основном осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Пущена в эксплуатацию межхозяйственная оросительно-обводнительная система «Ивановская» в Енотаевском районе, продолжена реконструкция насосной станции 2-го подъема Владимирской оросительной системы Ахтубинского района, проведены дноуглубительные и мелиоративные мероприятия, возвращено в оборот около 6 тыс. га орошаемой пашни.

ТЕХНИКА

Сельхозтоваропроизводителями области приобретено около 350 единиц самоходной и прицепной сельскохозяйственной техники на общую сумму более 410 млн рублей, в том числе 163 трактора и 16 единиц уборочной техники. Предоставляются субсидии из областного бюджета на компенсацию части затрат по приобретению зерноуборочных, картофелеуборочных и томатуборочных комбайнов в размере 20%, а кормоуборочных – до 40% от их стоимости. Субсидируется 30% стоимости при приобретении измельчителей-смесителей раздатчиков кормов и 50% стоимости опрыскивателей. На эти цели из областного бюджета выделено более 7,5 млн рублей.

Работает лизинговая компания ООО «Астрагролизинг», являющаяся региональным представителем государственной лизинговой компании ОАО «Росагролизинг».

На условиях федерального лизинга сельхозпроизводителям области было передано 23 трактора, 2 рисоуборочных комбайна на общую сумму более 40 млн рублей. Для оперативной поставки техники у ООО «Астрагролизинг» имеется в наличии 120 единиц сельхозтехники и автотранспорта.

По программе кредитования под залог приобретаемой техники на кредиты ОАО «Россельхозбанк» сельхозтоваропроизводителями области приобретено 134 единицы сельхозтехники на общую сумму 154 млн рублей.

КАДРЫ

Выпущено около 50 специалистов сельскохозяйственной направленности, большинство из которых трудоустроены на предприятиях АПК области. В рамках целевого приема за счет средств федерального бюджета в вузах обучаются 330 человек. Учреждениями среднего и начального профессионального образования подготовлено свыше 270 специалистов и рабочих по сельскохозяйственным специальностям, на курсах в учебных заведениях обучено 235 трактористов-машинистов.

Подбор кадров для сельскохозяйственной отрасли с учётом сложных климатических условий региона связан с привлечением иностранной рабочей силы. Невостребованные вакансии замещаются трудовыми мигрантами. В 2010 году привлечено на сельскохозяйственные работы около 8 тыс. иностранных граждан.

ВЕТЕРИНАРИЯ

Проведен комплекс лечебно-профилактических мероприятий (вакцинаций) во всех категориях хозяйств. Профилактическим прививкам и диагностическим исследованиям против особо опасных заболеваний (сибирская язва, бешенство, грипп птиц, туберкулез, бруцеллез, ящур, оспа и т.д.) было подвергнуто 190 тыс. голов крупного рогатого скота, 5 тыс. верблюдов, 368 тыс. голов мелкого рогатого скота, 23 тыс. свиней, 316 тыс. птиц, 40 тыс. собак и кошек.

Комплексная вакцинопрофилактика и диагностика явились одним из решающих факторов, обеспечивших высокую сохранность поголовья животных и стабильность эпизоотической обстановки. Было выявлено и оздоровлено 97 очагов бешенства, оздоровлено 65 пунктов по бруцеллезу крупного рогатого скота.

При выполнении ветеринарно-санитарных работ проведена дезинфекция 3380 объектов с общей площадью 1233 тыс. кв. м, дезинсекция (уничтожение кровососущих насекомых) 741 объекта с общей площадью 219 тыс. кв. м, дератизация (уничтожение мышевидных грызунов) на 311 объектах общей площадью 315 тыс. кв. м.

Для обеспечения потребительской и ветеринарно-санитарной безопасности продукции животноводства проводилась ветеринарно-санитарная экспертиза туш (тушек): крупного рогатого скота – 59,6 тыс. лошадей и верблюдов – 3,4 тыс. свиней – 98,1 тыс., мелкого рогатого скота – 45,2 тыс., птиц – 1032 тыс., рыб – 50 тыс. Выявлено с признаками инфекционных и инвазионных болезней (кроме птиц) 29,5 тыс. голов туш (тушек).

Направлена в утилизацию 861 тонна продукции (ветеринарные конфискаты). Отравлений и пищевых токсикоинфекций вследствие употребления в пищу продукции животноводства среди населения Астраханской области зарегистрировано не было.

Служба ветеринарии Астраханской области оказала населению и юридическим лицам платные услуги на сумму 71,1 млн руб. (в 2008 году – 78,6 млн руб.).

РЫБОХОЗЯЙСТВЕННЫЙ КОМПЛЕКС

Улов рыбы и добыча других морепродуктов составили 45,4 тыс. тонн (в 2009 году — 50,8 тыс. тонн), выпуск товарной пищевой рыбной продукции, включая консервы, — 60,6 тыс. тонн (в 2009 году — 68,6 тыс. тонн). Промысел кильки практически не осуществлялся.

В отрасли занято 4,9 тыс. человек, среднемесячная заработная плата увеличилась незначительно, до 9,8 тыс. рублей (в 2009 году — 8,9 тыс. рублей). Налоговые платежи от рыболовства, рыбоводства поступили в сумме 169,5 млн рублей (в 2009 году — 153,6 млн рублей).

По программе «Развитие агропромышленного комплекса Российской Федерации за период 2007 - 2010 годов» тридцать предприятий аквакультуры получили субсидированные кредиты в объеме 112 млн рублей. На эти средства проведены строительство инкубационных цехов, реконструкция и ремонт прудовых площадей, приобретены камышекосилки, аэраторы, холодильное оборудование, плуги, живорыбные машины, рыбопосадочный материал.

Объем выращенной товарной рыбы составил 16,1 тыс. тонн (в 2009 году - 15 тыс. тонн).

На территории области расположены шесть осетровых рыбоводных заводов и две группы нерестово-выростных хозяйств управления «Севкаспрыбвод». В настоящее время популяция белуги на 98%, осетра на 65-70%, севрюги на 55% сформированы за счет особей, имеющих заводское происхождение.

Общий объем воспроизводства увеличился более чем в 1,5 раза и составил 34 млн шт. (факт 2009 года - 19,5 млн шт.), в том числе было выпущено молоди белуги - 0,05 млн шт., осетра - 33,5 млн шт., севрюги - 0,07 млн шт. и стерляди - 0,43 млн штук.

Искусственное воспроизводство полупроходных рыб в дельте Волги осуществляется в нерестово-выростных хозяйствах, общая площадь которых составляет в настоящее время 11,4 тыс. га. Выпуск молоди леща составил 2234,03 млн шт., сазана — 29,71 млн шт. и судака — 3,73 млн штук.

Общая площадь нерестовых массивов на территории области составляет 455 тыс. га. Силами рыбодобывающих организаций в целях формирования промысловых запасов ценных видов рыб было выкошено 20,3 тыс. га водной растительности в раскатной зоне дельты Волги, на 3,5 тыс. га проведено боронование рыбоходных жилок, на 12,4 тыс. га организовано спасение молоди рыб из отшнурованных водоемов, отстрелено 40 тыс. голов большого баклана.

В рамках выполнения федеральной целевой программы «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2013 годах» выполняются дноуглубительные мелиоративные работы на нерестовом массиве «Верхне-Рычанский», протоках Конная, Сулак, ериках Бушма, Бирючий.

СТРОИТЕЛЬНЫЙ КОМПЛЕКС И ДОРОЖНОЕ ХОЗЯЙСТВО

Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», составил 16,9 млрд рублей (85,5 % к уровню 2009 года).

Организациями всех форм собственности и индивидуальными застройщиками построено и введено в эксплуатацию 495,7 тыс. кв. м жилья (104% к уровню 2009 года), в том числе многоквартирного – 209,9 тыс. кв. метров.

Введены сети коммунального назначения: водопроводные протяженностью 30,2 м; тепловые – 0,7 км; газовые – 96,9 км. Построены водопроводная и канализационная насосная станция мощностью 0,5 и 0,1 тыс. куб. м/сутки соответственно, котельные на 11,6 Гкал, гостиница на 14 мест, хирургический корпус областной клинической больницы №1 на 337 коек, дома отдыха на 52 места, туристские базы на 68 мест, общеобразовательное учреждение на 864 ученических места, культовое сооружение, автовокзал на 300 пассажиров, спортивный зал площадью 203,2 кв. м, плоскостные спортивные сооружения площадью 21160,3 кв. м. Введены торгово-развлекательные центры общей площадью 94 тыс. кв. м. Проведена реконструкция торгово-офисного центра общей площадью 15 тыс. кв. м, здания Астраханского цирка, 1 этап (прирост 150 мест).

Продолжилось строительство 20 домов для отселения жителей г. Астрахани из ветхого и аварийного жилищного фонда. По состоянию на 01.01.2011 сдано 15 из них (1782 квартиры общей площадью 109,15 тыс. кв. м), в том числе в 2010 году - 5 (общая площадь 46,677 тыс. кв. м). В 2011 году будет завершено строительство оставшихся пяти многоквартирных домов (558 квартир с общей площадью 29,183 тыс. кв. м) в г. Астрахани.

Из-за падения спроса на продукцию и наличия больших запасов на складах снижены объёмы производства по основным видам промышленной продукции строительной отрасли. По сравнению с 2009 годом снизилось производство сборного железобетона в 1,9 раза, керамзита – в 1,1 раза, кирпича – в 1,3 раза. Увеличилось производство сухих строительных смесей на 13%, бетона – на 12%.

Предприятия строительной индустрии инвестировали собственные средства в модернизацию и развитие производственной базы, в реконструкцию и строительство с внедрением современных энерго- и ресурсосберегающих технологий:

- в обособленном подразделении ЗАО «Новая Эра» создано производство полистиролбетонных блоков мощностью 80 куб. м в сутки;

- ООО КЗ «Инициатор» завершил строительство нового цеха по производству керамического облицовочного кирпича мощностью 7 млн шт. усл. кирпича в год. Ранее облицовочный кирпич ввозился в область из других регионов ввиду отсутствия собственного производства;

- ООО «Евро-СтройСервис-А» введена установка по производству стенового камня методом полусухого прессования мощностью 1,5 тыс. шт. в смену;

- завершаются работы по введению новых мощностей на кирпичном заводе «Сизый Бугор» в Володарском районе.

Наметившиеся тенденции роста в малоэтажном строительстве обусловлены снижением себестоимости за счёт внедрения новых энергосберегающих технологий строительства и производства строительных материалов. Строительством каркасно-панельных домов занимаются ООО УФ «Тинстрой», ООО ПСК «Бест Хаус», ООО «Русская усадьба».

В ООО УФ «Тинстрой» ведётся работа по созданию производства по изготовлению панелей на основе металлического профиля и цементно-стружечных плит для строительства общественных зданий.

ЖИЛИЩНАЯ ПОЛИТИКА

В 2010 году из федерального бюджета выделено 58,4 млн рублей и 27,8 млн рублей из муниципальных бюджетов, что позволило 162 молодым семьям решить свои жилищные проблемы, получив социальную выплату.

На реализацию подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей в Астраханской области в 2010-2012 годах» областной целевой программы «Молодежь Астраханской области» из бюджета области было выделено 25,6 млн рублей на социальные выплаты. 35 молодых семей улучшили свои жилищные условия.

Продолжилось выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных федеральным законодательством. Вручен 41 жилищный сертификат на общую сумму 54,1 млн рублей (в 2009 году – 17 сертификатов).

Гарантийные письма на получение социальной выплаты получили 882 ветерана и инвалида Великой отечественной войны, вдовы инвалидов Великой отечественной войны (общий объем государственной поддержки - 784,3 млн рублей), 112 ветеранов боевых действий, инвалидов общего заболевания, семей, имеющих детей - инвалидов (общий объем государственной поддержки – 49,8 млн рублей).

Из общего количества граждан, получивших гарантийные письма, 812 – решили свои жилищные проблемы, приобретя в собственность жилье с использованием государственной поддержки в объеме 694,4 млн рублей.

Отпраздновали новоселье 36 семей с. Красный Яр и 18 семей п. Володарского. Оба дома (общая площадь более 2,5 тыс. кв. м) были построены для переселения граждан из аварийного жилищного фонда указанных муниципальных образований.

В рамках общегосударственной программы ипотечного кредитования, реализуемой ОАО «Ипотечное агентство Астраханской области», населению области выдано 235 кредитов на общую сумму 270,0 млн рублей (в 1,7 раза по объему больше, чем в 2009 году). На эти средства приобретено 13,5 тыс. кв. м жилья общей стоимостью 414,0 млн рублей.

ОАО «Ипотечное агентство Астраханской области» успешно участвует в реализации новых направлений кредитования для отдельных групп населения, в том числе:

- по программе «Материнский капитал» профинансировано 1109 заявлений на общую сумму 344,2 млн рублей;

- по программе «Военная ипотека» 79 военнослужащих получили ипотеку на общую сумму 138,0 млн рублей.

Во втором полугодии ОАО «Ипотечное агентство Астраханской области» приступило к реализации специального ипотечного продукта «Новостройка» (приобретение возводимого жилья эконом - класса).

По итогам года ОАО «Ипотечное агентство Астраханской области» награждено дипломом.

ГРАДОСТРОИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ

Продолжалась реализация отраслевой целевой программы «Градостроительное планирование развития территорий и поселений Астраханской области на 2007-2010 годы». Общий объем финансирования программы составляет 309,6 млн руб., в том числе из областного бюджета – 179,5 млн рублей.

В связи с кризисной ситуацией мероприятия программы не исполнены в полном объеме, что привело к необходимости разработки аналогичной программы, реализация мероприятий которой планируется на 2011-2012 годы.

На согласование поступили 29 генеральных планов сельских поселений, рассмотрен и согласован проект внесения изменений в генеральный план муниципального образования «Олинский сельсовет».

Из числа представленных документов в 2010 году были подготовлены и направлены заказчику заключения по 22 генеральным планам, 7 - находятся на согласовании.

Решениями совета муниципальных образований утверждено еще 15 документов территориального планирования, разработанных ранее в 2009 году.

За 2007-2010 годы утверждено 10 правил землепользования и застройки муниципальных образований.

Подготовлена документация по двум объектам регионального значения - по подъезду к с. Мешково от автомобильной дороги общего пользования регионального значения Козлово-Мултаново в Володарском районе и подъезду к п. Успех от с.Иванчуг в Камызякском районе.

ДОРОЖНОЕ ХОЗЯЙСТВО

В дорожное хозяйство области было вложено 358,2 млн рублей.

Выполнялись работы по техническому обслуживанию и содержанию линий электроосвещения на 51,3 км дорог области.

Продолжено строительство первого пускового комплекса общегородской транзитной магистрали непрерывного движения г. Астрахани. Готовность объекта в целом - 90%. В связи с отсутствием финансирования работы на объекте приостановлены.

В рамках реализации федеральных программ «Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)» и «Социальное развитие села до 2010 года» продолжались работы по строительству автомобильной дороги с.Маячное – р.п. Волго-Каспийский общей протяженностью 36,3 км.

РЕФОРМИРОВАНИЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА

Приоритетным направлением в реформе жилищно-коммунального комплекса Астраханской области являются реконструкция, модернизация и капитальный ремонт объектов инженерной инфраструктуры, строительство новых объектов, позволяющих снизить нерациональные затраты и потери энергоресурсов.

Завершила свое действие отраслевая целевая программа «Реформирование жилищно-коммунального хозяйства на территории Астраханской области на 2005-2010 годы». В рамках программы осуществлялись строительство и реконструкция систем водоснабжения в 51 населенном пункте области (проложено 310,6 км новых трубопроводов), реконструкция водопроводных очистных сооружений Камызякского и Лиманского группового водопровода, реконструкция и газификация 90 котельных в муниципальных образованиях области.

На мероприятия программы из областного бюджета было выделено 129,3 млн рублей.

Утверждена отраслевая целевая программа «Модернизация и реформирование жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области на 2011-2015 годы и перспективу до 2020 года», которая предусматривает финансирование в размере 24 млрд рублей.

Принята комплексная целевая программа «Чистая вода» Астраханской области на 2010-2014 годы и перспективу до 2017 года общим объемом инвестиций 16,5 млрд рублей.

В области реализуется комплекс мер, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности в рамках комплексной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Астраханской области на 2010-2014 годы и перспективу до 2020 года» общим объемом инвестиций 7,9 млрд рублей.

Продолжена работа по проведению мероприятий по капитальному ремонту жилищного фонда Астраханской области. В 2008-2010 годах выполнен капитальный ремонт в 918 многоквартирных домах общей площадью 2,9 млн кв. метров.

Для работы в зимних условиях подготовлено 498 котельных, 798,2 км тепловых сетей, 26 центральных тепловых пунктов, 73 единицы водопроводов, 204 насосные станции, 3687,2 км водопроводных сетей, 1212,7 км канализационных сетей, 3464,2 км электрических сетей. Отопительный сезон был проведен в штатном режиме.

Из федерального бюджета на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники выделено 66,7 млн рублей. Приобретено 79 единиц новой коммунальной техники.

На территории области реализуется инвестиционный проект по строительству мусоросортировочного комплекса и современного полигона для захоронения брикетированных ТБО мощностью 200 тыс. т твердых бытовых отходов в год общей стоимостью 694,7 млн рублей.

Была продолжена реализация инвестиционной программы «Производство тепловой энергии ООО «Лукойл-Астраханьэнерго».

Утверждена комплексная целевая программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Астраханской области на 2010-2014 годы и перспективу до 2020 года», целью которой является снижение энергоемкости валового регионального продукта и повышение энергетической безопасности области. Общий объем финансирования - 7,89 млрд руб., в 2010 году освоено 3,1 млрд руб., что позволило предприятиям региона снизить на 9% потери электрической энергии, на 3% - тепловой энергии по сравнению с 2009 годом.

АСТРАХАНСКИЙ ТРАНСПОРТНЫЙ УЗЕЛ

Грузооборот всех видов транспорта составил 21 млрд тонн – км (114% к уровню 2009 года). Перевезено 17 млн тонн грузов (126,8% к уровню 2009 года).

Пассажиरोоборот транспорта составил 2 465,6 млн пасс.- км (96 % к уровню 2009 года). Наблюдается снижение пассажиропотока общественного транспорта в городском и пригородном сообщениях. Прирост пассажиरोоборота наблюдается только по водному транспорту (110,8% к уровню 2009 г.).

Регулярными маршрутами общественного транспорта охвачены 299 населенных пунктов области. Доминирующую роль играет автомобильный и городской электрический транспорт, на долю которого приходится около 95 % от общего количества пассажиров, перевезенных всеми видами транспорта.

АВТОМОБИЛЬНЫЙ ТРАНСПОРТ

Общий объем перевозки пассажиров автомобильным транспортом составил 104 844,9 тыс. чел. (92,4% к уровню 2009 года), выполнен пассажиरोоборот 1 389,8 млн пасс.км (99,2 % к уровню 2009 года).

Ведется работа по списанию старого подвижного состава, выработавшего свой амортизационный ресурс. Пополнен парк автобусов большой и средней вместимости:

- ОАО «АстраханьПассажирТранс» по договору лизинга приобретено 67 автобусов ЛиАЗ 5256.36 городского типа, в том числе 5 низкопольных автобусов ЛиАЗ 5293, предназначенных для перевозки инвалидов-колясочников,

- ГП АО «ПАТП № 3» приобрело два автобуса HIGER междугороднего класса и два автобуса MAN международного класса,

- ОАО «Астраханский таксомоторный парк» приобрело 10 автобусов GOLDEN-DRAGEN городского типа.

Интервал движения автобусов по городским маршрутам снижен до 8-10 минут, восстановлена работа на 6 городских маршрутах, открыты новые маршруты.

На ОАО «АстраханьПассажирТранс» развернута система контроля над работой пассажирских автобусов «Автоскан – GPS». Весь подвижной состав оборудован приёмопередающими устройствами, что позволяет получать телеметрическую информацию о скоростном режиме, суточном пробеге, расходе топлива.

Введен в эксплуатацию новый автовокзал пропускной способностью 300 пассажиров в час, отвечающий всем современным требованиям, предъявляемым к службам сервиса и безопасности пассажиров.

АВИАЦИОННЫЙ ТРАНСПОРТ

Авиакомпаниями «Сибирь», «ЮТэйр», «Аэрофлот», «Авианова», «АРМАВИА», «АЗАЛ», «СКАТ» выполняются регулярные перевозки в Москву, Сочи, Баку, Актау, Ереван. Международные и чартерные – в Турцию, Туркменбаши, Украину, Алма-Аты и в страны

ближнего и дальнего зарубежья. Планируются полеты в Санкт-Петербург, Воронеж, Египет.

Проведена реконструкция покрытий искусственной взлётно-посадочной полосы и планировка летного поля аэропорта г.Астрахани. Стоимость проекта составила 2,1 млрд рублей. Согласно заключению государственной приемочной комиссии работы выполнены в соответствии с проектом, отвечают санитарно-эпидемиологическим, пожарным, строительным нормам и правилам и государственным стандартам.

ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЫЙ ТРАНСПОРТ

Проводится реорганизация хозяйственного комплекса и системы управления ОАО «Российские железные дороги». Сохранена неразрывность процессов перевозок и содержания инфраструктуры за счет координации работы всех подразделений ОАО «РЖД», расположенных в регионах деятельности Приволжской железной дороги – филиала ОАО «РЖД».

Продолжена реконструкция участка Трубная – Верхний Баскунчак – Аксарайская Приволжской железной дороги как составной части международного транспортного коридора «Север – Юг». По состоянию на 01.01.2011 освоено 2,9 млрд руб. инвестиций.

ВОДНЫЙ ТРАНСПОРТ

На территории Астраханской области работают 18 стивидорных организаций. Из их числа 15 - оперируют генеральными грузами и контейнерами, одна организация занимается перевалкой серы и два терминала предназначены для перевалки нефти и нефтепродуктов.

Консолидированный морской порт Астрахань, традиционно обслуживающий внешнеторговые грузопотоки Российской Федерации, расположен в пределах городской черты и открыт для международного судоходства. Он обслуживает до 120 международных судов.

Суммарная длина причальной стенки консолидированного морского порта Астрахань более 7 тыс. метров, глубина у причалов - от 4 до 5,5 м. Большинство причальных комплексов имеют внутривортовых железнодорожные линии.

Консолидированный морской торговый порт Астрахань располагает складскими мощностями общей площадью свыше 200 тыс. кв.м, оснащен необходимой грузоподъемной техникой и оборудованием.

Грузооборот портов консолидированного морского порта Астрахань (включая порт Оля и порт Бузан) составил 7,9 млн тонн грузов (119% к уровню 2009 года). Импорт грузов составил 161,7 тыс. тонн (136 % к уровню 2009 года), экспорт грузов – 5831 тыс. тонн (122 % к уровню 2009 года), внутренняя перевалка грузов (каботаж) составила – 1995,3 тыс. тонн (109 % к уровню 2009 года).

Увеличение перевалки грузов наблюдается по всей основной номенклатуре грузов. На 11 % увеличена перевалка по металлопрокату, перевалка серы выросла на 52 %, сохраняется положительная динамика перевалки зерна и удобрений (80% и 19% соответственно). Заметно активизировались контейнерные перевозки (178% к уровню 2009 года).

В результате достигнутых соглашений о торгово-экономическом сотрудничестве Астраханской области и стран Прикаспийского бассейна нефтеналивные операции в Астраханском порту выросли в три раза и составили 300 тыс. тонн.

Судозаходы Астраханского морского порта (включая порт Оля и Порт Бузан) составили 10,8 тыс. ед. (109% к уровню 2009 года), в том числе в порт Оля – 1,2 тыс. ед. (124% к уровню 2009 года). Более 4,5 тыс. отечественных судов было отправлено в заграничные порты (111% к уровню 2009 года).

Основную номенклатуру внешнеторговых грузов портов Астраханской области составляют металл - 63%, сера - 19%, пиломатериалы - 12% и прочие грузы - 6%.

Иранской государственной судоходной компанией «Khazar sea shipping lines» было подписано соглашение о приобретении портового участка у ОАО «Астраханский порт» (сумма инвестиций порядка 101 млн рублей).

ОАО «Астраханский порт» осуществляет реконструкцию контейнерного терминала. Реализация проекта позволит ввести 215 погонных метров причальной стенки, что даст возможность увеличить складские площади в порту в два раза.

Всеми стивидорными организациями консолидированного Астраханского морского порта из-за маловодья проведены дноуглубительные работы в пределах границ своих причальных стенок по поддержанию гарантированных заданных глубин судового хода не менее 4,5 м.

СВЯЗЬ

Услуги связи на территории области оказывают 70 операторов. Объем услуг связи, оказанных предприятиями и организациями Астраханской области, увеличился по сравнению с 2009 годом на 10,3% и составил 6,1 млрд рублей.

Проводится модернизация мультисервисных сетей, ведется строительство сетей широкополосного проводного и беспроводного доступа к сети Интернет с использованием как оптоволоконных кабелей, так и сетей сотовой связи третьего поколения 3G, технологий WiFi и WiMax.

Разработана отраслевая целевая программа «Информатизация Астраханской области на 2011-2013 годы».

Услуги местной телефонной связи в сети связи общего пользования на территории области оказывают 19 операторов. 92% монтированной емкости принадлежит ОАО «Южная телекоммуникационная компания» (Астраханский филиал), которая оказывает услуги местной телефонной связи с использованием таксофонов и средств коллективного доступа (переговорных пунктов). В 412 населенных пунктах для оказания универсальной услуги установлены 448 таксофонов ОАО «ЮТК».

Услуги междугородной и международной телефонной связи предоставляют 15 операторов связи. Общая монтированная емкость по передаче данных, в том числе для целей передачи голосовой информации (IP-телефония), составляет более 4,8 млн портов. Суммарное количество узлов – 651.

Отраслевая целевая программа «Развитие сельской телефонной связи Астраханской области на 2006-2010 годы» позволила дополнительно осуществить телефонизацию 13 населенных пунктов области, уровень цифровизации телефонной сети вырос до 94,9%.

Операторы ОАО «МегаФон», ОАО «Вымпел-Коммуникация» и ОАО «Мобильные ТелеСистемы» вводят в эксплуатацию сети подвижной радиотелефонной (сотовой) связи стандарта IMT-2000/UMTS (3G) с высокой скоростью передачи данных в сети Интернет - до 3 Мбит/сек. После запуска сетей 3G существенно снизились цены на доступ в сеть Интернет.

Операторами сотовой связи установлено более 100 базовых станций, практически осуществлено 100-процентное покрытие территории области.

Астраханским филиалом ОАО «Южная телекоммуникационная компания» реализуется социально значимый проект «Организация мультисервисного доступа по технологии FTTB» (оптика в дом). Проект включает в себя строительство сетей городского масштаба. Планируется обеспечить более 850 многоквартирных домов телефонной связью и высокоскоростным широкополосным доступом к сети Интернет.

Универсальные услуги по передаче данных и предоставлению доступа к сети Интернет с использованием пунктов коллективного доступа оказывает ФГУП «Почта России». В 159 населенных пунктах области установлено 202 пункта коллективного доступа.

Услуги телеграфной связи оказывает ОАО «Южная телекоммуникационная компания». Организовано 123 пункта для оказания услуг телеграфной связи в 100 населенных пунктах.

Услуги телерадиовещания предоставляют 22 оператора связи, из них восемь операторов предоставляют услуги по эфирной трансляции телевизионных программ, девять - по эфирной трансляции звуковых программ, пять - по трансляции телевизионных программ по сети кабельного телевидения и один оператор - по трансляции телевизионных программ с применением системы распределения телепрограмм типа MMDS (эфирно-кабельное вещание).

Разработан и утвержден проект «Сеть цифрового наземного вещания на территории Астраханской области (первый частотный мультиплекс)». Его внедрение обеспечит к 2013 году 98,8-процентный охват гарантированным эфирным вещанием населения области. Федеральным государственным унитарным предприятием «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» формируется рабочий проект построения сети цифрового эфирного вещания, производятся геодезические и геологические изыскания, ведутся подготовительные работы по оформлению земельных участков под строительство. Предполагаемый объем инвестиций на внедрение проекта составит 480 млн рублей.

Сеть почтовой связи в регионе состоит из 253 объектов почтовой связи, в том числе 247 объектов ФГУП «Почта России» (8 почтамтов, 239 отделений почтовой связи).

За счет собственных средств управления федеральной почтовой связи Астраханской области – филиала ФГУП «Почта России» проводится реконструкция отделений почтовой связи, установка современного оборудования. На эти цели в 2010 году было инвестировано 26,5 млн руб., в том числе 6,5 млн руб. на установку современного оборудования. Внедряются новые виды услуг, в том числе «Кибер-деньги» и «Кибер-почта». Ежегодно в план работы филиала включены обязательства по реконструкции не менее шести объектов почтовой связи.

ТОРГОВЛЯ И БЫТОВОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ НАСЕЛЕНИЯ

ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЙ РЫНОК

Розничный товарооборот области составил 96,3 млрд руб. и в товарной массе увеличился к уровню 2009 года на 8,7%. Доля торгующих организаций в общем обороте розничной торговли составила 91,6% (101,6% к уровню 2009 года), доля рынков - 8,4%.

В структуре оборота розничной торговли 63,1% приходится на непродовольственные товары, 36,9% - на продовольственные. Продажи непродовольственных товаров возросли на 13,8%, продовольственных – сохранились на уровне 2009 года.

На территории области функционируют 5,9 тыс. предприятий розничной торговли торговой площадью 482,7 тыс. кв. м, в том числе в г. Астрахани – 2,4 тыс. предприятий (торговая площадь 322,1 тыс. кв. м), в районах области – 3,4 тыс. предприятий (торговая площадь 160,6 тыс. кв. м). Обеспеченность торговыми площадями на 1000 жителей области составила 479 кв. м и увеличилась за год на 6,2%.

За счет нового строительства и реконструкции предприятий розничной торговли введено 139 предприятий торговой площадью 51,6 тыс. кв. м. Наиболее значимые предприятия в г. Астрахани: третья очередь ТЦ «Три кота» (торговая площадь 6 тыс. кв. м), ТРЦ «Гранд Ривер» (8,7 тыс. кв. м), первая очередь ТРЦ «Alimpik» (супермаркет «О'кей», гипермаркет «М.видео») (17 тыс. кв. м), 7 супермаркетов «Магнит» (2,3 тыс. кв. м), «Стандарт» (9,2 тыс. кв. м.), «Даир» (242 кв. м), «Михайловский» (300 кв. м), «Лидер» (230 кв. м), «Погребок» (248 кв. м). Создано дополнительно 883 рабочих места.

На территории области функционируют 82 торговые сети (30 – федерального значения). Всего насчитывается 460 предприятий сетевого формата. Доля сетевых предприятий составляет 7,8% в общем количестве розничных предприятий области. Удельный вес торговых площадей сетевых предприятий – 24,1% от торговых площадей розничных предприятий.

Проведена работа по развитию упрощенных форм торговли, обеспечивающих прямой доступ продуктов питания от производителя к потребителю (реализация через тонары и ярмарки «выходного дня»). Право организации розничного рынка имели 39 розничных рынков с 6,9 тыс. торговых мест, в том числе в г. Астрахани – 20 рынков на 4,2 тыс. торговых мест.

На 22 розничных рынках проводится модернизация. На эти цели направлено 127,4 млн руб. частных инвестиций. Работы по реконструкции и строительству ведутся на рынках «Большие Исады», «Татар-Базар», «Альтаир», «Новославяновский», «Мирный».

Было организовано 108 ярмарок (в 2009 году - 42), в том числе в г. Астрахани 44 ярмарки, на которых размещено более 4 тыс. торговых мест.

Сельскохозяйственная продукция реализуется на 36 универсальных ярмарках, 10 сельскохозяйственных ярмарках, 16 ярмарках «выходного дня» и 46 мини - ярмарках – «зеленые ряды». На областной сельскохозяйственной ярмарке «Кутум» проведено 145 ярмарок, населению продано 12,1 тыс. тонн сельскохозяйственной продукции, в том числе 4 тыс. тонн овощей и бахчевых культур, 980 тонн мяса и мясопродуктов, 250 тонн рыбы.

В общей сложности через розничные рынки и ярмарки было реализовано сельскохозяйственной продукции на 5,7 млрд рублей.

Функционируют три оптовых рынка: ЗАО ПКФ «Андромеда», ТК «На Славянской», ООО «Рынок «Болдинский», на которых аккредитовано 550 хозяйствующих субъектов, осуществляющих реализацию товаров через 720 торговых мест.

В Москву и распределительные центры Московской области астраханскими сельхозпроизводителями было отгружено свыше 1217,8 тыс. тонн сельхозпродукции, в том числе: овощей – 136,7 тыс. тонн, бахчевых культур – 57,9 тыс. тонн, картофеля – 23,2 тыс. тонн.

Функционирует межведомственная комиссия по вопросам стабилизации цен (тарифов) на территории Астраханской области. Проведено 3 заседания комиссии, на которых рассматривались оперативные вопросы по урегулированию и стабилизации цен на товары, проводится анализ состояния рынка, формируются предложения в исполнительные органы государственной власти, принимаются решения по стабилизации ценовой ситуации.

Проводится еженедельный мониторинг цен 24 видов социально значимых товаров (соль, сахар, яйцо, хлеб, мука, крупы в ассортименте, масло растительное, молоко питьевое, чай, овощи и т.д.), реализуемых в торговой сети г. Астрахани и районов области. Торговые надбавки на социально значимые товары в основном стабильны и складываются в пределах 5-20% (в зависимости от каналов реализации). По группам товаров, в том числе сельскохозяйственной продукции, реализуемой на розничных рынках и ярмарках, цены возросли на:

- клубнеплодные, овощные, бахчевые культуры - до 50%;
- мясо (включая мясо птицы) – до 5%;
- продукты молочные обезжиренные (включая сыр и брынзу) – до 5%.

Цены на продукцию рыбную пищевую товарную (без рыбных консервов) не возросли.

Проведено шесть специализированных выставочно-ярмарочных мероприятий: выставка «Стройиндустрия - 2010. Жилищно-коммунальное хозяйство. Энергосбережение-2010», международная выставка «Образование- инвестиции в успех - 2010», благотворительная выставка «Шаг навстречу», международная выставка-ярмарка «Земля русская, храни веру православную», специализированная выставка «Индустрия красоты - 2010», а также выставка-ярмарка «Деловая Астрахань. Товары и услуги».

Представители 160 предприятий Астраханской области приняли участие в 60 специализированных выставках, проводимых в Москве, Самаре, Санкт-Петербурге, Новгороде и других регионах Российской Федерации. Заключены договоры-намерения на поставку товаров местных товаропроизводителей в другие регионы.

ОБЩЕСТВЕННОЕ ПИТАНИЕ

Оборот общественного питания составил 4,2 млрд руб., что на 14% выше уровня 2009 года. На территории области функционирует 1350 предприятий, оказывающих услуги питания.

Открыто 90 предприятий общественного питания на 8403 посадочных места, в частности рестораны «Баку» и «Сочи», кафе «La-Bazar» и ООО «Лига», суши-бар «Япония» и бар «Golden club», банкетный зал и бар в культурно-развлекательном комплексе «Даир». Создано дополнительно 537 рабочих мест.

Реализация государственной политики в сфере общественного питания направлена на удовлетворение потребностей в услугах питания по месту работы, учебы, отдыха, а также на повышение качества, увеличение разнообразия ассортимента, совершенствование культуры обслуживания.

БЫТОВОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ

Система бытового обслуживания населения насчитывает более 2,6 тыс. предприятий. В отрасли занято 7,2 тыс. человек.

Введено в действие 337 предприятий и создано 417 рабочих мест. Открываются предприятия, оказывающие парикмахерские услуги, услуги по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств, ремонту и строительству жилья, пошиву и ремонту швейных изделий.

Функционирует 12 сетевых предприятий бытового обслуживания, оказывающих парикмахерские услуги, услуги по ремонту и строительству жилья, ремонту теле- и радиоаппаратуры и т.д. Услуги для малообеспеченных слоев населения и участников Великой отечественной войны с применением социальных скидок оказывают 27 предприятий бытового обслуживания.

Объем реализации бытовых услуг составил 1,9 млрд руб. (110% к уровню 2009 года).

Преобладающими в структуре бытовых услуг являются услуги по ремонту и техническому обслуживанию бытовой аппаратуры, бытовых машин и приборов, ремонту и изготовлению металлоизделий, по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств, машин и оборудования. На их долю приходится 56% общего объема бытовых услуг.

Цены на услуги бытового обслуживания значительно выросли. Более чем в два раза увеличились цены на услуги мужской и женской стрижки, ремонт бытовых изделий, услуги прачечных, ремонт и строительство жилья, ритуальные услуги.

ТУРИЗМ

Согласно оценкам внутренний туристский поток в Астраханскую область составляет порядка 1,85 млн человек (103% к уровню 2009 года). С туристическими целями выехало за рубеж 4,7 тыс. астраханцев.

В регионе работает 464 туристических предприятия, 223 коллективных средства размещения. Открыты гостиничные комплексы «АстраханьТурСервис», «Андромеда», «Левада», «ОДИССЕЙ» и базы отдыха «ВОЛЧОК», «Астра», «Рыбацкий стан», «Княгиня Ольга».

Объем оказанных туристических услуг оценивается в 1,7 млрд руб. (143% к уровню 2009 года). Предприятиями туристской отрасли перечислено 310,9 млн руб. налогов (в 2009 году - 62,7 млн руб.).

Проведены рыбацкий фестиваль «Вобла» и военно-исторический фестиваль «Итильский берег», организовано празднование Дня археолога, Всемирного дня туризма, Дня города Астрахани. Астраханская область приняла пятый этап международного ралли «Шёлковый путь», провела ралли – рейд «Хазарские степи».

Совместно с ведущими туристскими компаниями области было организовано участие в международных специализированных выставках: «Путешествия и туризм. MITT» (экспоцентр на Красной Пресне), «Охота. Рыбалка. Отдых» (Москва, Крокус-Экспо). Установлены деловые контакты по вопросам развития туризма с северными провинциями Исламской Республики Иран и Словацкой Республикой. Для налаживания партнерских отношений организован рекламный тур с представителями туристического бизнеса (крупными астраханскими туроператорами) в Республику Азербайджан.

Издан каталог «Астрахань туристическая», созданы короткометражные видеофильмы «Астрахань туристическая» и «Сарай-Бату».

Разработаны четыре новых туристических маршрута. Пятидневный туристический маршрут «Путешествие по земле Астраханской». В Красноярском районе проложен маршрут «Дорога кочевников», через Володарский и Лиманский районы в город Астрахань ведёт маршрут «Виртуальные путешествия».

Принята областная целевая программа «Развитие туризма в Астраханской области на 2011-2016 годы». Она направлена на развитие конкурентоспособной туристской индустрии, основанной на внутреннем и въездном туризме. Инвестиционный портфель проектов развития включает:

- создание туристско-рекреационного кластера в Заболдинском районе Астраханской области с инвестициями в 1,6 млрд руб.;
- культурно – познавательный туристический проект Харабалинского района Астраханской области «Сарай – Бату - столица Золотой Орды» стоимостью 150 млн руб.;
- создание автотуристского кластера в Наримановском районе с объемом инвестиций в 1,3 млрд руб.;
- проект экологического и культурно - познавательного туризма «Парк рыбного периода» в Володарском районе с инвестициями в 1,5 млрд руб.

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ Г. АСТРАХАНИ И РАЙОНОВ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

В 5 муниципальных районах (городах) области отмечен рост индекса промышленного производства: Наримановском – на 73,1%, Камызякском – на 21,3%, г.Астрахани – на 17,8%, Икрянинском – на 6,9%, Красноярском – на 3,0%.

Рост объемов отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг отмечен в 10 районах (городах) области. (Икрянинский – 219,6%, Нариманов-

ский – 137,0%, Черноярский – 123,3%, Ахтубинский – 116,2%, г.Астрахань – 115,7%, Енотаевский – 113,6%, Лиманский – 113,2%, Харабалинский – 112,6%, Камызякский – 109,6%, Приволжский – 103,0%).

На душу населения наибольший объем отгруженных товаров собственного производства отмечен в Красноярском районе (202,3 тыс. руб.), Наримановском районе (88,4 тыс. руб.), Икрянинском районе (64,7 тыс. руб.) и в г. Астрахани (109,5 тыс. руб.).

По росту индекса промышленного производства в сопоставимых ценах к предыдущему году лидирует Наримановский район (173,1%), в котором объем увеличен на 37,0%.

В Камызякском районе индекс промышленного производства (включая рыболовство и рыбоводство) в сопоставимых ценах к предыдущему году составил 121,3% (2 место).

В г. Астрахани индекс промышленного производства составил 117,8% (3 место).

В Икрянинском районе индекс промышленного производства составил 106,9%. Увеличение объемов на 134,8% произошло в обрабатывающих производствах, на 14,9% - в производстве, передаче и распределении электроэнергии, газа и воды, на 4,0% - в рыболовстве и рыбоводстве.

В Красноярском районе индекс промышленного производства увеличен на 3,0%. Увеличение индекса отмечено по всем основным видам деятельности. Снижение отмечено только по виду деятельности «производство, передача и распределение электроэнергии, газа и воды» на 18,8%.

В Лиманском районе индекс промышленного производства составил 99,7%. Наблюдается спад в обрабатывающих производствах на 42,3%, в производстве, передаче и распределении электроэнергии, газа и воды – на 2,2%.

В Черноярском районе индекс промышленного производства (включая рыболовство и рыбоводство) в сопоставимых ценах к 2009 году составил 98,2%. Наблюдается снижение индекса промышленного производства по видам деятельности «добыча полезных ископаемых» на 8,8%, «обрабатывающие производства» - на 1,5%. Рост отмечен только по виду деятельности «производство, передача и распределение электроэнергии, газа и воды» - на 5,1%.

В Ахтубинском районе индекс промышленного производства составил 97,6%. Снижение индекса отмечено по видам деятельности «производство, передача и распределение электроэнергии, газа и воды» – на 29,9%, «обрабатывающие производства» – на 25,1%. Рост достигнут по добыче полезных ископаемых - на 18,7%.

В Володарском районе индекс промышленного производства составил 96,0%, в том числе по видам экономической деятельности: «обрабатывающие производства» - 93,8%, «производство и распределение электроэнергии, газа и воды» - 138,2%, «рыболовство и рыбоводство» - 93,5%.

В Енотаевском районе индекс промышленного производства составил 91,9%. Это обусловлено снижением индекса по всем видам деятельности: «рыболовство, рыбоводство» - на 16,0%, «обрабатывающие производства» - на 14,6%, «производство, передача и распределение электроэнергии, газа и воды» - на 4,6%.

В Харабалинском районе индекс промышленного производства - 91,3%. Снижение индекса отмечено по видам деятельности «производство, передача и распределение электроэнергии, газа и воды» – на 2,3%, «обрабатывающие производства» – на 24,4%, «рыболовство и рыбоводство» - на 51,1%.

В Приволжском районе индекс промышленного производства - 81,3%. Снижение объемов допущено по видам деятельности: «добыча полезных ископаемых» - на 23,5%, «производство, передача и распределение электроэнергии, газа и воды» - на 18,0%. Рост отмечен в обрабатывающих производствах - на 4,5%, в рыболовстве и рыбоводстве - на 25,5%.

СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

Поголовье крупного рогатого скота в хозяйствах всех категорий, по предварительным данным, составило 244,0 тыс. голов (на 2,8% больше, чем в предыдущем году), из него коров – 121,4 тыс. голов (на 2,1% больше), свиней – 13,3 тыс. голов (на 22,5% меньше), овец и коз – 1409,5 тыс. голов (на 0,1% меньше).

В структуре поголовья скота на хозяйства населения приходилось 68,2% поголовья крупного рогатого скота, 64,2% свиней, 30,1% овец и коз (на конец 2009 года – соответственно 68,8%, 62,3% и 30,0%). На крестьянские (фермерские) хозяйства, включая индивидуальных предпринимателей, приходилось 25,7% поголовья крупного рогатого скота (на конец 2009 года – 25,2%), 21,4% свиней (23,9%), 63,1% овец и коз (63,0%).

В сельхозорганизациях увеличилось поголовье крупного рогатого скота (в том числе коров) и птицы соответственно на 3,8%, 11,1% и 50,0%, а сократилось поголовье свиней, овец и коз - соответственно на 19,1% и 2,8%.

В хозяйствах всех категорий произведено скота и птицы на убой в живом весе 59,0 тыс. тонн, молока – 159,6 тыс. тонн, яиц – 225,0 млн штук.

Удельный вес хозяйств населения, крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей в общем объеме производства мяса составил 92,2%, молока – 98,2%, яиц – 12,4% (в 2009 году соответственно 93,9%, 97,8% и 13,8%).

В сельхозорганизациях производство скота и птицы на убой в живом весе увеличилось на 40,2%, яиц – на 25,1%, молока сократилось на 18,6%.

Надои молока на 1 корову в крупных и средних сельхозорганизациях, включая подсобные хозяйства несельскохозяйственных организаций, в 2010 году составили 1797 кг против 1989 кг в 2009 году, яйценоскость кур-несушек – 311 яиц против 308 штук год назад.

Наибольший объем производства молока в области среди сельхозорганизаций приходится на Камызякский район (73,4%).

Сокращение производства молока происходит в сельхозорганизациях всех районов. Наибольшее сокращение производства молока отмечено в Красноярском районе (10,7%), что обусловлено сокращением поголовья коров.

Наибольший объем производства (реализация на убой) скота и птицы в сельхозорганизациях области приходится на Икрянинский район (56,9%).

Увеличено производство скота и птицы в живом весе обеспечили сельхозорганизации Икрянинского района в 13,9 раза (удельный вес в области – 56,9%), Красноярского – на 82,5% (8,2%), Черноярского – на 79,3% (1,7%) и г. Астрахани – на 59,3% (0,4%). В большинстве районов в сельхозорганизациях произошло снижение производства скота и птицы (в живом весе), которое обусловлено сокращением поголовья крупного рогатого скота.

Производство яиц в Астраханской области сосредоточено в основном в сельхозпредприятиях (птицефабриках). За 2010 год производство яиц увеличено на 25,1%. Наибольший рост производства яиц отмечен в сельхозорганизациях Камызякского (на 75%), Ахтубинского (на 70,6%), Харабалинского (на 19%) и Наримановского (на 16,8%) районов.

ИНВЕСТИЦИИ

Наибольший объем инвестиций в основной капитал был направлен на развитие предприятий и организаций г. Астрахани (77,4%), а среди районов области – предприятий и организаций Лиманского района (0,9%).

Объем инвестиций в основной капитал вырос в 6 муниципальных районах области. Рост инвестиций отмечен в Лиманском (в 2,3 раза), Икрянинском (на 96,6%), Ахтубинском (на 49,0%), Камызякском (на 11,7%), Красноярском (на 2,9%) и Наримановском (на 0,8%) районах.

На душу населения объем инвестиций в основной капитал по области сложился в размере 56,5 тыс. руб. В г. Астрахани объем инвестиций на душу населения выше среднеобластного показателя и составил 87,1 тыс. рублей.

СТРОИТЕЛЬСТВО

Объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство», за 2010 год составил 7656,4 млн рублей или 79,2% к 2009 году.

Основное строительство в области осуществляют подрядчики города Астрахани (46% в объеме строительных работ области), Лиманского (12,2%), Красноярского (11,6%), Ахтубинского (11,6%), Наримановского (5,0%) районов.

Увеличение объемов работ и услуг, выполненных по виду деятельности «строительство», к соответствующему периоду предыдущего года отмечено в 6 районах: Енотаевском (на 89,8%), Камызякском (на 82,4%), Лиманском (на 64,7%), Ахтубинском (на 54,2%), Икрянинском (на 51,7%) и Черноярском (на 23,2%).

На душу населения объем работ и услуг, выполненных по виду деятельности «строительство» (по крупным и средним организациям с численностью до 15 человек и малым), в среднем по области сложился в размере 7 602 руб. Выше среднеобластного показателя на душу населения сложились в Наримановском (8,3 тыс. руб.), Ахтубинском (12,3 тыс. руб.), Красноярском (24,0 тыс. руб.) и Лиманском (28,0 тыс. руб.) районах.

ЖИЛЬЁ

Организациями всех форм собственности и индивидуальными застройщиками введено жильё общей площадью 495,7 тыс. м², что на 4,1% выше уровня 2009 года.

Индивидуальными застройщиками построено 285,9 тыс. м² общей площади жилых домов, что на 6,6% выше уровня 2009 года.

По темпам ввода жилья лидирует Икрянинский район (в 3,2 раза), а также Красноярский (139,0%) и Камызякский (131,9%) районы.

На территории Икрянинского района все жильё введено индивидуальными застройщиками. Ими за счет собственных и заемных средств построено 97 домов общей площадью 9571 м², что в 2 раза выше уровня 2009 года и составляет 62,2% от общего объема жилья.

В 2010 году на территории Красноярского района все жильё введено индивидуальными застройщиками. Ими за счет собственных и заемных средств построено 125 домов общей площадью 23184 м², что на 28,5% больше уровня 2009 года и составляет 92,4% от общего объема жилья.

На территории Камызякского района все жильё введено индивидуальными застройщиками. Ими за счет собственных и заемных средств построено 210 домов общей площадью 26634 м², что на 31,9% выше уровня 2009 года.

На душу населения ввод жилых домов за 2010 год в среднем по области сложился в размере 0,49 кв.м, самый большой размер ввода жилья – в Приволжском районе (0,91 кв.м), в Красноярском районе (0,68 кв.м.), в г.Астрахани (0,66 кв. м.) и в Камызякском районе (0,53 кв.м). В остальных районах ввод жилья на душу населения ниже среднеобластного показателя.

ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЙ РЫНОК

Наибольший объём оборота розничной торговли торгующих организаций приходится на г. Астрахань (26,8% оборота области) и Приволжский район (2,2%).

Увеличение объёмов оборота розничной торговли торгующих организаций отмечается во всех муниципальных районах, кроме Ахтубинского (97,8% к уровню 2009 года) и Черныярского (88,6%).

На душу населения оборот розничной торговли (по кругу отчитывающихся предприятий) в среднем по области сложился в размере 95,6 тыс. руб. Наибольшее значение показателя оборота розничной торговли на душу населения отмечен в г. Астрахани (51,0 тыс. руб.) и Приволжском районе (48,9 тыс. руб.).

Наибольший объём оборота общественного питания приходится на г. Астрахань (31,1% оборота области) и Красноярский район (3,1%).

Увеличение объёмов оборота общественного питания отмечено в 8 муниципальных районах: в Харабалинском (140,7%), Ахтубинском (132,2%) районах, в г.Астрахани (123,2%), Наримановском (119,6%), Икрянинском (117,6%), Камызякском (115,8%), Красноярском (112,3%) и Черныярском (108%) районах.

На душу населения оборот общественного питания по области сложился в размере 4187,4 рубля.

Населению было оказано платных услуг на 24 млрд рублей. Наибольший объем платных услуг приходится на г. Астрахань (84,8%).

Рост платных услуг обеспечен во всех муниципальных районах и г. Астрахани, кроме Наримановского района (96,8% к уровню 2009 года).

ОПЛАТА ТРУДА

Сохраняется дифференциация заработной платы работников по районам области. По величине начисленной среднемесячной заработной платы (по крупным и средним предприятиям) среди районов области устойчиво лидирует Красноярский район – 27 398,9 руб. (в 1,6 раза больше среднеобластного показателя).

Во всех районах области отмечен рост заработной платы. Наибольший рост - в Красноярском (112,6%), Наримановском (109,8%), Ахтубинском (109,8%) районах и в г.Астрахани (108,9%).

РЫНОК ТРУДА

Ниже среднеобластного показателя уровень регистрируемой безработицы отмечен в г. Астрахани (1,1%), Лиманском (1,1%), Приволжском (1,1%) и Ахтубинском (1,8%) районах.

В остальных районах области уровень зарегистрированной безработицы выше среднеобластного показателя. Наиболее высокий уровень безработицы сложился в Харабалинском районе (5,7%).

Показатели трудоустройства безработных были на 473 человека (25,2%) меньше, чем в декабре 2009 года и составили 1404 человека. Всего при содействии службы занятости в декабре трудоустроено 1890 человек, из них безработные составили 74,3%.

ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ

Коэффициент рождаемости по области составил 14,2 на 1000 человек и уменьшился по отношению к 2009 году на 0,7%. Выше среднеобластного (14,2%) коэффициент рождаемости сложился в Володарском (18,2%), Красноярском (17,1%), Приволжском (16,3%), Харабалинском (14,7%), Лиманском (14,4%) районах. Самый низкий коэффициент рождаемости – в Черноярском районе (10,7%).

Коэффициент смертности в среднем по области за 2010 год составил 13,6 на 1000 человек и увеличился на 0,7% к предыдущему году. Коэффициент смертности снижен в 5 районах области.

Самый низкий коэффициент смертности отмечен в Красноярском районе (10,4%), самый высокий – в Ахтубинском районе (16,2%).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Приведенные итоги 2010 года свидетельствуют о достижении основных поставленных целей.

Новый год объявлен Губернатором Астраханской области годом реальной экономики. Ставится задача обеспечить резкий рост бюджета Астраханской области до 75 млрд рублей за ближайшие четыре года.

Одним из важных направлений повышения эффективности реальной экономики является энергосбережение, в том числе в промышленности, социальной сфере, жилищно-коммунальном хозяйстве.

Решение поставленных задач должно обеспечить дальнейший рост уровня и качества жизни в Астраханской области.
